

Администрация Николаевского муниципального района

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

Предупреждение коррупции в Николаевском районе

Ответственный исполнитель:	Сектор по кадровой работе и муниципальной службе администрации Николаевского муниципального района
Отчетный год:	2019 год
Дата отчета:	28 февраля 2020 года
Должность, фамилия имя отчество, номер телефон, эл. адрес ответственного лица:	Заведующий сектором по кадровой работе и муниципальной службе администрации Николаевского муниципального района, Юдицкая Алена Вячеславовна, 2-35-93

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

о реализации мероприятий
муниципальной программы «Предупреждение коррупции в Николаевском муниципальном районе»

Работа органов местного самоуправления Николаевского района в сфере антикоррупционной политики в 2019 году строилась в соответствии с направлениями, обозначенными Национальной стратегией противодействия коррупции, которые нашли свое отражение в целевой программе "Предупреждение коррупции в Николаевском районе", утвержденной постановлением администрации района от 29 декабря 2018 г. № 718-па.

Основные мероприятия программы предусматривают:

- наращивание интенсивности информационного освещения мероприятий по противодействию коррупции;
- обеспечения деятельности совета по противодействию коррупции; комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- реализация мероприятий по вовлечению молодежи в процесс реализации антикоррупционной политики;
- усиление работы по профилактике коррупционных правонарушений в муниципальных учреждениях Николаевского района;
- обеспечение качественного проведения декларационной компании.
- реализацию кадровой политики в органах местного самоуправления в целях минимизации коррупционных рисков.

Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий программы осуществлялись сектором по кадровой работе и муниципальной службе администрации района, структурными подразделениями администрации района. Мониторинг программы проводился ежеквартально.

В течение 2019 года проведено 4 заседания Совета по противодействию коррупции, на которых были рассмотрены вопросы:

- об исполнении мероприятий муниципальной программы "Предупреждение коррупции в Николаевском районе";
- о проводимой работе по формированию антикоррупционного мировоззрения в молодежной среде;
- о результатах проведенных проверок по противодействию коррупции в подведомственных муниципальных учреждениях Николаевского муниципального района;
- об организации работы в сфере противодействия коррупции и мерах по ее совершенствованию в администрациях городских и сельских поселений Николаевского муниципального района;
- об организации работы по противодействию коррупции в муниципальных учреждениях Николаевского муниципального района;
- об организации работы по информационному обеспечению населения Николаевского муниципального района, в том числе путем взаимодействия со средствами массовой информации;
- о принимаемых мерах по предупреждению коррупционных нарушений при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма гражданам,

проживающим в домах, признанных непригодными для проживания и подлежащих сносу;

- о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Николаевского муниципального района и их проектов в 2018 году, за 11 месяцев 2019 г. и мерах по совершенствованию этой работы;

- о плане работы Совета на 2020 год.

Все протоколы проведенных заседаний, а также планы работы Совета по противодействию коррупции в обязательном порядке размещались на официальном сайте администрации Николаевского муниципального района.

Информация о проведенных заседаниях Совета по противодействию коррупции освещалась в средствах массовой информации (городская газета «Амурский лиман»).

В целях создания эффективной системы обратной связи, позволяющей корректировать проводимую антикоррупционную работу, администрация муниципального района активно взаимодействует с населением и общественными организациями района.

На территории района деятельность по информированию населения осуществляют несколько средств массовой информации. Администрация Николаевского муниципального района является учредителем районной газеты "Амурский лиман". В 2019 году в газете "Амурский лиман" опубликовано более 300 информационных материалов на разные темы.

До граждан доводится информация о заседаниях коллегии при главе района, Собрания депутатов, антинаркотической и антикоррупционной комиссий. Сообщается о взаимодействии власти с общественными организациями: о деятельности Совета ветеранов, профсоюзов, молодёжных объединений и других.

Информационные материалы о деятельности органов местного самоуправления регулярно размещаются на официальном сайте Николаевского муниципального района в сети Интернет в разделе "Новости".

Налажено взаимодействие с редакцией частной районной газеты "М-пресс", статьи публикуются и в этом еженедельнике.

Информация о наиболее масштабных, значимых мероприятиях направляется и в краевые средства массовой информации, в сетевые информационные агентства, на радио "Восток России".

Также информирование граждан о вопросах местного самоуправления идёт через группы, созданные в Месенджере WhatsApp. Так, например, через группу "Наши нижеамурские новости" жители муниципального района узнают о проводимых мероприятиях, о происходящих событиях в городе и районе.

Структурные подразделения администрации по направлению своей деятельности регулярно готовят разъяснения и рекомендации населению района, организациям, осуществляющим свою деятельность на территории района, по вопросам правоприменения муниципальных правовых актов. Разъяснения и рекомендации в СМИ публикуются, как правило, под рубриками "Вопрос-ответ", "Подробности", "Обратите внимание", "Прямая линия" и другими.

Администрацией района с целью создания условий для сообщения гражданами о фактах злоупотребления должностным положением, имеющим коррупционную составляющую, организации и осуществления приема граждан по вопросам противодействия коррупции проделано следующее:

-в холле первого этажа здания администрации установлен ящик для обращений граждан, выемка корреспонденции из которого осуществляется ежедневно специалистами по работе с обращениями граждан;

- также в холле первого этажа на стенде размещен график приёма граждан главой района, его заместителями и руководителями структурных подразделений района;

-на сайте администрации района опубликован номер телефона и адрес (в том числе электронной почты), по которым граждане могут сообщить о фактах коррупции.

Обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих в администрацию района в 2019 году не поступало.

11 июня 2019 г. и 09 декабря 2019 г. в администрации Николаевского муниципального района было организовано проведение «прямой линии» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения. Организована работа 5 «телефонов доверия», в том числе по направлениям: «Культура», «Образование», «Молодежная политика и спорт». Информация о проведении «прямой линии» размещалась в городской газете «Амурский лиман», через официальный аккаунт администрации Николаевского муниципального района в сети Instagram, в группе "Николаевские новости" в мессенджере WhatsApp и на официальном сайте администрации района.

Обращений от граждан не поступило.

Механизм организации проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых администрацией муниципального района определен постановлением администрации муниципального района от 06 апреля 2012 г. № 154-па. Юридическим отделом администрации муниципального района проводится систематическая оценка коррупционных рисков. Антикоррупционная экспертиза проведена юридическим отделом администрации района в 2019 году в отношении 672 проектов постановлений администрации района, 78 проектов решений Собраний депутатов и 35 проектов решений Совета депутатов городского поселения. По результатам проведенных экспертиз коррупциогенные факторы в указанных проектах не выявлены. Осуществляется взаимодействие с органами прокуратуры. Проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права граждан до их принятия, в установленные сроки, направляются в Николаевскую-на-Амуре городскую прокуратуру для заключения соответствия законодательству.

Муниципальным служащим оказывается консультационная и методическая помощь, а именно ведется разъяснительная работа и ознакомление с требованиями законодательства о противодействии коррупции и муниципальной службе. Разработаны памятки об ответственности за коррупционные правонарушения; памятка увольняющемуся муниципальному служащему; памятка работодателю, заключающему трудовой (гражданско-правовой договор) с бывшим муниципальным служащим.

С 01 января по 30 апреля 2019 г. была организована работа по сбору, обработке и проверке сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, включенных в "коррупционный перечень" и членов их семей за 2018 год. До 2019 г. в данный перечень было включено 84% от общей численности муниципальных служащих администрации района, постановлением главы от 21 декабря 2018 г. № 687-па данный перечень расширен до 100%. Таким образом, по состоянию на 30 апреля 2019 г. вышеука-

занные сведения были предоставлены всеми муниципальными служащими, в том числе в поселениях.

Проверка сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих проводилась, начиная с выявления очевидного отсутствия необходимой информации, возможных неточностей, технических ошибок при заполнении справки, и заканчивая полнотой указания своих доходов (а именно пенсий, пособий, больничных, алиментов, доходов от продажи имущества, доходов от педагогической деятельности и работы по совместительству); анализировались сведения об имуществе, находящемся в собственности и в пользовании; сведения о счетах в банках; наличие обоснования источников получения средств на приобретение имущества. Анализ проводился на основании представляемых служащим документов и в ходе собеседования. По результатам проведенного анализа 3 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности за недостоверность представленных сведений.

Поступление на муниципальную службу, а также формирование кадрового резерва осуществляется с применением конкурсных процедур. При проведении конкурсов обеспечивается публичность и открытость: информация о дате, времени, месте проведения конкурса, предъявляемые требования публикуются в городской газете «Амурский лиман», на официальном сайте администрации муниципального района, федеральной государственной информационной системе "Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации". При поступлении на муниципальную службу в администрацию района сектором по кадровой работе и муниципальной службе до муниципальных служащих под роспись доводятся положения законодательства о противодействии коррупции.

Работает комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Николаевского муниципального района и урегулированию конфликта интересов. В 2019 году проведено 2 заседания комиссии, на одном из них рассматривалась поступившая в комиссию информация о представлении недостоверных сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, по итогам заседания комиссией принято решение о привлечении муниципального служащего к дисциплинарной ответственности. На втором заседании рассматривалось уведомление муниципального служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, по итогам заседания вынесено решение, что при исполнении должностных обязанностей муниципальным служащим, конфликт интересов отсутствует.

В 2019 году в сектор по кадровой работе и муниципальной службе поступило 11 уведомлений муниципальных служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, которая не влечет за собой конфликта интересов и выполняется в свободное от основной работы время.

В 2019 году 4 работодателя уведомили о трудоустройстве бывших муниципальных служащих. Также в целях усиления контроля за данным направлением деятельности, в мае 2019 г. направлена информация в городскую прокуратуру на лиц, уволившихся с должностей муниципальной службы (29 человек) в течение последних двух лет. Информации о результатах проверки исполнения работодателями требований антикоррупционного законодательства от прокуратуры не поступало.

В подведомственных муниципальных учреждениях Николаевского муниципального района проводится планомерная работа по предупреждению коррупции в соответствии с частью 1 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В учреждениях утверждены планы по профилактике коррупционного поведения работников и противодействию коррупции, назначены лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных правонарушений.

Проверки подведомственных муниципальных учреждений по противодействию коррупции осуществляются в ходе проведения проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Данные проверки проводятся в соответствии с ежегодно утверждаемым планом, соответствующим учредителям учреждений (и их представителями), а также сектором по кадровой работе и муниципальной службе. Также коррупционные факторы выявляются в ходе проведения финансового контроля, проводимого сотрудниками финансового управления администрации района. Ежегодно учредителями проводится сбор, проверка и тщательный анализ сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей учреждений.

Сектором по кадровой работе и муниципальной службе администрации Николаевского муниципального района оказывается практическая и методическая помощь руководителям муниципальных учреждений, главам городских и сельских поселений района по вопросам противодействия коррупции, проводятся обучающие семинары. Информация о реализации мер по противодействию коррупции в муниципальных учреждениях, в поселениях района заслушивается на Советах по противодействию коррупции.

СВЕДЕНИЯ
о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы
"Предупреждение коррупции в Николаевском муниципальном районе"

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателя (индикатора)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			предшествующий год	отчетный год		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Количество выявленных нарушений законодательства, имеющих коррупционную составляющую	Единиц	0	10	9	В 2019 году городской прокуратурой в органах МСУ и подведомственных им муниципальных учреждениях выявлено 9 нарушений коррупционной направленности
2.	Проведение заседаний Совета по противодействию коррупции при главе Николаевского муниципального района	кол-во	3	4	4	
3.	Количество материалов антикоррупционной тематики, опубликованных в средствах массовой информации и размещенных на официальном сайте администрации Николаевского муниципального района	кол-во	12	4	4	
4.	Доля нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления, и проектов нормативных правовых актов, по которым проведена экспертиза на наличие коррупциогенных факторов	проценты	100	100	100	

СВЕДЕНИЯ

о степени выполнения мероприятий подпрограмм и основных мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник	Плановый срок		Фактический срок		Непосредственные результаты реализации выполненных мероприятий (работ) за отчетный период*	Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия
			начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Организационное обеспечение предупреждения коррупции	Сектор по кадровой работе и муниципальной службе, структурные подразделения администрации района	2019	2025	2019	2025	Мероприятия выполнялись весь период без финансирования	
2.	Антикоррупционная пропаганда. Информирования населения о деятельности органов местного самоуправления	Сектор по кадровой работе и муниципальной службе, отдела по организационной работе и общим вопросам	2019	2025	2019	2025	Мероприятия выполнялись весь период без финансирования	
3.	Создание условий для сообщения гражданами о фактах злоупотребления должностным положением, имеющим коррупционную составляющую (разработка, обслуживание программного обеспечения «обратная	Отдел информационных технологий и связи, отдел по организационной работе и общим вопросам	2019	2025	2019	2025	<p>В целях создания эффективной системы обратной связи, позволяющей корректировать проводимую антикоррупционную работу, администрация муниципального района активно взаимодействует с населением и общественными организациями района.</p> <p>11 июня 2019 г. и 09 декабря 2019 г. в администрации Николаевского муниципального района было организовано проведение «прямой линии» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения. Организована работа 5 «телефонов доверия», в том числе по направлениям: «Культура», «Образование», «Молодежная политика и спорт». Информация о проведении «прямой линии»</p>	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	связь»)						размещалась в городской газете «Амурский лиман» и на официальном сайте администрации района	
4.	Правовое регулирование исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг	Отдел информационных технологий и связи	2019	2025	2019	2025		
5.	Реализация кадровой политики в органах местного самоуправления в целях минимизации коррупционных рисков	Сектор по кадровой работе и муниципальной службе	2019	2025	2019	2025	<p>Поступление на муниципальную службу, а также формирование кадрового резерва осуществляется с применением конкурсных процедур. В течение 2019 г. назначено на муниципальную службу по конкурсу 10 муниципальных служащих. При проведении конкурсов обеспечивается публичность и открытость: информация о дате, времени, месте проведения конкурса, предъявляемые требования публикуются в городской газете «Амурский лиман», на официальном интернет-портале администрации муниципального района, в федеральной государственной информационной системе «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров».</p> <p>При поступлении на муниципальную службу в администрацию района сектором по кадровой работе и муниципальной службе до муниципальных служащих под роспись доводятся положения законодательства о противодействии коррупции. Для муниципальных служащих разработана памятка по антикоррупционному поведению, оказывается консультативная помощь и даются разъяснения по ключевым вопросам.</p> <p>При заполнении муниципальными служащими и гражданами форм сведений сектором по кадровой работе и муниципальной службе оказывается методическая и консультативная помощь, проводятся обучающие семинары.</p>	

*В разрезе мероприятий, реализуемых в текущем году.

ОТЧЕТ

об использовании бюджетных ассигнований районного бюджета на реализацию муниципальной программы

№ п/п	Наименование подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель	Лимит бюджетных обязательств (млн. рублей)		Профинансировано (млн. рублей)	Кассовые расходы ответственного исполнителя, соисполнителя (млн. рублей)	Количество заключенных контрактов за отчетный период (в единицах)		Объем принятых обязательств по муниципальным контрактам (с учетом всех источников финансирования) (млн. рублей)
			предусмотрено в программе (01.01.2019)	предусмотрено в решении о районном бюджете на 2019 год			всего	в том числе по переходящим мероприятиям	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Антикоррупционная пропаганда									
1.1.	Разработка, изготовление и распространение буклетов, брошюр антикоррупционной направленности	отдел информационных технологий и связи администрации Николаевского муниципального района (далее - администрация района)	0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
1.2.	Изготовление баннеров антикоррупционной направленности для размещения на улицах города	сектор по кадровой работе и муниципальной службе; отдел по организационной работе и общим вопросам администрации района	0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
	Оформление стенда по вопросам антикоррупционной направленности в здании администрации района и ре-	сектор по кадровой работе и муниципальной службе администрации района	0	0,0	0,0	0,0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	гулярное его обновление								
	Организация и проведение опроса граждан	отдел по организационной работе и общим вопросам администрации района	0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
Итого:			0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0

Оценка эффективности реализации муниципальной программы

1. Расчет интегральной оценки эффективности реализации муниципальной программы.

1.1. Оценка степени достижения цели и решения задач муниципальной программы рассчитывается по формуле:

$$ДИ = \frac{(\Phi_1/\Pi_1 + \Phi_2/\Pi_2 + \dots + \Phi_k/\Pi_k)}{k},$$

где:

ДИ – показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы;

Φ – фактическое значение показателя (индикатора) муниципальной программы за отчетный период;

Π – планируемое значение достижения показателя (индикатора) муниципальной программы за отчетный период;

к – количество показателей (индикаторов) муниципальной программы.

В случае, когда уменьшение значения показателя (индикатора) является положительной динамикой, показатели Φ и Π в формуле меняются местами (например, $\Pi_1/\Phi_1 + \Pi_2/\Phi_2 + \dots$).

В случае когда при расчете Φ/Π (Π/Φ) < 0, то считается, что Φ/Π (Π/Φ) = 0. В случае когда при расчете Φ/Π (Π/Φ) > 1, то считается, что Φ/Π (Π/Φ) = 1. Таким образом, если хотя бы один показатель (индикатор) не выполнен, то ДИ < 1, если все показатели (индикаторы) выполнены на 100,0 процентов и более, то ДИ = 1.

Расчет показателя (индикатора):

$$ДИ = \frac{(10/8+4/4+4/4 + 100/100)}{4}$$

$$ДИ = 1$$

Пояснение: в связи с тем, что первый и третий показатели выполнены на 100% считаем, что расчет значений первого и второго показателей должен быть равным 1.

1.2. Оценка степени исполнения запланированного объема затрат из средств бюджета района на реализацию программных мероприятий (БЛ) рассчитывается по формуле:

$$БЛ = О/Л,$$

где:

БЛ – показатель исполнения запланированного объема затрат из средств бюджета района на реализацию программных мероприятий;

О – фактическое освоение бюджетных средств по муниципальной программе в отчетном периоде;

Л – лимит бюджетных обязательств на реализацию муниципальной программы в отчетном периоде.

В случае когда $БЛ < 1$ за счет экономии бюджетных средств при условии выполнения всех мероприятий и индикаторов (показателей), то считается, что $БЛ = 1$.

Расчет показателя (индикатора):

$$БЛ = 1$$

Пояснение: мероприятия выполнялись весь период без финансирования, т.к. финан-

сирование на выполнение программы на 2019 год предусмотрено не было.

1.3. Оценка степени своевременности реализации мероприятий муниципальной программы и достижение непосредственных результатов их реализации осуществляется на основе показателей соблюдения установленных сроков начала и завершения реализации мероприятий муниципальной программы.

Оценка степени своевременности реализации мероприятий муниципальной программы (CC_M) рассчитывается по формуле:

$$CC_M = \frac{(CCN_{\text{факт}} + CCЗ_{\text{факт}})}{2 \times M},$$

где:

CC_M – показатель своевременности реализации мероприятий муниципальной программы;

$CCN_{\text{факт}}$ – количество мероприятий муниципальной программы, выполненных с соблюдением установленных сроков начала реализации;

$CCЗ_{\text{факт}}$ – количество мероприятий муниципальной программы, завершаемых с соблюдением установленных сроков;

M – количество мероприятий муниципальной программы.

В расчет принимаются:

- мероприятия муниципальной программы, реализуемые в текущем году, то есть плановые сроки начала и окончания их реализации соответствуют текущему году, за который проводится оценка эффективности реализации муниципальной программы;

- переходящие мероприятия муниципальной программы, если:

в муниципальной программе на весь период ее реализации предусмотрены мероприятия муниципальной программы организационно-методического характера без финансирования (например, ежегодное проведение совещаний, конференций, заключение соглашений, организация работы комиссий), то выполнение этих мероприятий оценивается в соответствии с выполнением планов (графиков) работ ответственных исполнителей (соисполнителей), запланированных на текущий год;

в муниципальной программе на весь период ее реализации предусмотрено финансирование мероприятий муниципальной программы (например, ежегодное проведение текущих, капитальных ремонтов, укрепление материально-технической базы подведомственных учреждений, ежегодное предоставление субсидий), то выполнение этих мероприятий оценивается в соответствии с выполнением планов (графиков) работ ответственных исполнителей, соисполнителей, участников.

Расчет показателя (индикатора):

$$CC_M = \frac{(5+5)}{2 \times 5}$$

$CC_M = 1,0$

1.4. Расчет интегральной оценки эффективности реализации муниципальной программы ($O_{\text{и}}$) осуществляется по формуле:

$$O_{\text{и}} = 0,6 \times \text{ДИ} + 0,25 \times \text{БЛ} + 0,15 \times CC_M,$$

где:

$O_{\text{и}}$ – показатель интегральной оценки эффективности реализации муниципальной

программы;

ДИ – показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы;

БЛ – показатель исполнения запланированного объема затрат из средств бюджета района на реализацию программных мероприятий;

СС_м – показатель своевременности реализации мероприятий муниципальной программы.

Расчет показателя (индикатора):

$$O_{и} = 0,6 \times 1 + 0,25 \times 1 + 0,15 \times 1 = 1$$

Интегральная оценка эффективности реализации муниципальной программы

$$0,8 \leq 1,0;$$

Вывод: муниципальная программа «Предупреждение коррупции в Николаевском муниципальном районе» считается эффективной.

Заведующий сектором по кадровой работе
и муниципальной службе администрации
Николаевского муниципального района

А.В. Юдицкая