

### *Наименование проверки*

Проверка по отдельным вопросам организации питания в дошкольных образовательных учреждениях (организациях)

### *Вкладка*

Проверка проводилась на основании плана работы контрольно-счетной палаты в управлении образования администрации Николаевского муниципального района и в муниципальном казенном учреждении централизованной бухгалтерии учреждений образования г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края.

Проверялись учредительные, распорядительные, бухгалтерские, отчётные и другие документы, регламентирующие расходование средств на питание детей в дошкольных образовательных учреждениях (организациях), подведомственных управлению образования, за 2017 год и первый квартал 2018 года. В ходе проверки по решению председателя контрольно-счётной палаты запрашивались документы, подтверждающие численность детей, посещавших муниципальные дошкольные образовательные организации в 2016 году.

По результатам проверки установлено:

1. Деятельность дошкольных образовательных организаций регламентируется Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Этим законом разделены функции по предоставлению бесплатного и общедоступного дошкольного образования и по осуществлению присмотра и ухода за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Согласно закону № 273-ФЗ родительская плата взимается за присмотр и уход за детьми, включающий комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня. Также определено, что:

- учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (законных представителей);
- при введении родительской платы учредитель вправе снизить её размер или не взимать её с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке;
- родительская плата не взимается за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

2. Порядок расчёта, взимания и расходования родительской платы в муниципальных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования на территории Николаевского муниципального района, утверждён постановлением администрации района от 19.09.2015 № 316-па.

Постановлением администрации района от 01.07.2015 № 228-па утверждён порядок предоставления льгот родителям (законным представителям) по оплате за присмотр и уход за детьми в муниципальных детских садах, реализующих образовательную программу дошкольного образования на территории района. В этом постановлении были установлены категории детей, за содержание которых предоставляется освобождение от родительской платы на 100 и 50 процентов, а также перечень документов, предоставляемых для освобождения от родительской пла-

ты.

Отдельные положения постановлений № 316-па и № 228-па откорректированы в составе постановления от 28.03.2017 № 341-па «О внесении изменений в отдельные муниципальные правовые акты администрации Николаевского муниципального района по вопросам предоставления льгот родителям (законным представителям) по оплате за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования на территории Николаевского муниципального района». Постановлением № 341-па установлены категории детей, за содержание которых предусмотрено освобождение от родительской платы на 100, 20 и 30 процентов, а также уточнён перечень документов, предоставляемых для освобождения от родительской платы или её снижения. Освобождение от родительской платы по решению учредителя более чем на 30 процентов не предусмотрено.

Родительская плата расходуется на приобретение продуктов питания, на приобретение прочих материальных запасов (мягкий инвентарь, кухонный инвентарь, прочий хозяйственный инвентарь) и на приобретение основных средств.

Стоимость питания на одного ребенка в день для муниципальных дошкольных образовательных организаций с 8-часовым, 10-часовым и 12- часовым режимом работы утверждена постановлением администрации района от 24.10.2016 № 345-па «Об установлении стоимости питания в дошкольных образовательных организациях Николаевского муниципального района» и в проверяемый период составляла:

- для детских садов с 8-часовым и 10-часовым пребыванием до 3 лет 130,00 рублей и от 3 до 7 лет 154,00 рубля;

- для детских садов с 12-часовым пребыванием до 3 лет 159,00 рубля и от 3 до 7 лет 189,00 рублей.

Стоимость питания одинакова для дошкольных образовательных организаций, расположенных в г. Николаевске-на-Амуре и в поселениях района.

Денежные нормы питания, утверждённые постановлением № 345-па, рассчитаны в соответствии с нормами потребления продуктов питания, утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях» (с изменениями). Цены на продукты были определены на основании средних потребительских цен на продукты питания по г. Николаевску-на-Амуре на основании информации сектора муниципальных программ и потребительского рынка отдела экономики и прогнозирования администрации района.

3. При планировании расходов на очередной год количество детей, на которых предоставляются льготы и детей, за содержание которых родительская плата вносится в полном объёме, определяется по состоянию на 01 июля текущего года согласно спискам воспитанников и табелям учета посещения, предоставляемых руководителями дошкольных образовательных организаций.

Начисление родительской платы производится МКУ централизованная бухгалтерия учреждений образования г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края на основании табелей посещаемости, ведущихся детскими садами.

Согласно оборотам по начислению родительской платы за период с января по декабрь 2017 года оплачено родителями в доле питания 45304,459 тыс. рублей.

Процент сбора в 2017 году составил 102,5, или больше начисленного на 1187,906 тыс. рублей. За период с января по март 2018 года оплачено родителями в доле питания 11220,940 тыс. рублей. Процент сбора за 1 квартал 2018 года составил 102,3, или больше начисленной на 250,361 тыс. рублей. Высокий процент сбора родительской платы сложился в том числе за счет её погашения из средств (части средств) материнского (семейного) капитала.

4. Расчетные плановые расходы на питание льготных категорий детей по состоянию на 01.07.2016 составили 7940,052 тыс. рублей на 433 ребенка. Согласно данным планово-экономического отдела централизованной бухгалтерии в составе планов финансово-хозяйственной деятельности дошкольных образовательных организаций на 2017 год было суммарно утверждено на питание льготников 6835,900 тыс. рублей или 86,1 процента от планируемой потребности, ассигнования распределены между детскими садами пропорционально расчётным.

С 01.04.2017 изменились категории детей, за содержание которых предоставляются льготы по родительской плате. Исходя из уточненной численности детей на 01.12.2016 (452 ребенка) и на 01.04.2017 (476 детей) плановая расчетная стоимость питания в 2017 году составила 6391,910 тыс. рублей, с уменьшением к расчетной плановой потребности по численности детей на 01.07.2016 года на 1518,394 тыс. рублей и к утвержденной в планах ФХД на 443,990 тыс. рублей. Анализ потребности средств районного бюджета на 2017 год на питание детей в связи с изменением льготных категорий и процентов льгот централизованной бухгалтерией не проводился, в предоставленных пояснениях причины не указаны.

Плановые расходы на питание льготных категорий детей на 2018 год с учетом численности 474 ребенка по состоянию на 01.07.2017 составили 5767,781 тыс. рублей, по данным централизованной бухгалтерии планами ФХД утверждены расходы на питание этих категорий детей в общей сумме 4325,400 тыс. рублей или 75 процентов от расчётной потребности.

Уточненные плановые расчеты на питание льготников на 2018 год не производились, при этом на 01.01.2018 года их фактическая численность увеличилась до 494 и, соответственно, потребность в расходах на питание этих категорий детей возросла до 5811,728 тыс. рублей, что на 43,947 тыс. рублей больше расчётных по численности на 01.07.2017 и на 1486,328 тыс. рублей больше сумм, утвержденных в планах ФХД.

Родительская плата за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, не взимается. Расходы на питание и содержание этих категорий детей на 100 процентов должны обеспечиваться из бюджета по подведомственности дошкольных образовательных организаций.

По состоянию на 01.07.2016 было освобождено от родительской платы на 100 процентов 50 детей, из них 8 детей в возрасте до 3 лет и 42 ребенка от 3 до 7 лет. Уточненная численность на 2017 год составила 58 детей, из них 21 ребенок в возрасте до 3 лет и 37 детей от 3 до 7 лет. Плановые расходы на питание этих категорий детей составили 1 903,890 тыс. рублей, или 29,8 процента в расходах на питание по всем льготным категориям.

На 01.07.2017 от родительской платы на 100 процентов был освобожден 61 ребенок, из них 9 детей в возрасте до 3 лет и 52 ребенка от 3 до 7 лет. Уточненная

численность на 2017 год составила 52 ребенка, в том числе 19 детей в возрасте до 3 лет и 33 ребенка от 3 до 7 лет. В общих плановых расходах на льготное питание расходы на этих детей составили 1 903,890 тыс. рублей, или 30 процентов.

5. Согласно данным бухгалтерского учета по расходам на питание льготных категорий детей за счет средств районного бюджета в 2017 году:

- кредиторская задолженность перед детскими садами на 01.01.2017 составляла 1124,516 тыс. рублей;

- начислено за период с января по декабрь 5302,875 тыс. рублей;

- профинансировано на питание льготных категорий детей 5216,136 тыс. рублей;

- кредиторская задолженность перед дошкольными образовательными организациями на 01.01.2018 года составила 1211,255 тыс. рублей.

В первом квартале 2018 года по обязательствам районного бюджета:

- начислено за питание льготных категорий детей 1147,996 тыс. рублей;

- профинансировано на питание льготных категорий детей 908,086 тыс. рублей;

- кредиторская задолженность на 01.04.2018 года сложилась в общей сумме 1451,165 тыс. рублей.

Суммы кредиторской задолженности ежемесячно включались в кассовую заявку совместно с суммами средней расчётной потребности на очередной месяц.

6. Выборочно проверено соблюдение натуральных и денежных норм питания детей, по МБДОУ № 22 «Теремок» № 44 «Огонек» и МБДОУ № 44 «Огонек» за апрель и октябрь 2017 года.

Соблюдение денежных норм питания проверялось путём сопоставления средней сложившейся за месяц стоимости продуктов в расчёте на 1 детодень с установленной, отдельно по детям ясельного и садовского возраста.

Соблюдение натуральных норм питания анализировалось по меню-требованиям. Соответствие натуральным нормам определялось на основании рекомендуемых суточных наборов продуктов для организации питания детей в дошкольных организациях на 1 ребёнка в сутки согласно СанПиН 2.4.1.3049-13. Также учитывалась возможность замены отсутствующих продуктов в соответствии с таблицей замены продуктов по белкам и углеводам и взаимозаменяемость продуктов при приготовлении блюд (по сборнику рецептур блюд и кулинарных изделий для питания детей в дошкольных организациях).

В МБДОУ № 22 «Теремок» п. Нижнее Пронге в течение 2017 года кроме продуктов, закупаемых за счёт родительской платы и бюджетных средств, поступали продукты в виде гуманитарной помощи, от родителей и от колхоза (артели) Нижнее-Пронге.

Стоимость питания на одного ребенка в день без учёта гуманитарной помощи была ниже нормы, утвержденной постановлением № 345-па:

- по младшей группе в апреле на 12,78 рублей и в октябре на 9,98 рублей;

- по смешанной группе в апреле на 26,35 рублей и в октябре на 18,69 рублей.

Стоимость питания с учётом гуманитарной помощи в эти периоды превышала установленные денежные нормы.

Натуральные нормы не выполнялись по большинству рекомендованных продуктов, практически по всем наименованиям продуктов фактический расход отличается от утвержденных норм, как в большую, так и в меньшую сторону. В

меню отсутствовала свежая рыба. Не выполнено требование СанПиН 2.4.1.3049-13 в части ежедневного наличия в меню кисломолочных напитков.

В меню включались рыбные консервы, салат из морской капусты, икра кабачковая, горошек зелёный консервированный, помидоры и огурцы консервированные. Из свежих овощей, кроме капусты, моркови, свеклы и лука, в меню присутствовали помидоры и огурцы, но в недостаточном количестве.

Превышены натуральные нормы по хлебу, крупам, макаронным изделиям, картофелю, кондитерским изделиям и сахару.

Занижение по сравнению с утвержденными нормами по творогу, сметане, сыру, свежим фруктам и овощам.

В МБДОУ № 44 «Огонёк» г. Николаевска-на-Амуре в апреле стоимость питания детей младшего возраста (до 3 лет) в расчёте на 1 детодень сложилась 156,49 рубля, или 98,4 процента от утверждённой. По детям старшего возраста (от 3 до 7 лет) стоимость питания в расчёте на 1 детодень сложилась 190,45 рубля, или 100,8 процента от утверждённой.

В октябре стоимость питания детей до 3 лет в расчёте на 1 детодень составила 153,50 рублей, или 96,5 процента от утверждённой. По детям старшего возраста стоимость питания в расчёте на 1 детодень сложилась 169,19 рублей, или 89,5 процента от утверждённой.

Натуральные нормы не выполнялись по большинству рекомендованных продуктов, фактический расход отличался от утвержденных норм, как в большую, так и в меньшую сторону.

В меню включались рыбные консервы, салат из морской капусты, икра кабачковая, горошек зелёный консервированный, компот консервированный, помидоры и огурцы консервированные. Из свежих овощей, кроме капусты, моркови, свеклы и лука, в меню присутствовали помидоры и огурцы, меньше нормы. В меню в яслях за октябрь отсутствовала свежая рыба.

Кисломолочные напитки присутствовали в меню, но не ежедневно. Меньше утвержденных норм включались сметана, свежие фрукты и овощи, масло растительное.

Превышены натуральные нормы по крупам, макаронным изделиям, картофелю, кондитерским изделиям и сахару.

7. Акт по результатам проверки от 18 июля 2018 г. подписан без разногласий. Информация о рассмотрении предложений контрольно-счётной палаты получена от управления образования с соблюдением установленного срока.

Принято предложение производить уточненные расчеты с целью корректировки планового количества детей льготных категорий, расходы на питание которых полностью или частично финансируются за счёт средств районного бюджета, при утверждении планов ФХД на очередной финансовый год для более корректного распределения выделенных ассигнований между дошкольными образовательными учреждениями в составе субсидии на выполнение муниципального задания.

Предложение поведения анализ соответствия финансовых возможностей при предоставлении льгот из средств районного бюджета по категориям льготников отклонено, согласно поступившей от управления образования информации такой анализ проводился в 2017 году, по его результатам было принято решение о сокращении категорий льготников и уменьшении льгот в процентном выражении, оформленное постановлением № 341-па, что привело к оттоку детей льготных ка-

тегорий и снижению показателей деятельности дошкольных образовательных организаций. Сведения об оттоке детей из детских садов и снижении посещаемости, негативно отразившиеся на показателях функционирования, в количественном выражении в информации не приведены.

Также по данным управления образования причиной не полного соблюдения натуральных и денежных норм питания и рациона питания детей в соответствии с требованиями СанПин является удалённость района и поселений, не позволяющая доставлять продукты с ограниченным сроком годности. При этом молоко, кисломолочные продукты, свежие овощи и фрукты отсутствовали в меню не только МБОУ № 22 «Теремок» п. Нижнее Пронге, но и в МБДОУ № 44 «Огонёк», расположенном в г. Николаевске-на-Амуре.

Исходя из информации управления образования, повышение родительской платы планируется в 2019 году, без указания предполагаемой даты, размера и периодичности.