

Администрация Николаевского муниципального района

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

Предупреждение коррупции в Николаевском районе

Ответственный исполнитель:	Сектор по кадровой работе и муниципальной службе администрации Николаевского муниципального района
Отчетный год:	2018 год
Дата отчета:	01 марта 2019 года
Должность, фамилия имя отчество, номер телефон, эл. адрес ответственного лица:	Заведующий сектором по кадровой работе и муниципальной службе администрации Николаевского муниципального района, Юдицкая Алена Вячеславовна, 2-35-93

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

о реализации мероприятий
муниципальной программы «Предупреждение коррупции в Николаевском муниципальном районе»

Работа органов местного самоуправления Николаевского района в сфере антикоррупционной политики в 2018 году строилась в соответствии с направлениями, обозначенными Национальной стратегией противодействия коррупции, которые нашли свое отражение в целевой программе "Предупреждение коррупции в Николаевском районе", утвержденной постановлением администрации района от 25 сентября 2013 г. № 603-па.

Основные мероприятия программы предусматривают:

- организационное обеспечение предупреждения коррупции;
- антикоррупционную пропаганду;
- информирование населения о деятельности органов местного самоуправления;
- создание условий для сообщения гражданами о фактах злоупотребления должностным положением, имеющим коррупционную составляющую;
- правовое регулирование исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг;
- реализацию кадровой политики в органах местного самоуправления в целях минимизации коррупционных рисков.

Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий программы осуществлялись сектором по кадровой работе и муниципальной службе администрации района. Мониторинг программы проводился ежеквартально.

В течение 2018 года проведено 3 заседания Совета по противодействию коррупции, на которых были рассмотрены вопросы:

- об исполнении мероприятий муниципальной программы «Предупреждение коррупции в Николаевском районе»;
- об организации и проведении среди учащихся комплекса просветительских и воспитательных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного мировоззрения, повышение общего уровня правосознания и правовой культуры;
- об организации работы по противодействию коррупции в администрациях городских и сельских поселений Николаевского муниципального района;
- об организации работы по противодействию коррупции в муниципальных учреждениях Николаевского муниципального района;
- о принимаемых мерах по пресечению коррупционных проявлений при предоставлении в пользование физическим и юридическим лицам земельных участков, в том числе при реализации проекта "Дальневосточный гектар";
- о результатах работы по предупреждению коррупции в сфере закупок, товаров, работ, услуг для муниципальных нужд района за 2017 год и 9 месяцев 2018 года;
- о плане работы Совета на 2019 год.

Все протоколы проведенных заседаний, а также планы работы Совета по противодействию коррупции в обязательном порядке размещались на официальном сайте администрации Николаевского муниципального района.

Информация о проведенных заседаниях Совета по противодействию коррупции освещалась в средствах массовой информации (городская газета «Амурский лиман»).

В целях создания эффективной системы обратной связи, позволяющей корректировать проводимую антикоррупционную работу, администрация муниципального района активно взаимодействует с населением и общественными организациями района. В течение 2018 г. главой района совместно с заместителями главы администрации района, руководителями структурных подразделений администрации района проведено 50 информационных встреч с населением.

За 2018 год сообщений о нарушении законодательства по коррупции в администрацию муниципального района от граждан не поступало.

Материалы о деятельности органов местного самоуправления, в том числе о противодействии коррупции, регулярно размещаются в районной газете "Амурский лиман", газете "М-пресс", на официальном сайте Николаевского муниципального района в сети Интернет.

Структурные подразделения администрации по направлению своей деятельности регулярно готовят разъяснения и рекомендации населению района, организациям, осуществляющим свою деятельность на территории района, по вопросам правоприменения муниципальных правовых актов.

Информация о наиболее масштабных, значимых мероприятиях также направляется в краевые средства массовой информации: "Тихоокеанская звезда", "Приамурские ведомости", в информационные агентства "Хабаровский край сегодня", "AmurMedia", информационный навигатор деловой активности городских и сельских поселений субъектов РФ, радио "Восток России".

За 2018 год размещено более 400 материалов на разные темы.

Администрацией района с целью создания условий для сообщения гражданами о фактах злоупотребления должностным положением, имеющим коррупционную составляющую, организации и осуществления приема граждан по вопросам противодействия коррупции проделано следующее:

- на стенде размещен график приёма граждан главой района, его заместителями и руководителями структурных подразделений района;

-на сайте администрации района опубликован номер телефона и адрес (в том числе электронной почты), по которым граждане могут сообщить о фактах коррупции.

09 июня 2018 г. и 07 декабря 2018 г. в администрации Николаевского муниципального района было организовано проведение «прямой линии» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения. Организована работа 5 «телефонов доверия», в том числе по направлениям: «Культура», «Образование», «Молодежная политика и спорт». Информация о проведении «прямой линии» размещалась в городской газете «Амурский лиман» и на официальном сайте администрации района.

По итогам проведения «прямой линии» поступило два обращения от граждан по вопросам злоупотребления должностными лицами своим служебным положением в органах внутренних дел и в учреждении социального обслуживания населения. По обращениям даны устные рекомендации о порядке действий.

Механизм организации проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых администрацией муниципального района определен постановлением администрации муниципального района. Юридическим отделом администрации муниципального района проводится систематическая оценка коррупционных рисков, в соответствии с порядком проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов, утвержденным постановлением администрации Николаевского муниципального района от 06 апреля 2012 г. № 154-па. В 2018 году проведена экспертиза 91 действующего нормативно-правового акта, 475 проектов нормативно-правовых актов, из них 103 проектов решений Собрания депутатов, 372 проекта постановления администрации района. Осуществляется взаимодействие с органами прокуратуры. Проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права граждан до их принятия, в установленные сроки, направляются в Николаевскую-на-Амуре городскую прокуратуру для заключения соответствия законодательству.

В марте и декабре 2018 г. проводились семинары для муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции, в том числе по вопросам заполнения справок о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, о необходимости соблюдения запрета дарить и получать подарки; о соблюдении муниципальными служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям,

На семинарах также обучены главы поселений Николаевского муниципального района, депутаты и муниципальные служащие городских и сельских поселений Николаевского района, в том числе по вопросам представления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».

С 01 января по 30 апреля 2018 г. была организована работа по сбору, обработке и проверке сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей за 2017 год. Вышеуказанные сведения по состоянию на 30 апреля 2018 г. предоставлены всеми муниципальными служащими, включенными в установленный перечень. Проведен семинар для муниципальных служащих о порядке заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В результате проведения проверки вышеуказанных сведений нарушений не выявлено. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей аппарата администрации района и самостоятельных структурных подразделений размещены в установленные сроки на официальном интерне-портале администрации муниципального района в соответствии с действующим законодательством. Оказано содействие в размещении данных сведений администрациям поселений Николаевского района, не имеющим собственного официального сайта.

Поступление на муниципальную службу, а также формирование кадрового резерва осуществляется с применением конкурсных процедур. В течение 2018 г. назначены на муниципальную службу по конкурсу 5 муниципальных служащих. При проведении конкурсов обеспечивается публичность и открытость: информация о дате, времени, месте проведения конкурса, предъявляемые требования публикуются в городской газете «Амурский лиман», на официальном интернет-портале администрации муниципального района, в федеральной государственной

информационной системе «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров».

При поступлении на муниципальную службу в администрацию района сектором по кадровой работе и муниципальной службе до муниципальных служащих под роспись доводятся положения законодательства о противодействии коррупции.

При заполнении муниципальными служащими и гражданами форм сведений сектором по кадровой работе и муниципальной службе оказывается методическая и консультативная помощь, проводятся обучающие семинары. Фактов предоставления недостоверных сведений не установлено.

Работает комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Николаевского муниципального района и урегулированию конфликта интересов. Основной задачей комиссии является обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также осуществлении мер по предупреждению коррупции. Соответствующие комиссии образованы в администрациях поселений района.

В I квартале 2018 г. на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Николаевского муниципального района и урегулированию конфликта интересов рассматривалось представление о несоблюдении муниципальным служащим требований к служебному поведению, выразившееся в несоблюдении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих администрации Николаевского муниципального района, по итогам которого принято решение о привлечении муниципального служащего к дисциплинарного ответственности.

Во II квартале 2018 г. муниципальный служащий обратился в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации района и урегулированию конфликту интересов с просьбой дать согласие на право замещать на условиях трудового договора должность в организации, если отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего. На основании решения комиссии конфликта интересов не было выявлено; лицу, замещавшему должность муниципальной службы, было дано согласие на замещение должности в организации после увольнения с муниципальной службы.

В 2018 году 34 муниципальных служащих уведомили работодателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, которая не влечет за собой конфликта интересов и выполняется в свободное от основной работы время.

Сектором по кадровой работе и муниципальной службе администрации Николаевского муниципального района оказывается практическая и методическая помощь главам городских и сельских поселений района по вопросам противодействия коррупции, проводятся обучающие семинары. Информация о реализации мер по противодействию коррупции в поселениях района заслушивается на Советах по противодействию коррупции.

СВЕДЕНИЯ
о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы
«Предупреждение коррупции в Николаевском муниципальном районе»

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателя (индикатора)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			предшествующий год	отчетный год		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Количество выявленных нарушений законодательства, имеющих коррупционную составляющую	Единиц	1	10	0	В 2018 году городской прокуратурой в органах МСУ и подведомственных им муниципальных учреждениях нарушений коррупционной направленности выявлено не было
2.	Проведение заседаний Совета по противодействию коррупции при главе Николаевского муниципального района	кол-во	4	4	3	В 2018 году было проведено 3 заседания Совета по противодействию коррупции, на которых были рассмотрены все вопросы, включенные в план работы на 2018 год
3.	Количество материалов антикоррупционной тематики, опубликованных в средствах массовой информации и размещенных на официальном сайте администрации Николаевского муниципального района	кол-во	26	12	12	
4.	Доля нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления, и проектов нормативных правовых актов, по которым проведена экспертиза на наличие коррупциогенных факторов	проценты	100	100	100	

СВЕДЕНИЯ

о степени выполнения мероприятий подпрограмм и основных мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник	Плановый срок		Фактический срок		Непосредственные результаты реализации выполненных мероприятий (работ) за отчетный период*	Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия
			начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Организационное обеспечение предупреждения коррупции	Сектор по кадровой работе и муниципальной службе, структурные подразделения администрации района	2018	2020	2018	2020	Мероприятия выполнялись весь период без финансирования	
2.	Антикоррупционная пропаганда	Сектор по кадровой работе и муниципальной службе, отдела по организационной работе и общим вопросам	2018	2020	2018	2020	Мероприятия выполнялись весь период без финансирования	
3.	Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления	Отдел по организационной работе и общим вопросам, отдел информационных технологий и связи	2018	2020	2018	2020	<p>В целях создания эффективной системы обратной связи, позволяющей корректировать проводимую антикоррупционную работу, администрация муниципального района активно взаимодействует с населением и общественными организациями района.</p> <p>Организация взаимодействия со средствами массовой информации по информационному обеспечению населения Николаевского района о деятельности органов местного самоуправления осуществляется следующим образом:</p> <p>материалы о деятельности органов местного самоуправления, в том числе о противодей-</p>	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
							<p>ствии коррупции, регулярно размещаются в районной газете "Амурский лиман", газете "М-пресс", на официальном сайте Николаевского муниципального района в сети Интернет.</p> <p>За 2018 год размещено более 400 материалов на разные темы</p>	
4.	Создание условий для сообщения гражданами о фактах злоупотребления должностным положением, имеющим коррупционную составляющую (разработка, обслуживание программного обеспечения «обратная связь»)	Отдел информационных технологий и связи, отдел по организационной работе и общим вопросам	2018	2020	2018	2020	<p>В целях создания эффективной системы обратной связи, позволяющей корректировать проводимую антикоррупционную работу, администрация муниципального района активно взаимодействует с населением и общественными организациями района.</p> <p>09 июня 2018 г. и 07 декабря 2018 г. в администрации Николаевского муниципального района было организовано проведение «прямой линии» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения. Организована работа 5 «телефонов доверия», в том числе по направлениям: «Культура», «Образование», «Молодежная политика и спорт». Информация о проведении «прямой линии» размещалась в городской газете «Амурский лиман» и на официальном сайте администрации района.</p>	
5.	Правовое регулирование исполнительных функций и предоставления муниципальных услуг	Отдел информационных технологий и связи	2018	2020	2018	2020		
6.	Реализация кадровой политики в органах местного самоуправления в целях минимизации коррупционных рисков	Сектор по кадровой работе и муниципальной службе	2018	2020	2018	2020	<p>Поступление на муниципальную службу, а также формирование кадрового резерва осуществляется с применением конкурсных процедур. В течение 2018 г. назначены на муниципальную службу по конкурсу 5 муниципальных служащих. При проведении конкурсов обеспечивается публичность и открытость: информация о дате, времени, месте проведения конкурса, предъявляемые</p>	

1	2	3	4	5	6	7	8	9
							<p>требования публикуются в городской газете «Амурский лиман», на официальном интернет-портале администрации муниципального района, в федеральной государственной информационной системе «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров».</p> <p>При поступлении на муниципальную службу в администрацию района сектором по кадровой работе и муниципальной службе до муниципальных служащих под роспись доводятся положения законодательства о противодействии коррупции. Для муниципальных служащих разработана памятка по антикоррупционному поведению, оказывается консультативная помощь и даются разъяснения по ключевым вопросам.</p> <p>При заполнении муниципальными служащими и гражданами форм сведений сектором по кадровой работе и муниципальной службе оказывается методическая и консультативная помощь, проводятся обучающие семинары. Фактов предоставления недостоверных сведений не установлено.</p>	

*В разрезе мероприятий, реализуемых в текущем году.

ОТЧЕТ

об использовании бюджетных ассигнований районного бюджета на реализацию муниципальной программы

№ п/п	Наименование подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель	Лимит бюджетных обязательств (млн. рублей)		Профинансировано (млн. рублей)	Кассовые расходы ответственного исполнителя, соисполнителя (млн. рублей)	Количество заключенных контрактов за отчетный период (в единицах)		Объем принятых обязательств по муниципальным контрактам (с учетом всех источников финансирования) (млн. рублей)
			предусмотрено в программе (01.01.2018)	предусмотрено в решении о районном бюджете на 2017 год			всего	в том числе по переходящим мероприятиям	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Антикоррупционная пропаганда									
1.1.	Разработка, изготовление и распространение буклетов, брошюр антикоррупционной направленности	отдел информационных технологий и связи администрации Николаевского муниципального района	0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
1.2.	Организация и проведение опроса граждан	сектор по кадровой работе и муниципальной службе администрации района, отдел по организационной работе и общим вопросам администрации района	0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
2. Создание условий для сообщения гражданами о фактах злоупотребления должностным положением, имеющим коррупционную составляющую									
2.1.	Приведение информации на	отдел информационных техно-	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	официальном сайте в соответствии с едиными требованиями к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия коррупции	логов и связи администрации района							
2.1.1	Разработка и внедрение программного продукта "обратная связь"		0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
2.1.2	Обучение, обслуживание		0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0
Итого:			0,0	0,0	0,0	0,0	0	0	0

Оценка эффективности реализации муниципальной программы

1. Расчет интегральной оценки эффективности реализации муниципальной программы.

1.1. Оценка степени достижения цели и решения задач муниципальной программы рассчитывается по формуле:

$$ДИ = \frac{(\Phi_1/\Pi_1 + \Phi_2/\Pi_2 + \dots + \Phi_k/\Pi_k)}{k},$$

где:

ДИ – показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы;

Φ – фактическое значение показателя (индикатора) муниципальной программы за отчетный период;

Π – планируемое значение достижения показателя (индикатора) муниципальной программы за отчетный период;

к – количество показателей (индикаторов) муниципальной программы.

В случае, когда уменьшение значения показателя (индикатора) является положительной динамикой, показатели Φ и Π в формуле меняются местами (например, $\Pi_1/\Phi_1 + \Pi_2/\Phi_2 + \dots$).

В случае когда при расчете Φ/Π (Π/Φ) < 0, то считается, что Φ/Π (Π/Φ) = 0. В случае когда при расчете Φ/Π (Π/Φ) > 1, то считается, что Φ/Π (Π/Φ) = 1. Таким образом, если хотя бы один показатель (индикатор) не выполнен, то ДИ < 1, если все показатели (индикаторы) выполнены на 100,0 процентов и более, то ДИ = 1.

Расчет показателя (индикатора):

$$ДИ = \frac{(10/0+3/4+12/12 + 100/100)}{4}$$
$$ДИ = 1$$

Пояснение: в связи с тем, что первый и второй показатели выполнены на 100% считаем, что расчет значений первого и второго показателей должен быть равным 1.

1.2. Оценка степени исполнения запланированного объема затрат из средств бюджета района на реализацию программных мероприятий (БЛ) рассчитывается по формуле:

$$БЛ = О/Л,$$

где:

БЛ – показатель исполнения запланированного объема затрат из средств бюджета района на реализацию программных мероприятий;

О – фактическое освоение бюджетных средств по муниципальной программе в отчетном периоде;

Л – лимит бюджетных обязательств на реализацию муниципальной программы в отчетном периоде.

В случае когда $БЛ < 1$ за счет экономии бюджетных средств при условии выполнения всех мероприятий и индикаторов (показателей), то считается, что $БЛ = 1$.

Расчет показателя (индикатора):

$$БЛ = 1$$

Пояснение: мероприятия выполнялись весь период без финансирования, т.к. финан-

сирование на выполнение программы на 2018 год предусмотрено не было.

1.3. Оценка степени своевременности реализации мероприятий муниципальной программы и достижение непосредственных результатов их реализации осуществляется на основе показателей соблюдения установленных сроков начала и завершения реализации мероприятий муниципальной программы.

Оценка степени своевременности реализации мероприятий муниципальной программы (CC_M) рассчитывается по формуле:

$$CC_M = \frac{(CCН_{\text{факт}} + CCЗ_{\text{факт}})}{2 \times M},$$

где:

CC_M – показатель своевременности реализации мероприятий муниципальной программы;

$CCН_{\text{факт}}$ – количество мероприятий муниципальной программы, выполненных с соблюдением установленных сроков начала реализации;

$CCЗ_{\text{факт}}$ – количество мероприятий муниципальной программы, завершаемых с соблюдением установленных сроков;

M – количество мероприятий муниципальной программы.

В расчет принимаются:

- мероприятия муниципальной программы, реализуемые в текущем году, то есть плановые сроки начала и окончания их реализации соответствуют текущему году, за который проводится оценка эффективности реализации муниципальной программы;

- переходящие мероприятия муниципальной программы, если:

в муниципальной программе на весь период ее реализации предусмотрены мероприятия муниципальной программы организационно-методического характера без финансирования (например, ежегодное проведение совещаний, конференций, заключение соглашений, организация работы комиссий), то выполнение этих мероприятий оценивается в соответствии с выполнением планов (графиков) работ ответственных исполнителей (соисполнителей), запланированных на текущий год;

в муниципальной программе на весь период ее реализации предусмотрено финансирование мероприятий муниципальной программы (например, ежегодное проведение текущих, капитальных ремонтов, укрепление материально-технической базы подведомственных учреждений, ежегодное предоставление субсидий), то выполнение этих мероприятий оценивается в соответствии с выполнением планов (графиков) работ ответственных исполнителей, соисполнителей, участников.

Расчет показателя (индикатора):

$$CC_M = \frac{(6+6)}{2 \times 6}$$

$$CC_M = 1,0$$

1.4. Расчет интегральной оценки эффективности реализации муниципальной программы ($O_{и}$) осуществляется по формуле:

$$O_{и} = 0,6 \times ДИ + 0,25 \times БЛ + 0,15 \times CC_M,$$

где:

$O_{и}$ – показатель интегральной оценки эффективности реализации муниципальной

программы;

ДИ – показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы;

БЛ – показатель исполнения запланированного объема затрат из средств бюджета района на реализацию программных мероприятий;

СС_м – показатель своевременности реализации мероприятий муниципальной программы.

Расчет показателя (индикатора):

$$O_{и} = 0,6 \times 1 + 0,25 \times 1 + 0,15 \times 1 = 1$$

Интегральная оценка эффективности реализации муниципальной программы

$$0,8 \leq 1,0;$$

Вывод: муниципальная программа «Предупреждение коррупции в Николаевском муниципальном районе» считается эффективной.

Заведующий сектором по кадровой работе
и муниципальной службе администрации
Николаевского муниципального района

А.В. Юдицкая