



Администрация Николаевского муниципального района
Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.11.2019

г. Николаевск-на-Амуре

№ 1304-нр

О Долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Николаевского муниципального района Хабаровского края на период до 2025 года

В соответствии с федеральными законами от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"; постановлением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края от 14 июня 2016 г. № 178-па "Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Николаевского муниципального района на среднесрочный и долгосрочный периоды", руководствуясь Уставом Николаевского муниципального района Хабаровского края, администрация Николаевского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Николаевского муниципального района Хабаровского края на период до 2025 года.
2. Признать утратившим силу постановление администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края от 02 декабря 2016 г. № 416-па "Об утверждении Долгосрочного прогноза социально-экономического развития Николаевского муниципального района на период до 2022 года".
3. Опубликовать настоящее постановление в "Вестнике Николаевского муниципального района Хабаровского края".
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края по экономике и инвестиционной политике Коржова О.Г.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

И. о. главы
администрации района

С.В. Еремина

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
Николаевского муниципального
района Хабаровского края

от 24.11.2019 № 1304-нр

ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРОГНОЗ
социально-экономического развития Николаевского муниципального района
Хабаровского края на период до 2025 года

1. Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития
Николаевского муниципального района

Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Николаевского муниципального района Хабаровского края на период до 2025 года (далее - район) разработан в соответствии с Порядком разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития района на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденным постановлением администрации района от 14 июня 2016 г. № 178-па.

При подготовке прогноза района учтены основные параметры прогноза социально-экономического развития Хабаровского края, одобренные Правительством Хабаровского края (30 августа 2019 г.), комплексный анализ экономической и демографической ситуации района.

В 2018 году социально-экономическое развитие района характеризовалось разнонаправленной динамикой. Основные социально-экономические показатели за 2018 год свидетельствуют, что район развивается устойчиво. По состоянию на 01 января 2019 г. численность населения составила 26 тысяч 145 человек. С годами наблюдается отрицательная тенденция в демографической ситуации, что характерно для северных, удаленных от краевого центра районов.

Показатель рождаемости нашего района выше среднего по краю, но выше среднего и уровень смертности. Основными причинами смерти являются болезни системы кровообращения и онкологические заболевания. Также одна из причин - низкая доступность медицинской помощи.

На территории района, несмотря на ежегодное снижение численности проживающего населения, доходы в бюджет края из года в год поступают с темпом роста в среднем на 6,5%. Задачи по росту экономики и реальных доходов граждан выполняются через реализацию районных программ. Главный ресурс - консолидированный бюджет района, который имеет социальную направленность. Так, за 2018 год налогоплательщиками района уплачено в бюджеты всех уровней 2 млрд. 165,5 млн. руб., что на 21,8 млн. руб. больше, чем за 2017 год.

Положительным показателем последних лет является налоговый потенциал на одного жителя района. За 2018 год он составил без учета налоговых доходов по дополнительному нормативу 13,9 тыс. руб. на человека, что выше, чем в целом по краю на 13%. Район по данному показателю занимает шестое место в крае.

Наполняемость бюджета напрямую зависит от состояния экономики. По результатам 2018 года оборот организаций всех видов экономической деятельности составил 23,8 млрд. руб. - 119%.

Оборот организаций в расчете на одного занятого в экономике в районе составил в 2018 году 1 млн. 696,6 тыс. руб. на человека, что на 24% выше по Хабаровскому краю.

По добыче золота район вышел на третье место в крае (рост на 105% (6,3 тонны)).

Обеспечен рост:

- заготовки древесины (не обработанной) - 108%;
- оборота розничной торговли (в сопоставимых ценах) - 101,5%;
- оборота общественного питания (в сопоставимых ценах) - 100,9%.

К сожалению, наблюдается снижение некоторых показателей. В связи со снижением среднего содержания металла в руде на месторождениях "Многовершинное" и "Белая Гора" уменьшен объём по добыче серебра - 75,7% (2,9 тонны). Но тем не менее это дало возможность району по итогам 2018 года выйти на третье место в крае.

Также в связи со снижением ресурсной базы по тихоокеанским лососям в бассейне реки Амур и их низкими подходами произошло снижение добычи водных биологических ресурсов - 85,9%. Район занимает по этому показателю четвертое место в крае.

Одним из инструментов развития экономики района стало создание территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР). ТОСЭР "Николаевск" включает 8 площадок на территории района и одну площадку на территории Охотского района, заключено 7 соглашений между резидентами и АО "Корпорация развития Дальнего Востока" на осуществление деятельности. В 2018 году инвестиции в основной капитал (по крупным и средним организациям) составили 3,1 млрд. руб., что составляет 193% к уровню 2017 года.

Создание ТОСЭР "Николаевск" способствовало снижению в районе численности безработных. В целом показатель улучшился на 14% (численность безработных составила 200 человек), уровень регистрируемой безработицы - 1,38%. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за 2018 год составила 54 тыс. руб., что составляет 114% по отношению к прошлому году. Требования майских указов Президента РФ по оплате труда работников бюджетной сферы за январь-декабрь 2018 г. выполнены. Задание по снижению неформальной занятости за истекший период перевыполнено в 5 раз по отношению к контрольному показателю.

Практически весь район - это территория малого и среднего бизнеса. По состоянию на 01 января 2019 г. на территории района зарегистрировано 758 предпринимателей, из них 228 - юридические лица, 530 - индивидуальные предприниматели. Несмотря на высокие предпринимательские риски, непростую экономическую ситуацию, общее число предпринимателей остается неизменным, на месте ликвидированных постоянно появляются вновь созданные. Малый и средний бизнес охватывает все отрасли экономики: сельское хозяйство, торговля и общественное питание, строительство, оказание услуг населению. Усилия представителей малого бизнеса были направлены, в основном, в сферу деятельности торговли, бытовых услуг, такси. В целях создания благоприятных условий для развития предпринимательства в районе реализуются краевые программы и муниципальная программа "Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Николаевском муниципальном районе", в рамках которых предприниматели имеют возможность получить субсидии и гранты на открытие собственного дела, расширение и модернизацию бизнеса, микрозаймы выдаются Фондом поддержки малого предпринимательства, консультационную поддержку оказывает Краевое Агентство содействия предпринимательству. Также Центром занятости населения г. Николаевска-на-Амуре ежегодно предоставляются единовременные субсидии безработным гражданам района на открытие собственного дела (в 2018

году -10 человек). В рамках мероприятий по развитию предпринимательской и инвестиционной деятельности, созданию комфортной предпринимательской среды в районе успешно внедряются положения Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства.

Динамика по таким показателям, характеризующим развитие малого предпринимательства, как количество зарегистрированных малых предприятий на 10 тыс. жителей и среднесписочная численность занятых на малых предприятиях за последние годы является позитивной:

№ пп	Показатели	едини- ца из- мере- ния	2017 год	2018 год	2019 год про- гноз
1.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, состоящих на учете - всего	ед.	755	758	760
1.1.	Юридических лиц всего, из них:	ед.	238	228	228
	Малых предприятий, всего	ед.	232	224	224
	Средних предприятий, всего	ед.	6	4	4
1.2.	Индивидуальных предпринимателей всего	ед.	517	530	532
2.	Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (без внешних совместителей) - всего	чел.	2569	2868	2870
3.	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	24,38	26,74	26,76
4.	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	ед.	281,9	289,92	298,0

За 2018 год доля работающих в сфере малого и среднего бизнеса составила 26,7% от общего числа работающего населения (109,7% от показателя 2017 года). Общая численность работников субъектов малого и среднего бизнеса выросла за год на 11,6%, составив 2868 человек.

Цель развития малых и средних предприятий - обеспечить решение экономических и социальных задач, в том числе способствует формированию конкурентной среды, насыщению рынков товарами и услугами, обеспечению занятости, увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, в том числе и региональные.

Планомерно из года в год ведётся ремонт улично-дорожной сети, в целях повышения безопасности дорожного движения в городе обустроено 4 пешеходных перехода. В 2018 году проводился ремонт двух мостов автомобильной дороги "Подъезд к р. п. Многовершинный". В 2018 году оптико-волоконная связь проведена в п. Озерпах и п. Чныррах. В районе успешно реализована работа по завершению аналогового телевидения.

Контрольный показатель "Количество молодых семей, получивших поддержку для приобретения жилья" составил 35 семей, сохранился на уровне прошлого года и в 1,5 раза превысил показатель 2016 года. Николаевский район являлся активным участником Программы переселения из аварийного фонда на 2013-2017 годы. В рамках её реализации на территории г. Николаевска-на-Амуре построены 8 малоэтажных жилых домов площадью 7,4 тыс. кв. метров для переселения 427 граждан. Также в г. Николаевске-на-Амуре приобретено 60 жилых помещений общей площадью 3,13 тыс. кв. метров для переселения 142 граждан. Переселены граждане, проживавшие в 65 аварийных многоквартирных домах, признанных таковыми до 1 января 2012 года. Ввод жилья по району в 2018 году

составил 76 кв. метров (два индивидуальных жилых дома). В 2018 году в результате реализации программы капитального ремонта на территории района отремонтировано общего имущества многоквартирных домов на сумму 18,6 млн. рублей.

Значительный шаг сделан в решении транспортной доступности удалённых населенных пунктов района: в целях организации круглогодичных пассажирских перевозок в 2018 году Правительством края предоставлена дотация администрации района на приобретение двух судов на воздушной подушке класса "Нептун".

Существенно повысило класс и качество обслуживания авиапассажиров, комфортность и безопасность перевозок сотрудничество с региональной дальневосточной авиакомпанией "Аврора". Новый перевозчик вышел на краевой маршрут Хабаровск-Николаевск-на-Амуре-Хабаровск с 01 июня 2018 года.

2. Факторы и риски социально-экономического развития района на долгосрочный период

Особенности географического положения, достигнутый уровень экономического развития района определяют его ряд конкурентных преимуществ.

К ним относятся:

- природно-ресурсный потенциал района, который отличается разнообразием структуры, предпосылками для его эффективного использования;
- формирование эффективной государственной региональной социально-экономической политики на Дальнем Востоке (развитие Дальнего Востока - государственный приоритет России);
- реализация преференциального режима привлечения инвестиций.

Возможности развития:

- развитие транспортного узла: развитие транзитного маршрута, строительство и обновление портовой инфраструктуры, предоставление услуг по транспортной обработке грузов;
- развитие транспортно-логистических центров и баз по ремонту морских и речных судов, а в дальнейшем возможность строительство новых судов;
- развитие добычи и переработки минеральных полезных ископаемых;
- развитие лесопромышленного комплекса: создание предприятий по переработке древесины и выпуску пиломатериалов.

Социально-экономическое развитие района ограничивается следующими факторами:

- сохраняются демографические вызовы, население района сокращается, нарастает дефицит квалифицированных кадров;
- издержки хозяйствующих субъектов района выше из-за удаленности района от основных поставщиков сырья, материалов, комплектующих;
- также сравнительно выше издержки предприятий на заработную плату с учетом дальневосточных и северных надбавок;
- недостаточная развитость социальной инфраструктуры ограничивает возможности повышения качества жизни населения и оказывает влияние на миграционную мотивацию населения в западные регионы Российской Федерации.

3. Описание основных сценариев прогноза

Неопределенность прогноза внешних условий влечет за собой необходимость использования сценарных вариантов долгосрочного прогноза:

- консервативный сценарий;
- благоприятный сценарий.

Консервативный сценарий предполагает сохранение сложившихся тенденций, сдержанную динамику развития в условиях менее благоприятной комбинации внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы.

Благоприятный сценарий исходит из возможности сохранения позитивных тенденций развития внешних и внутренних условий и ориентирован на дальнейшее улучшение социально-экономической ситуации. В ключевых отраслях экономики района будут реализовываться инвестиционные проекты. Демографическая ситуация будет улучшаться, как и параметры социального развития.

Основные характеристики сценариев долгосрочного экономического развития района

	Консервативный сценарий	Благоприятный сценарий
Демографическое развитие	снижение численности населения за счет естественной убыли и миграционного оттока	стабилизация численности населения за счет миграционного прироста
Структура экономики	преобладание в структуре экономики традиционной сферы торговли, услуг; низкие темпы модернизации и технологического переоснащения промышленности	увеличение доли производственной сферы, в том числе промышленного производства и аграрного сектора экономики; увеличение доли малого и среднего предпринимательства
Транспортная инфраструктура	частичная модернизация объектов транспортно-логистической инфраструктуры	модернизация объектов транспортной инфраструктуры; повышение доступности транспортных услуг для населения и бизнеса
Инженерная инфраструктура	частичная модернизация энергетической инфраструктуры	надежное энергообеспечение всех отраслей экономики района
Социальная инфраструктура	частичная модернизация социальной сферы и частичная реализация целей социального развития;	модернизация комплекса социальных учреждений; повышение уровня доступности социальных услуг;
Инвестиции	умеренный рост инвестиций	активное привлечение частных инвестиций

4. Основные показатели прогноза социально-экономического развития района на период до 2025 года

Основные показатели прогноза социально-экономического развития района до 2025 года приведены в приложении.

Прогноз внутреннего валового продукта по району на 2020 год составит 28,6 млрд. руб. и на период до 2025 года - 31,6 млрд. руб., ежегодно увеличиваясь в среднем на 101%.

Демографическое развитие в районе в обоих сценариях характеризуются отрицательной направленностью. Ключевую роль в стабилизации численности населения будут играть положительные тренды миграционного движения населения.

Согласно сценариям численность постоянного населения снизится:

- с 26,1 тыс. чел. в 2018 году до 23,6 тыс. чел. в 2025 году (снижение составит 9,5%) по консервативному сценарию;

- с 26,1 тыс. чел. в 2018 году до 25,5 тыс. чел. в 2025 году (снижение составит 2,3%) по благоприятному сценарию.

Достижению прогнозируемых показателей развития потребительского рынка будет способствовать реализация комплекса мер по сдерживанию потребительской инфляции, повышению качества товаров и услуг, обеспечению стабильности доходов и занятости населения района.

На период до 2025 года ожидается сохранение положительной динамики грузооборота транспортного комплекса района по всем сценариям в основном за счет развития строительства, розничной торговли, развития и реконструкции сети автомобильных дорог, обновления парка транспортных средств.

С целью повышения комфортности условий проживания и снижения существующего износа жилищного фонда в районе будет реализовываться программа строительства жилья с использованием средств районного бюджета, с привлечением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, средств из краевого бюджета.

Среднегодовые темы роста объема отгруженных товаров, работ и услуг в 2020-2025 годах прогнозируются на уровне 101,0%.

Среднегодовые темпы роста производства сельскохозяйственной продукции в 2020-2025 гг. прогнозируются на уровне 100,7%. Эффективные меры оказания государственной, муниципальной поддержки, а также достаточный объем финансирования позволят существенно увеличить объемы производства сельскохозяйственной продукции, улучшить условия жизни сельского населения, наладить транспортную инфраструктуру, что будет способствовать росту производства продукции сельского хозяйства в районе.

Оборот розничной торговли в среднем будет расти в 2020-2025 гг. на уровне 102%. Грузооборот в среднем будет расти в 2020-2025 гг. на уровне 101,1%. К 2025 году прогнозируется рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в 1,2 раза к уровню 2019 года.

Состояние рынка труда на перспективу будет определяться в зависимости от комплекса факторов, учитывающих тенденции демографического развития и темпы экономического роста.

В условиях улучшения общеэкономической ситуации в долгосрочной перспективе по благоприятному сценарию прогноза в районе будет наблюдаться незначительное улучшение социальных показателей - увеличение среднесписочной численности работников предприятий, организаций с 8,8 тыс. чел. в 2018 году до 9,0 тыс. чел. в 2025 году и снижение уровня безработицы до 1,3% в 2025 году, в том числе в результате специализированных мероприятий, проводимых КГУ "Центр Занятости населения г. Николаевска-на-Амуре", на постоянной основе. Основными задачами на период 2020 - 2025 гг. является обеспечение развития экономики района, поддержка малого и среднего предпринимательства; обеспечение социальной стабильности, повышение уровня и качества жизни населения, содействие повышению занятости и снижению безработицы.

Концентрация усилий будет направлена на реализацию приоритетов, определенных в действующих стратегических документах, задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, на достижение целевых индикаторов (показателей) социального и экономического развития района, установленных краевыми, муниципальными программами.

к Долгосрочному прогнозу социально-экономического развития Николаевского муниципального района Хабаровского края на период до 2025 года

прогноза социально-экономического развития Николаевского муниципального района до 2025 года

Макроэкономические показатели		Един. измер.	2018 год факт	2019 год оценка	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
					консервативный	благоприятный	консервативный	благоприятный	консервативный	благоприятный	консервативный	благоприятный	консервативный	благоприятный	консервативный	благоприятный
I		2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Состояние основных видов экономической деятельности																
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по основным видам деятельности	млрд. руб.	23,7	27,7		23,0	28,6	23,0	29,3	23,2	29,7	23,3	30,3	23,5	31,0	23,8	31,6
Индекс промышленного производства	в % к предыдущему году	118,2	104,3		93,0	103,2	100,3	102,4	100,5	101,4	100,6	102,1	100,9	102,2	101,0	102,0
Объемы добычи золота	кг	6363,0	6834,0		6834,0	6895,5	6 895,5	7061,0	6 916,2	7202,2	6722,5	7375,0	6709,1	7485,5	6997,6	7822,4
	в % к предыдущему году	105,0	107,4		100,0	100,9	100,9	102,4	100,3	102,0	97,2	102,4	99,8	101,5	104,3	104,5
Объемы добычи ВБР	тыс. тонн	18,7	7,4		7,4	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	7,8	8,2	7,8	8,3	8,1	8,7
	в % к предыдущему году	85,9	40,0		100,0	108,1	100,0	100,0	100,0	100,0	97,2	102,4	99,8	101,5	104,3	104,5
Заготовка древесины	тыс. куб. м.	174,0	190,2		192,1	197,8	192,1	197,8	192,1	197,8	192,1	202,6	193,3	208,4	196,3	213,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Состояние основных видов экономической деятельности															
	в % к преды- дущему году	108,0	109,3	101,0	104,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	102,4	100,6	102,9	101,6	102,5
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м об- щей площа- ди	0,08	0,4	-	3,2	1,0	1,0	1,0	1,0	2,0	2,0	1,0	1,0	1,0	1,0
	в % к преды- дущему году	1,3	в 5 р. больше	-	в 8 р. больше	-	31,2	100,0	100,0	200,0	200,0	50,0	50,0	100,0	100,0
Производство сельского хозяйства	млн. руб.	344,7	344,7	345,7	350,6	346,8	354,0	348,1	356,5	349,6	359,7	350,3	362,6	351,3	366,3
	в % к преды- дущему году	84,0	100,0	100,3	101,7	100,3	101,0	100,4	100,7	100,4	100,9	100,2	100,8	100,3	101,0
Оборот розничной тор- говли	млн. руб.	4141,1	4 141,1	4 203,2	4 223,8	4 287,3	4 329,4	4394,4	4 459,3	4442,8	4539,6	4487,2	4653,1	4536,6	4746,1
	в % к преды- дущему году	111,4	100,0	101,5	102,0	102,0	102,5	102,5	103,0	101,1	101,8	101,0	102,5	101,1	102,0
Оборот общественного питания	млн. руб.	192,2	192,2	194,1	194,7	197,0	198,6	200,1	203,6	204,2	208,2	207,3	212,6	210,8	217,1
	в % к преды- дущему году	119,0	100,0	101,0	101,3	101,5	102,0	102,0	102,5	101,6	102,3	101,5	102,1	101,7	102,1
Индекс потребительских цен	% к де- кабря преды- дущего года	104,0	105,5	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	105,2	104,4	104,9	104,1	104,7	103,9
грузооборот	в % к преды- дущему году	30,6	100,0	101,1	102,0	100,8	101,6	100,8	101,4	100,8	101,6	100,2	101,6	100,2	101,6
Демография, трудовые ресурсы и уровень жизни населения															
Численность постоянно- го населения	тыс. человек	26,1	25,8	25,4	25,7	25,1	25,6	24,7	25,6	24,3	25,6	23,9	25,6	23,6	25,5
	в % к преды- дущему году	97,6	98,6	98,5	99,6	98,5	99,8	98,5	99,9	98,5	99,9	98,5	99,9	98,5	99,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Состояние основных видов экономической деятельности															
Фонд оплаты труда работников (без внешних совместителей)	млн. руб.	5 814,0	6 116,3	6 269,2	6 367,0	6 426,0	6 628,1	6 587,0	6 899,9	6 619,5	6 995,5	6 685,7	7 129,4	6 766,0	7 293,3
	в % к предыдущему году	119,0	105,2	102,5	104,1	102,5	104,1	102,5	104,1	100,5	101,4	101,0	101,9	101,2	102,3
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций	тыс. руб.	54,0	59,0	60,5	60,8	61,7	63,2	63,4	66,0	63,7	66,8	64,3	68,1	65,0	69,7
	в % к предыдущему году	114,0	109,3	102,5	103,0	102,1	104,0	102,6	104,3	100,5	101,4	101,0	101,9	101,2	102,3
Численность экономически активного населения	тыс. человек	14,0	13,9	13,8	13,9	13,8	13,9	13,8	13,9	13,8	13,9	13,8	13,9	13,7	13,9
	в % к предыдущему году	96,8	98,6	99,8	100,0	99,8	100,0	99,8	100,0	99,8	100,1	99,8	100,1	99,8	100,1
Среднесписочная численность работников предприятий и организаций	человек	8813	8871	8827	8880	8809	8889	8791	8906	8773	8924	8756	8942	8738	8960
	в % к предыдущему году	107,2	100,6	99,5	100,1	99,8	100,1	99,8	100,2	99,8	100,2	99,8	100,2	99,8	100,2
Уровень зарегистрированной безработицы	%	1,38	1,4	1,4	1,4	1,41	1,4	1,42	1,4	1,43	1,4	1,43	1,3	1,44	1,3
	в % к предыдущему году	80,7	98,6	100,5	100,0	100,5	99,8	100,5	99,8	100,5	99,8	100,5	99,8	100,5	99,8
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения	человек	200	202	217	202	213	198	213	190	210	185	210	180	210	180