



Администрация Николаевского муниципального района
Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.06.2019

г. Николаевск-на-Амуре

№ 600-19

О Программе мероприятий, направленных на профилактику нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами Николаевского муниципального района в сфере муниципального контроля на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами" администрация Николаевского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу мероприятий, направленных на профилактику нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами Николаевского муниципального района в сфере муниципального контроля на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Николаевского муниципального района по экономике и инвестиционной политике Коржова О.Г.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава Николаевского
муниципального района

А.М. Леонов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Николаевского муниципального
района

от 10.06.2019

№ 600-нр

ПРОГРАММА

мероприятий, направленных на профилактику нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами Николаевского муниципального района в сфере муниципального контроля на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

ПАСПОРТ

программы мероприятий, направленных на профилактику нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами Николаевского муниципального района в сфере муниципального контроля на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее - Программа)

Наименование Программы	- Программа мероприятий, направленных на профилактику нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами Николаевского муниципального района в сфере муниципального контроля на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов
Правовые основания разработки Программы	- Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; - Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"; - Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами"
Разработчик Программы	- отдел инвестиционного развития, транспорта, дорожного хозяйства и потребительского рынка администрации Николаевского муниципального района (далее - администрация района)
Ответственные исполнители Программы	- комитет по управлению имуществом администрации района; - отдел охраны окружающей среды администрации района; - отдел инвестиционного развития, транспорта, дорожного хозяйства и потребительского рынка администрации района; - управление жилищно-коммунального хозяйства администрации района
Цели Программы	- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

	- повышение прозрачности системы муниципального контроля
Задачи Программы	- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности; - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностями нарушением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами; - укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; - создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов
Сроки и этапы реализации Программы	- 2019 год и плановый период 2020-2021 годов
Источники финансирования	- финансовое обеспечение мероприятий Программы не предусмотрено
Ожидаемые конечные результаты	- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные объекты надзора; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению
Структура Программы	- подпрограммы отсутствуют

1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Администрацией района осуществляются следующие виды муниципального контроля:

- муниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений, расположенных на межселенной территории Николаевского муниципального района, а также в границах сельских поселений, входящих в состав Николаевского муниципального района;

- муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Николаевского муницип-

ципального района, (далее – муниципальный контроль в области использования и охраны ООПТ местного значения);

- муниципальный лесной контроль на территории Николаевского муниципального района (далее – муниципальный лесной контроль);

- муниципальный жилищный контроль соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда на территории Николаевского муниципального района;

- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Николаевского муниципального района.

1.2. Программа реализуется следующими структурными подразделениями администрации района, уполномоченными на осуществление муниципального контроля (далее - ответственные структурные подразделения, участники Программы):

- комитетом по управлению имуществом администрации района;

- отделом охраны окружающей среды администрации района;

- управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации района;

- отделом инвестиционного развития, транспорта, дорожного хозяйства и потребительского рынка администрации района.

1.3. Муниципальный контроль в соответствующей сфере деятельности осуществляется ответственным структурным подразделением в форме плановых проверок, проводимых в соответствии с планами проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными в установленном законодательством порядке после соответствующего согласования с прокуратурой, внеплановых проверок соблюдения правил и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также проведением мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

1.3.1. Муниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений, расположенных на межселенной территории Николаевского муниципального района, а также в границах сельских поселений, входящих в состав Николаевского муниципального района осуществляется на основании постановления администрации Николаевского муниципального района от 07 ноября 2016 г. № 363-па "Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции "Осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений расположенных на межселенной территории Николаевского муниципального района, а также в границах сельских поселений входящих в состав Николаевского муниципального района"

За период январь-декабрь 2018 г. была запланирована и проведена одна плановая проверка юридического лица. Нарушений выявлено не было.

1.3.2. Муниципальный контроль в области использования и охраны ООПТ местного значения осуществляется в соответствии с административным регламентом исполнения муниципальной функции "Осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Николаевского муниципального

района", утвержденным постановлением администрации Николаевского муниципального района от 18 января 2017г. № 24-па.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны ООПТ местного значения являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, которыми при ведении хозяйственной и иной деятельности могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами к использованию и охране ООПТ местного значения Николаевского района.

При осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны ООПТ местного значения оценивается соблюдение положения о режиме особой охраны особо охраняемых природных территорий местного значения Николаевского муниципального района Хабаровского края, утвержденного постановлением администрации района от 21 декабря 2015 г. № 450-па "Об утверждении положения о режиме особой охраны особо охраняемых природных территорий местного значения Николаевского муниципального района".

В 2018 году в рамках мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, проведены плановые (рейдовые) осмотры особо охраняемых природных территорий местного значения - "Бассейн ручья Медвежий" и "Территория радонового источника". На обследованных территориях нарушений не выявлено.

1.3.3. Муниципальный лесной контроль осуществляется в соответствии с административным регламентом исполнения муниципальной функции "Осуществление муниципального лесного контроля на территории Николаевского муниципального района" утвержденным постановлением администрации Николаевского муниципального района от 18 января 2017 г. № 24-па.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального лесного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, которыми при ведении хозяйственной и иной деятельности могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области использования, охраны, защиты и воспроизводства муниципальных лесов, расположенных на межселенной территории Николаевского муниципального района и территории сельских поселений Николаевского муниципального района.

Мероприятия по муниципальному лесному контролю на 2018 год не планировались и не проводились в связи с отсутствием муниципальных лесов.

1.3.4. Муниципальный жилищный контроль соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда на территории Николаевского муниципального района осуществляется на основании постановления администрации Николаевского муниципального района от 14 декабря 2018 г. № 671-па " Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции "Осуществление муниципального жилищного контроля соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда на территории Николаевского муниципального района".

В 2018 году плановые проверки не проводились.

За рассматриваемый период было проведено 22 внеплановые проверки органами муниципального контроля в связи с поступившими обращениями (заявлениями) граждан на основании части 4.2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Данные проверки проведены в отношении трех юридических лиц. Проверки проводились без привлечения экспертов и экспертных организаций.

1.3.5. Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Николаевского муниципального района осуществляется на основании постановления администрации Николаевского муниципального района от 23 апреля 2018 г. № 184-па "Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции "Контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Николаевского муниципального района".

За период январь-декабрь 2018 г. плановых проверок запланировано не было.

1.4. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля, содержатся в перечнях нормативных правовых актов, которые составляют и размещают на официальном сайте администрации района ответственные структурные подразделения администрации района для каждого вида муниципального контроля.

2. Основные цели и задачи Программы

2.1. Настоящая Программа разработана в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, а также повышения прозрачности системы муниципального контроля.

2.2. Поставленные цели планируется достигнуть за счет решения следующих задач:

- формирования единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;
- выявления причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностями нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, определения способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- укрепления системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;
- повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- создания мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

3. Мероприятия Программы

3.1. Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

План мероприятий по профилактике на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, с указанием сроков их реализации и ответственных исполнителей приведен в приложении 1 к Программе.

3.2. При получении органом муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностными лицами органа муниципального контроля выдаются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

4. Ресурсное обеспечение Программы

4.1. Ресурсное обеспечение Программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение ее реализации.

4.1.1. Для реализации профилактических мероприятий привлекаются специалисты ответственных структурных подразделений.

4.1.2. Информационно-аналитическое обеспечение реализации Программы осуществляется с использованием официального сайта администрации Николаевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://nikoladm.khabkrai.ru/>).

4.2. Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется в рамках финансирования мероприятий по осуществлению муниципального контроля.

5. Механизм реализации Программы

5.1. Ответственным за координацию деятельности участников Программы и подготовку сводного доклада является главный специалист отдела инвестиционного развития, транспорта, дорожного хозяйства и потребительского рынка администрации района.

5.2. Ответственные структурные подразделения выполняют следующие задачи:

- осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований согласно Плану мероприятий по профилактике на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;

- осуществляют подготовку докладов о ходе реализации Программы;

- осуществляют сбор и накопление информации о ходе реализации Программы, анализируют ситуацию с соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем;

- подготавливают предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной год.

5.3. Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте администрации района в разделе "Муниципальный контроль".

6. Оценка эффективности Программы

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы устанавливаются отчетные показатели:

- количество перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, а также их текстов, размещенных и поддерживаемых в актуальном состоянии на официальном сайте администрации района;

- количество информационных сообщений (руководств, памяток) по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, размещенных в средствах массовой информации;

- количество субъектов, обратившихся за разъяснением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- количество обобщений практики осуществления муниципального контроля;

- количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами.

Отчетные показатели на 2019 год и планируемые отчетные показатели на 2020-2021 годы приведены в приложении 2 к настоящей Программе.

Приложение 1

к Программе мероприятий, направленных на профилактику нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами Николаевского муниципального района в сфере муниципального контроля на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

ПЛАН
мероприятий по профилактике нарушений на 2019 год
и плановый период 2020 и 2021 годов

№	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1.	Размещение и актуализация на официальном сайте администрации района для каждого вида муниципального контроля перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля	по мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	ответственные структурные подразделения
2.	Рассмотрение обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, обеспечение их анализа и при необходимости актуализации перечней нормативных правовых актов	по мере обращения	ответственные структурные подразделения
3.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте администрации руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований, проведением разъяснительной и консультационной работы в средствах массовой информации, "горячих линий" и подобных мероприятий	по мере обращения	ответственные структурные подразделения
4.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации района соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми	не реже одного раза в год	ответственные структурные подразделения

1	2	3	4
	актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений		
5.	Осуществление сбора данных об организации и проведении мероприятий по контролю, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, об обжаловании результатов мероприятий по контролю, в том числе в судебном порядке; обеспечение анализа выявленных проблемных вопросов	не реже одного раза в полгода	ответственные структурные подразделения

Приложение 2

к Программе мероприятий, направленных на профилактику нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами Николаевского муниципального района в сфере муниципального контроля на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

ОТЧЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
на 2019 год и планируемые отчетные показатели на 2020-2021 годы

№ пп	Наименование показателя	Единица измерения	Значение отчетного показателя на 2019 год и планируемые отчетные показатели на 2020-2021 годы		
			2019 год	2020 год	2021 год
1.	Количество перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, а также их текстов, размещенных и поддерживаемых в актуальном состоянии на официальном сайте администрации района	единиц	5	6	6
2.	Количество информационных сообщений (руководств, памяток) по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, размещенных в средствах массовой информации	единиц	по факту	по факту	по факту
3.	Количество субъектов, обратившихся за разъяснением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	единиц	по факту	по факту	по факту
4.	Количество обобщений практики осуществления муниципального контроля	единиц	5	6	6
5.	Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами	единиц	по факту	по факту	по факту