

Заключение подготовлено на основании пункта 9.1. положения о контрольно-счётной палате Николаевского района Хабаровского края, утверждённого решением Собрания депутатов района от 20.04.2016 № 59-342.

По результатам экспертизы представленного проекта установлено:

1. Соответствие показателей, включённых в проект бюджета, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также БК РФ).

Представленный проект бюджета рассмотрен на предмет соответствия требованиям БК РФ, Положения о бюджетном процессе, других правовых актов, содержащих нормы бюджетного законодательства.

1.1. Внесённый проект решения содержит основные характеристики районного бюджета - общие объёмы доходов, расходов, дефицитов бюджета на очередной год и плановый период, что соответствует положениям статьи 184.1. БК РФ.

1.2. В составе доходов выделены собственные (налоговые и неналоговые) доходы и межбюджетные трансферты.

Проектом не предусмотрено распределение доходов между бюджетами городских и сельских поселений района сверх установленного БК РФ, проектом краевого бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, муниципальными правовыми актами.

1.3. В составе проекта предусмотрены бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств перед гражданами на 2020, 2021 и 2022 годы.

1.4. Общие суммы межбюджетных трансфертов, планируемых к поступлению в районный бюджет, указаны в текстовой части проекта, а с детализацией включены в приложения 12 «Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджетов других уровней в 2020 году» (далее также приложение 12) и 13 «Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджетов других уровней на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также приложение 13) к проекту решения. Межбюджетные трансферты учтены в составе следующих приложений:

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам района, не включённым в муниципальные программы направлениям деятельности, группам (группам и подгруппам) видов расходов районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы (приложения 4 и 5);

Ведомственная структура расходов бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы (приложения 6 и 7);

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам, не включённым в муниципальные программы направлениям деятельности органов местного самоуправления, органов местной администрации, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета, группам (группам и подгруппам) видов расходов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы (приложения 8 и 9);

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложения 17 и 18);

Распределение субвенции на реализацию закона Хабаровского края от

29.09.2005 № 301 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложения 19 и 20).

В составе приложений 5, 7 и 9 не выделены ассигнования за счёт субсидии бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Хабаровском крае, в суммах по 479,910 тыс. рублей на 2021 и 2022 годы. По информации, полученной от финансового управления администрации Николаевского муниципального района (далее также финансовое управление), указанные суммы включены в состав прочих непрограммных расходов по целевой статье расходов (ЦСР) 99900000004 «Выполнение прочих расходных обязательств муниципального образования». Расходы следовало отразить с элементами целевой статьи краевого бюджета (0000)1R5150 и включить в состав муниципальной программы «Содействие развитию коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Николаевского муниципального района».

1.5. На 2021 и 2022 годы предусмотрены условно утверждаемые расходы, в размере соответственно 2,5 процента и 5,0 процентов от общего объёма расходов районного бюджета на эти годы без учёта расходов за счёт целевых межбюджетных трансфертов, что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

1.6. На 2020 год предлагается к утверждению бездефицитный бюджет, общая сумма собственных расходов равна общей сумме доходов. Утверждение бюджета без дефицита не противоречит положениям статьи 92.1 БК РФ и приказа министерства финансов Хабаровского края от 29.10.2019 № 431П «Об утверждении перечней муниципальных образований Хабаровского края, распределённых в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчётного объёма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчётного объёма дотации), заменённой дополнительными нормативами отчислений, в объёме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключёнными муниципальным районом и поселениями» (далее также приказ Минфина края № 431П).

Размер прогнозируемого дефицита районного бюджета на 2021 и 2022 годы не превышает 5 процентов от утверждаемого общего годового объёма доходов районного бюджета без учёта утвержденного объёма безвозмездных поступлений и поступлений НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений, что не противоречит положениям статьи 92.1. БК РФ.

Источником финансирования дефицита бюджетов 2021 и 2022 годов определено изменение остатков средств на счетах по учёту средств районного бюджета, что соответствует положениям статьи 23 БК РФ и отражено в приложении 16 к проекту решения.

Таким образом, в составе проекта на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соблюден принцип сбалансированности бюджетов, установленный статьёй 33 БК РФ.

1.8. Несоответствий положениям статьи 100 БК РФ по составу муниципаль-

ного долга района на 2020 - 2022 годы не выявлено. Верхний предел муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период определён с учётом требований статьи 107 БК РФ и не превышает 100 процентов утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений НДСЛ по дополнительному нормативу отчислений.

Предельный объем муниципального долга на 2020, 2020 и 2021 годы рассчитан, исходя из 100 процентов утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений НДСЛ по дополнительному нормативу отчислений, в его составе учтены обязательства по бюджетным кредитам и возможному исполнению обязательств по муниципальной гарантии. Это соответствует положениям статьи 107 БК РФ и приказа Минфина края № 431П.

Предельный объем муниципального долга в рамках планируемого периода достаточен для исполнения обязательств по бюджетным кредитам и возможного исполнения обязательств по муниципальной гарантии. Верхний предел муниципального долга на 01 января 2021, 2022 и 2023 годов предлагается к установлению равным предельным объемам муниципального долга соответственно на 2020, 2021 и 2022 годы, что не противоречит положениям статьи 107 БК РФ. Верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 01 января 2021, 2022 и 2023 годов устанавливается равным нулю, в связи с истечением срока действующей муниципальной гарантии в апреле 2020 года.

1.8. Программа муниципальных гарантий, предлагаемая к включению в проект районного бюджета, сформирована с учётом требований статьи 110.2. БК РФ и включена в состав проекта приложениями 23 «Программа муниципальных гарантий Николаевского района на 2020 год» и 24 «Программа муниципальных гарантий Николаевского района на плановый период 2021 и 2022 годов».

1.9. Согласно требованиям статьи 81 БК РФ в составе проекта предусмотрены расходы резервного фонда администрации района. Суммы расходов на 2020, 2021 и 2022 годы не превышают установленный предельный объем в размере 3 процентов от общих сумм расходов бюджета на эти годы.

1.10. Отдельными приложениями сформированы сметы доходов и расходов муниципального дорожного фонда Николаевского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложения 10 и 11), что соответствует требованиям статьи 179.4. БК РФ и Положения о муниципальном дорожном фонде Николаевского муниципального района (далее также - Положение о дорожном фонде), утвержденного решением Собрании депутатов от 28.12.2011 № 58-307 (с изменениями). В связи с изменениями, внесенными в статью 179.4. БК РФ в части обязательных поступлений в доходы муниципальных дорожных фондов, проекты смет на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов формировались на основании проекта решения о внесении изменений в решение № 58-307, этот проект был принят решением Собрании депутатов от 20.11.2019 № 22-119.

1.11. В составе проекта бюджета предусмотрено формирование районного фонда финансовой поддержки поселений (далее также РФФПП). Общие суммы субвенций из краевого бюджета на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в составе районного фонда финансовой поддержки поселений на 2020, 2021 и 2022 годы соответствуют включенным в

проект краевого бюджета, согласно положениям статьи 137 БК РФ. Также в соответствии со статьёй 142.1. БК РФ в состав РФФПП включена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета. К документам и материалам, предоставляемым одновременно с проектом бюджета, приложены расчёты уровней бюджетной обеспеченности поселений на 2020, 2021 и 2022 годы и расчёты дотаций на эти годы.

Общие суммы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов с разбивкой по источникам финансирования и распределением по бюджетам поселений включены в приложения 17 и 18 к проекту.

1.12. Для обеспечения сбалансированности бюджетов поселений им предусмотрена финансовая помощь из средств районного бюджета в виде прочих иных межбюджетных трансфертов. Расчёт произведён в соответствии с Положением о порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета Николаевского муниципального района (утверждено решением Собрании депутатов от 28.05.2014 № 16-101, с изменениями). Распределение иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов городских, сельских поселений из районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов включено в приложения 21 и 22 к проекту решения.

Также на основании положений статьи 142.4. БК РФ планируется предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений на осуществление ими отдельных полномочий муниципального района в сфере жилищно-коммунального хозяйства (приложение 27) и дорожной деятельности (приложение 28).

1.13. Согласно пункту 24 текстовой части проекта решения и приложениям 25 и 26 привлечение кредитных средств и предоставление бюджетных кредитов из районного бюджета в 2020-2022 годах не предусматривается.

1.14. Согласно пункту 25 проекта решения предоставление из районного бюджета в 2020 - 2022 годах бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями или унитарными предприятиями, не предусматривается, исключением могут являться бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства.

1.15. Пунктом 18 проекта решения предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись районного бюджета без внесения изменений в решение о районном бюджете, что предусмотрено положениям пункта 8 статьи 217 БК РФ.

2. Основные характеристики районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Проект районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован на основании проекта бюджетного прогноза на долгосрочный период до 2025 года и основных направлений бюджетной и налоговой политики Николаевского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Суммы поступлений НДФЛ по дополнительным нормативам на 2020, 2021 и 2022 годы, включённые в проект, соответствуют согласованным решением Собрании депутатов от 09.09.2019 № 18-98.

2.1. Плановые показатели доходов, расходов и дефицита районного бюджета на 2020 год:

1) Доходы предлагаются к утверждению в общей сумме 1658743,184 тыс.

рублей. Общий прогноз доходов на 2020 год на 2,8 процента больше первоначального плана на 2019 год.

Собственные (налоговые и неналоговые) доходы рассчитаны в сумме 450563,174 тыс. рублей, что составляет 27,2 процента от общих планируемых доходов 2020 года. Прогноз собственных доходов на 2020 год на 40868,009 тыс. рублей или на 10 процентов больше первоначально утверждённого в бюджете на 2019 год. Из общей суммы планируемого прироста 27263,850 тыс. рублей или 66,7 процента за счёт отчислений по дополнительному нормативу НДФЛ. Доля собственных доходов в общих плановых доходах бюджета в сравнении с планом 2019 года увеличивается на 1,8 процента.

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется 403701,222 тыс. рублей, или 89,6 процента от собственных доходов, с ростом к налоговым доходам, утверждённым на 2019 год, на 15,4 процента. Увеличение удельного веса налоговых доходов в общих собственных доходах к плановому показателю 2019 года составит 4,2 процента.

Неналоговые доходы планируются к поступлению в общей сумме 46861,952 тыс. рублей, или 10,4 процента от собственных доходов, снижение планируемых на 2020 год поступлений к первоначальному плану 2019 года на 21,7 процента.

Прогнозирование объёмов поступлений администрируемых доходов отнесено к полномочиям главных администраторов (администраторов) доходов статьи 160.1 БК РФ.

Поступления в районный бюджет межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в общей сумме 1208180,010 тыс. рублей включены в проект районного бюджета в суммах проекта краевого бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее также проект краевого бюджета), внесённого в Законодательную Думу края и могут быть изменены при утверждении краевого бюджета. Безвозмездные поступления на 2020 год предусматриваются на 4698,880 тыс. рублей или на 0,4 процента больше, чем было утверждено на 2019 год.

В связи с изменением подходов к определению формы предоставления финансовой помощи бюджетам муниципальных районов субсидия из краевого бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности заменена иной дотацией на частичную компенсацию расходов местных бюджетов на оплату труда и оплату коммунальных услуг в размере 494314,220 тыс. рублей, уменьшение финансовой помощи к плану на 2019 год на 27263,850 тыс. рублей, оно равно плановому увеличению поступлений по дополнительному нормативу НДФЛ.

Субвенции на выполнение государственных полномочий края планируются к поступлению в общей сумме 287523,920 тыс. рублей, с увеличением к первоначальному плану 2019 года на 31446,800 тыс. рублей или на 12,3 процента. Уменьшена на 4740,170 тыс. рублей общая сумма субвенций, распределённая управлению образования, субвенции остальным ГРБС увеличены, в том числе управлению жилищно-коммунального хозяйства на 35440,710 тыс. рублей и остальным ГРБС суммарно на 746,260 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты предусмотрены в общей сумме 426341,870 тыс. рублей, направляются на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, с увеличением к утверждённому на 2019 год в общей сумме 515,930 тыс. рублей или на 0,1 процента.

2) Общая планируемая сумма расходов 2020 года равна общей сумме доходов и составляет 1658743,184 тыс. рублей. Распределение ассигнований, выделенных в распоряжение главных распорядителей бюджетных средств (далее также ГРБС), производилось ими самостоятельно, что соответствует положениям статьи 158 БК РФ, с учётом общих требований по обеспечению первоочередных расходов.

Из общей планируемой суммы расходов на реализацию муниципальных программ предлагается направить 1358144,434 тыс. рублей, или 81,9 процента от общей суммы расходов. Общая плановая сумма программных расходов больше первоначально утверждённой в бюджете 2019 года на 40859,310 тыс. рублей, или на 3,1 процента, при этом доля программных расходов увеличивается на 0,2 процента.

Количество предлагаемых к финансированию муниципальных программ уменьшилось с 29 до 24, при этом управлением образования администрации района мероприятия в сфере образования и их финансовое обеспечение из 6 действующих в 2019 году программ объединены в одну, её реализация будет начата с 2020 года. Перечень муниципальных программ Николаевского муниципального района, утверждённый распоряжением администрации района от 28.05.2019 № 125-ра, который является основанием для формирования программ, скорректирован распоряжением от 26.11.2019 № 328-ра, что не в полной мере соответствует положениям пункта 2.1. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Николаевского муниципального района, их формирования и реализации, утверждённого постановлением администрации района от 21.10.2013 № 671-па (в редакции от 30.05.2018 № 259-па).

Согласно пункту 5.1. Положения о бюджетном процессе перечень муниципальных программ, предлагаемых к финансированию в 2020 году и плановом периоде, приложен к документам и материалам, предоставляемым одновременно с проектом бюджета. Также приложены паспорта и проекты паспортов муниципальных программ, которые будут реализовываться в период действия рассматриваемого проекта. Мероприятия, которые планируется финансировать в рамках муниципальных программ, приведены в пояснительной записке к проекту районного бюджета. Все включённые в перечень муниципальные программы в 2020 году будут действующими.

Непрограммные расходы на 2020 год планируются в общей сумме 300598,750 тыс. рублей, их доля в общих расходах 18,1 процента, из них:

а) Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления составят 108493,820 тыс. рублей, в том числе из средств районного бюджета 98693,510 тыс. рублей или 14,403 процента от собственных доходов при установленном нормативе 15,335 процента. Предельный процент рассчитан в соответствии с постановлением Правительства края от 03.10.2019 № 348-пр «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Хабаровском крае на 2020 год». Снижение расходов на содержание аппарата в сравнении с первоначальным планом на 2019 год на 2552,610 тыс. рублей или на 2,3 процента.

Расходы администрации района за счёт субвенций из краевого бюджета на выполнение и администрирование государственных полномочий Федерации и

края составят 9800,310 тыс. рублей, с уменьшением к плану на 2019 год на 924,300 тыс. рублей или на 8,6 процента.

Доля общих расходов на аппарат в общих планируемых расходах 2020 года составит 6,5 процента, что на 0,4 процента меньше, чем в плане на 2019 год.

б) Прочие непрограммные расходы предлагаются к утверждению в общей сумме 192104,93 тыс. рублей, или 11,6 процента в общих расходах бюджета.

Распределение ассигнований по направлениям непрограммных расходов приведено в пояснительной записке к проекту решения.

3) Согласно функциональной структуре проекта бюджета расходы на финансирование социально-культурной сферы (образование, культура, молодёжная и социальная политика, физкультура и спорт) составят 1124756,910 тыс. рублей или 67,8 процента от общих планируемых расходов 2020 года.

Расходы на поддержку жилищно-коммунального хозяйства предлагается утвердить в общей сумме 243275,470 тыс. рублей, их доля составит 14,7 процента.

Расходы на содержание аппарата заложены в размере 6,5 процента от общих расходов бюджета. Доли расходов на поддержку транспорта и дорожного хозяйства, предоставление финансовой помощи бюджетам поселений, составят соответственно 2,6 и 3 процента, остальные расходы 5,4 процента от общих планируемых расходов 2020 года.

4) Районный бюджет на 2020 год предлагается утвердить без дефицита.

2.2. Плановые показатели доходов, расходов и дефицита районного бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов

Эти показатели являются прогнозными и утверждаются в том числе в связи с необходимостью подтверждения лимитов бюджетных обязательств при заключении долгосрочных контрактов.

1) Доходы предлагаются к утверждению:

- на 2021 год в общей сумме 1659417,466 тыс. рублей, или на 0,4 процент больше прогноза на 2020 год;

- на 2022 год в общей сумме 1874190,602 тыс. рублей, что на 12,9 процента больше прогноза на 2021 год.

Собственные доходы рассчитаны:

- на 2021 год в сумме 466323,896 тыс. рублей, что составляет 28,1 процента от общих планируемых доходов, из них налоговые доходы 418053,984 тыс. рублей и неналоговые 48269,912 тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме 482042,442 тыс. рублей, или 25,7 процент от общих прогнозируемых доходов, из них налоговые доходы 432458,548 тыс. рублей и неналоговые 49583,894 тыс. рублей.

Сведения о планируемых к поступлению собственных доходах отражены в пояснительной записке к проекту бюджета и приложениях к ней.

Поступления в районный бюджет межбюджетных трансфертов из краевого бюджета на 2021 год в общей сумме 1193093,570 тыс. рублей и на 2022 год в общей сумме 1392148,160 тыс. рублей включены согласно внесённому проекту краевого бюджета, суммы могут быть изменены при рассмотрении и утверждении краевого бюджета.

Сумма дотации на частичную расходов местных бюджетов на оплату труда и оплату коммунальных услуг в плановом периоде будет уменьшаться на суммы увеличения поступлений по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ, в 2021 году на 10379,830 тыс. рублей и в 2022 году ещё на 8656,550 тыс. рублей.

Доля дотации в общих доходах районного бюджета составит соответственно 29,2 и 25,4 процента.

Общая суммы целевых межбюджетных трансфертов в 2021 году уменьшится на 4706,610 тыс. рублей, а в 2022 году увеличится на 207711,140 тыс. рублей. Значительное увеличение общей суммы межбюджетных трансфертов на 2022 год в связи с планируемым выделением средств на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01 января 2017 года, на сумму 212502,900 тыс. рублей при уменьшении других целевых поступлений суммарно на 4791,760 тыс. рублей.

2) Общие планируемые суммы расходов составят:

- на 2021 год 1669232,866 тыс. рублей, из которых на финансирование муниципальных программ 1354979,343 тыс. рублей, на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления 108110,230 тыс. рублей, из них за счёт средств районного бюджета 98693,510 тыс. рублей, на остальные непрограммные расходы 206143,293 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы 24001,843 тыс. рублей;

- на 2022 год 1884359,102 тыс. рублей, из которых на финансирование муниципальных программ 1335406,882 тыс. рублей, на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления 108113,350 тыс. рублей, из них за счёт средств районного бюджета 98693,510 тыс. рублей, на остальные непрограммные расходы 440838,870 тыс. рублей, из них условно утверждаемые расходы 48374,440 тыс. рублей.

Доля программных расходов в 2021 году планируется 81,2 процента, в 2022 году снизится до 70,9 процента, в том числе за счёт отнесения к непрограммным расходов на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01 января 2017 года и увеличения размера условно утверждаемых расходов с 2,5 до 5,0 процентов от общих собственных расходов бюджета, общее увеличение к непрограммным расходам 2021 года за счёт этих ассигнований 236504,743 тыс. рублей.

Суммарные расходы на содержание аппарата в общих планируемых расходах в 2021 году составят 6,5 процента и в 2022 году 5,7 процента, предельные проценты на его содержание и обеспечение деятельности на плановый период не устанавливаются.

На прочие непрограммные расходы будет отнесено в 2021 году 12,3 процента и в 2022 году 23,4 процента от общих планируемых ассигнований.

3) Дефицит районного бюджета на 2021 год планируется в сумме 9815,400 тыс. рублей и на 2022 год 10168,500 тыс. рублей, что составляет по 5 процентов от собственных доходов без учёта поступлений по дополнительному нормативу отчислений НДФЛ и не противоречит положениям статьи 92.1 БК РФ.

2.3. Состояние внутреннего муниципального долга и муниципальные заимствования

1) Предельный объём внутреннего муниципального долга на 2020 год устанавливается в размере 190929,084 тыс. рублей, на 2021 год 196309,976 тыс. рублей и на 2022 год 203371,972 тыс. рублей. Предельные объёмы предлагаются к утверждению в суммах общих объёмов собственных доходов бюджета на указанные периоды, без доходов по дополнительному нормативу НДФЛ, что не противоречит требованиям статьи 107 БК РФ.

Действующие обязательства района по бюджетным кредитам и муници-

пальным гарантиям на планируемый период не превышают предлагаемые к утверждению предельные объёмы и верхние пределы внутреннего муниципального долга на 2020 - 2022 годы.

Размеры и источники средств для возврата кредитов в краевой бюджет определены в приложениях 15 и 16 к проекту решения. Расходы на погашение бюджетных кредитов отражены в программах муниципальных внутренних заимствований района на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложения 25 и 26 к проекту).

Расходы на исполнение обязательств по муниципальной гарантии и источник финансирования по этому обязательству включены в приложение 15 к проекту. Согласно договору от 27.04.2015 по муниципальной гарантии МП «Сервис» г. Николаевска-на-Амуре предусмотрено право регрессного требования за счёт средств бюджета городского поселения «Город Николаевск-на-Амуре», это учтено в приложениях 23 и 24.

2) Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021, на 01.01.2022 и на 01.01.2023 предлагается установить в размерах его предельных объёмов на соответствующие годы, что не противоречит положениям статьи 107 БК РФ.

По состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 обязательства по текущей муниципальной гарантии отсутствуют в связи с завершением её срока.

Согласно пункту 24 текстовой части проекта решения, а также приложениям 25 и 26 привлечение кредитных средств и предоставление бюджетных кредитов из районного бюджета в 2020-2022 годах не планируется.

Согласно пунктам 1 и 2 текстовой части проекта решения и программам муниципальных гарантий Николаевского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложения 23 и 24), предоставление муниципальных гарантий в 2020, 2021 и 2022 годах не планируется.

2.4. В расходной части районного бюджета предусмотрены ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств, по 276,000 тыс. рублей ежегодно. Средства направляются на выплаты почётным гражданам Николаевского муниципального района.

2.5. В составе проекта бюджета сформирован резервный фонд администрации района, в размерах по 500,000 тыс. рублей ежегодно, или по 0,03 процента от общих сумм расходов на эти годы, что не превышает ограничения в 3 процента от общей утверждаемой суммы расходов, установленного статьёй 81 БК РФ.

2.6. В составе проекта решения предусмотрены расходы муниципального дорожного фонда, в 2020 году 35037,664 тыс. рублей, в 2021 году 36298,067 тыс. рублей и в 2022 году 37695,550 тыс. рублей. Увеличение доходов и расходов дорожного фонда обусловлено включением в смету поступлений от транспортного налога в связи с изменениями, внесёнными в статью 179.4. БК РФ; в 2020 году оно составит 77 процентов к первоначальному плану на 2019 год.

Сметы доходов и расходов муниципального дорожного фонда Николаевского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы отдельными приложениями к решению (приложения 10 и 11).

Доходная часть Смет сверена с данными прогноза поступления доходов (приложения 2 и 3), расхождений не выявлено.

Расходная часть Смет соответствует ассигнованиям, включённым в приложения 4, 5, 6, 7, 8 и 9 к проекту бюджета. Расходы предусмотрены на содержание действующей сети автомобильных дорог и сооружений на них.

2.7. Расходы на предоставление финансовой помощи бюджетам поселений производятся в рамках муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами в Николаевском муниципальном районе» и предлагаются к утверждению по 50500,000 тыс. рублей ежегодно, в том числе:

1) На 2020 год средства районного бюджета 49175,220 тыс. рублей или 97,4 процента, средства краевого бюджета 1324,780 тыс. рублей или 2,6 процента.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений составляет 9000,000 тыс. рублей, из которых софинансирование в виде субвенции из краевого бюджета 1324,780 тыс. рублей и средства районного бюджета 7675,220 тыс. рублей. Распределение этих ассигнований утверждается приложением 17.

Также поселениям планируется предоставлять иные межбюджетные трансферты из районного бюджета на обеспечение сбалансированности их бюджетов, ежегодно на общую сумму 41500,000 тыс. рублей. Распределение указанных средств включено в приложение 21 к проекту.

Общая сумма финансовой помощи поселениям в сравнении с первоначальным планом на 2019 год увеличивается на 4000,000 тыс. рублей или на 8,61 процента.

2) На плановый период 2021 и 2022 годов расходы районного бюджета составят соответственно 49123,540 тыс. рублей или 97,3 процента и в 2022 году 49069,860 тыс. рублей или 97,2 процента от общих сумм межбюджетных трансфертов, планируемых к предоставлению бюджетам поселений.

Общие суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предлагается утвердить по 9000,000 тыс. рублей, в том числе софинансирование из краевого бюджета на 2021 год 1376,460 тыс. рублей и на 2022 год 1430,140 тыс. рублей согласно приложению 18.

Расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов городских, сельских поселений запланированы суммарно по 41500,000 тыс. рублей, с распределением в соответствии с приложением 22.

3) В 2020, 2021 и 2022 годах не предусмотрено предоставление дотации из районного бюджета в составе РФФПП городским поселениям «Город Николаевск-на-Амуре» и «Рабочий посёлок Многовершинный», а также Нижнепронгенскому, Озерпахскому, Пуирскому и Члянскому сельским поселениям, имеющим уровень бюджетной обеспеченности выше установленного в качестве критерия для выравнивания. Расчёты распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на каждый год приложены к пояснительной записке.

4) Также в проекте не предусмотрено предоставление в 2020, 2021 и 2022 годах иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетам городских поселений «Город Николаевск-на-Амуре» и «Рабочий посёлок Многовершинный», имеющих собственную доходную базу для исполнения расходных обязательств, установленных им федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2.8. При анализе паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ, которые предусматриваются к финансированию в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов, выявлено, что ресурсное обеспечение меньше включённых в проект сумм ассигнований на реализацию указанных программ, в 2020 и

2021 годах по 10 программам и в 2022 году по 5 программам.

В паспорте муниципальной программы «Содействие развитию коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Николаевского муниципального района» расходы на период с 2022 по 2025 годы утверждены одной суммой, превышающей запланированные на её реализацию в 2022 году.

Таким образом, не всеми главными распорядителями бюджетных средств в полной мере обеспечено выполнение подпункта 5 пункта 3.3. Положения о бюджетном процессе, согласно которому составление проекта районного бюджета основывается на муниципальных программах, проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ.

3. В ходе экспертизы в составе проекта решения о районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также отдельных прилагаемых к проекту документов были выявлены арифметические и технические ошибки, в том числе при расчёте основных параметров бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов. Необходимая техническая правка текстовой части и приложений внесённого проекта решения, а также отдельных прилагаемых к нему документов проведена финансовым управлением администрации района по предложениям контрольно-счётной палаты до подписания настоящего заключения.