

Проверка проводилась на основании пункта 1.8. плана работы контрольно-счетной палаты Николаевского муниципального района на 2019 год (приказ от 28.12.2018 № 12п, в ред. от 08.05.2019 № 4п), приказа от 30.08.2019 № 6п.

Проверялись нормативные правовые акты, локальные акты и иные документы, регламентирующие оплату труда в муниципальных учреждениях, подведомственных отделу культуры администрации Николаевского муниципального района.

Проверка проводилась в отделе культуры администрации Николаевского муниципального района. Документы, материалы и информация по вопросам проверки запрашивались в муниципальном казенном учреждении «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры», подведомственных отделу учреждений культуры и дополнительного образования

По вопросам проверки установлено:

1. Примерное положение об оплате труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений культуры Николаевского муниципального района (далее также Примерное положение) утверждено постановлением администрации района от 10.07.2017 № 672-па (далее также постановление № 672-па), на начало проверки изменения в это постановление не вносились.

Указанное Примерное положение регламентирует системы оплаты труда как учреждений культуры, так и учреждений дополнительного образования, что не соответствует требованиям районного Положения в части установления базовых систем оплаты труда для подведомственных учреждений дополнительного образования.

Примерное положение, утверждённое постановлением № 672-па, не может применяться при установлении системы оплаты труда муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры», так как это учреждение в силу своей специфики не относится к учреждениям культуры.

Отделом культуры не было выполнено требование постановления администрации Николаевского муниципального района от 06.10.2016 № 324-па «О системах оплаты труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений» (в редакции от 13.05.2019 № 458-па) в части приведения до 01 сентября текущего года Примерного положения в соответствие с районным Положением в связи с изменениями, внесёнными в Перечень видов выплат стимулирующего характера.

При анализе Примерного положения были выявлены отдельные несоответствия районному Положению, в том числе:

- не установлен порядок согласования штатных расписаний подведомственных учреждений;

- не установлена обязанность подведомственных отделу культуры казенных учреждений формировать Положения об оплате труда в соответствии с Примерным положением;

- не определён размер выплаты за работу в ночное время;

- следует указать предельный размер процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, до 50 процентов;

- содержание Примерного положения в части стимулирующих выплат не в полной мере соответствует постановлению 324-па. Соответственно виды, размеры и условия назначения стимулирующих выплат в приложении 2 к Примерному положению в части определения видов, размеров и условий назначения этих выплат

также не откорректированы;

- предусмотрено установление показателей деятельности учреждения нормативно-правовым актом учредителя, т.е. отдела культуры, при этом структурные подразделения администрации района не наделены правом издания нормативно-правовых актов, а издаются локальные, к которым относятся приказы руководителя отдела.

В приложении 2 к Примерному положению:

- в составе критериев и показателей неоднократно упоминается «и т.д.», что делает перечни открытыми и допускает неоднозначное их толкование в связи с возможностью не предусмотренных правовым актом дополнений;

- в перечнях показателей (обоснований) стимулирующих выплат допускаются одинаковые или близкие по смыслу критерии для назначения разных выплат;

- установлено, что в стаж в стаж непрерывной работы включаются периоды работы на выборных должностях на постоянной основе в органах государственной власти. Исходя из указанной формулировки, периоды работы в органах местного самоуправления, как на выборных должностях, так и в структурах исполнительной власти, например, в отделе культуры, зачёту в стаж непрерывной работы не подлежат;

- в отдельных пунктах содержатся взаимоисключающие нормы в части условий сохранения выплаты за непрерывный стаж работы, выслугу лет.

В период проведения проверки отделом культуры подготовлены изменения в Примерное положение, содержащие порядок установления и критерии выплат стимулирующего характера в новой редакции согласно требованиям постановления № 324-па, а также техническую правку с учётом замечаний и рекомендаций контрольно-счётной палаты, данных отделу в ходе проверки.

2. При анализе положений об оплате труда учреждений, подведомственных отделу культуры, выявлены отдельные несоответствия Примерному положению, а также технические ошибки. В положение об оплате труда в МКМУ «Николаевская районная библиотека» не было внесено изменение о доплате до гарантированного размера оплаты труда.

МКОУ ДО «Детская школа искусств» Николаевского муниципального района и МКОУ ДО «Детская школа искусств» р.п. Многовершинный в нарушение Примерного положения увеличены размеры выплат педагогам за высшую и первую квалификационную категорию, до 30 и 20 процентов при установленных 20 и 10 процентов, вследствие чего допущено неправомерное расходование бюджетных средств, за 8 месяцев 2019 года 81,1 тыс. рублей, с учётом отчислений в государственные внебюджетные фонды 105,6 тыс. рублей.

МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры по виду экономической деятельности не относится к учреждениям культуры, в связи с чем формирование Положения об оплате труда учреждения на основании постановления № 672-па является неправомерным. При этом отдельное Положение об оплате труда для использования учреждением в качестве базового муниципальным правовым актом Николаевского муниципального района не утверждено. Применение должностных окладов, установленных постановлением администрации района от 26.06.2017 № 637-па для учреждений культуры, и соответственно, установление должностных окладов и начисление с их применением заработной платы работникам учреждения также является необоснованным. Общая сумма необоснованных расходов районного бюджета за 8 месяцев 2019 года составила 15020,3 тыс. руб-

лей, с учётом отчислений в государственные внебюджетные фонды 19555,4 тыс. рублей.

В период проведения проверки отделом культуры на основании рекомендаций контрольно-счётной палаты подготовлены изменения в Примерное положение, содержащие порядок установления и критерии выплат стимулирующего характера в новой редакции согласно требованиям постановления № 324-па, а также техническую правку с учётом замечаний и предложений контрольно-счётной палаты, данных отделу в ходе проверки. Также выявлена необходимость внесения изменений в другие муниципальные правовые акты, связанные с регулированием в области оплаты труда подведомственных отделу учреждений.

Проекты муниципальных правовых актов, подготовленные отделом культуры во исполнение рекомендаций контрольно-счётной палаты, находятся в стадии согласования.

Отчёт по результатам контрольного мероприятия направлен в Собрание депутатов Николаевского муниципального района и главе Николаевского муниципального района для сведения.