

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
Николаевского муниципального района
Хабаровского края

Советская ул., д. 73, г. Николаевск-на-Амуре,
Хабаровский край, 682460
Тел./факс (42135) 2-22-42
E-mail: admin@admin.nikol.ru

ПРОТОКОЛ

25.12.2024 № 7

заседания Общественного Совета

Председатель – Шемелин А.Ю.
Секретарь – Мочульская О.Н.

Присутствовали-12 членов общественного Совета.

Приглашенные:

- Зубарчук Вера Владимировна, глава городского поселения г. Николаевск-на-Амуре
- Костырин Иван Иванович, заместитель главы администрации района по городскому хозяйству и правовым вопросам
- Леонов Анатолий Михайлович, глава администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края
- Незванова Татьяна Геннадьевна, начальник юридического отдела администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края
- Романов Роман Валентинович, заместитель главы администрации района по внутренней политике – управляющий делами администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края
- Хлупина Ольга Владимировна – председатель Собрания депутатов Николаевского муниципального района Хабаровского края

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1: О реализации мер по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Николаевского муниципального района Хабаровского края

Докл.: Незванова Т.Г.

2. О работе с обращениями граждан, поступившими в администрацию Николаевского муниципального района за 9 месяцев 2024 года

Докл.: Романов Р.В.

3. Об утверждении плана работы Общественного совета на 2025 год

Докл.: Шемелин А.Ю.

1. СЛУШАЛИ:

Незванову Т.Г., с информацией о реализации мер по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Николаевского муниципального района Хабаровского края (прилагается).

ВЫСТУПИЛИ:

Леонов А.М., Хлупина О.В., Шемелин А.Ю.

Члены Совета заслушав обсудили представленную информацию по вопросу о реализации мер по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Николаевского муниципального района Хабаровского края
РЕШИЛИ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Продолжить практику заслушивания руководителей подведомственных администрации Николаевского муниципального района учреждений по вопросу организации работы в сфере противодействия коррупции.

2. СЛУШАЛИ:

Романова Р.В. с информацией о работе с обращениями граждан, поступившими в администрацию Николаевского муниципального района за 9 месяцев 2024 года (прилагается).

ВЫСТУПИЛИ:

Зубарчук В.В., Костырин И.И., Леонов А.М., Шемелин А.Ю.

Члены Общественного совета обсудили представленную информацию по вопросу о работе с обращениями граждан, поступившими в администрацию Николаевского муниципального района

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию к сведению.

3. СЛУШАЛИ:

Шемелина А.Ю., с информацией по формированию плана работы Общественного совета на 2025 год.

Отметил, что для формирования проекта плана были учтены предложения, которые предоставили члены Общественного совета, представил проект, внес предложение план утвердить.

ВЫСТУПИЛИ:

Пушмин В.И., Скрипальщикова С.А., Холодова С.В.

Члены Общественного совета посоветовавшись и обсудив предложенный проект плана работы на 2025 год.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить план работы Общественного совета на 2025 год.

Председатель общественного совета
Николаевского муниципального района

Секретарь




А.Ю. Шемелин

О.Н. Мочульская

О реализации мер по противодействию коррупции
в органах местного самоуправления (обзор правоприменительной
практики за 3 квартал 2024 года)

В соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" одной из мер по профилактике коррупции является рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

1. В III квартале 2024 года судами общей юрисдикции, арбитражными судами решения о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края, представительных органов Николаевского муниципального района, городского поселения «Город Николаевск-на-Амуре» и ее должностных лиц не выносились.

2. Между тем Представительными органами Николаевского муниципального района Хабаровского края, городского поселения «Город Николаевск-на-Амуре» может быть учтено Определение судебной коллегии по административным делам Второго кассационного суда общей юрисдикции от 15 февраля 2024 года № 88а-3438/2024, которым оставлены без изменения решение Буйского районного суда Костромской области от 24 марта 2023 года и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Костромского областного суда от 28 июня 2023 года, кассационная жалоба - без удовлетворения.

Так, органами прокуратуры Костромской области было установлено, что тремя депутатами Собрания депутатов Буйского муниципального района в 2021 году допущено неполное отражение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствующих справках, в связи с чем 18 ноября 2021 года председателю Собрания депутатов Буйского муниципального района внесено представление. Несмотря на подтверждение фактов нарушения законодательства о противодействии коррупции при представлении депутатами справок, меры ответственности к ним не применялись. 4 марта 2022 года прокурором Костромской области в адрес губернатора Костромской области направлена информация о нарушениях законодательства о противодействии коррупции в деятельности лиц, замещающих муниципальные должности, для рассмотрения в установленном порядке. На заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Костромской области допущенные муниципальными депутатами 2 нарушения отнесены к существенным, в связи с чем 15 июля 2022 года исполняющим обязанности губернатора Костромской области в представительный орган направлено заявление о сложении полномочий депутатов. Данное заявление поступило в Собрание депутатов Буйского муниципального района Костромской области 20 июля 2022 года. Решением Собрания депутатов

Буйского муниципального района Костромской области от 9 августа 2022 года № 170 прекращены полномочия трех депутатов Собрания депутатов Буйского муниципального района Костромской области досрочно на основании их заявлений о сложении полномочий по собственному желанию. В то же время заявления депутатов о прекращении полномочий по собственному желанию поступили в Собрание депутатов Буйского муниципального района Костромской области 8 августа 2022 года, то есть после наступления оснований для досрочного прекращения полномочий в связи с нарушением антикоррупционного законодательства. 15 сентября 2022 года на данное решение Буйской межрайонной прокуратурой принесен протест. Решением Собрания депутатов Буйского муниципального района Костромской области от 15 ноября 2022 года № 197 протест оставлен без удовлетворения. Прокуратура обратилась в суд с исковым заявлением о признании незаконным решения Собрания депутатов Буйского муниципального района Костромской области о досрочном прекращении полномочий депутатов по собственному желанию. Решением Буйского районного суда Костромской области от 24 марта 2023 года, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Костромского областного суда от 28 июня 2023 года, административное исковое заявление Буйского межрайонного прокурора удовлетворено.

Суды исходили из того, что решение о досрочном прекращении полномочий депутатов по собственному желанию ввиду установленного факта допущенных ими нарушений антикоррупционного законодательства является незаконным и нарушающим права неопределенного круга лиц на осуществление местного самоуправления через выборные органы местного самоуправления. Полномочия депутатов Собрания депутатов Буйского муниципального района Костромской области прекращены досрочно в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

3. Представительными органами Николаевского муниципального района Хабаровского края, городского поселения «Город Николаевск-на-Амуре» так же может быть учтено кассационное определение судебной коллегии по административным делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 5 июня 2024 года № 88А-11428/2024, которым оставлены без изменения решение Приаргунского районного суда Забайкальского края от 28 сентября года и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Забайкальского краевого суда от 17 января 2024 года, кассационная жалоба - без удовлетворения.

Так, прокуратурой Приаргунского района Забайкальского края в ходе проведения проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции в Совете Приаргунского муниципального округа было установлено, что у депутата Совета Приаргунского муниципального округа в связи с утверждением его супруги на должность председателя Контрольно-счетной палаты Приаргунского муниципального округа возник конфликт интересов, так как контрольно-счетный орган является подотчетным и подконтрольным в целом представительному органу. По результатам проверки прокурором Приаргунского района в адрес Председателя Совета Приаргунского муниципального округа было направлено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, которое было отклонено, в связи с чем прокурор обратился в суд с административным исковым заявлением о прекращении полномочий депутата досрочно.

Суд первой и апелляционной инстанций, удовлетворяя требования прокурора, исходили из того, что финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Приаргунского муниципального округа Забайкальского края осуществляется за счет средств бюджета Приаргунского муниципального округа, утверждаемого Советом Приаргунского муниципального округа Забайкальского края. Контроль за Исползованием Контрольно-счетной палатой Приаргунского муниципального округа Забайкальского края бюджетных средств, муниципального имущества осуществляется на основании решения Совета Приаргунского муниципального округа Забайкальского края. Таким образом, суды первой и апелляционной инстанций пришли к выводам, с которыми согласился суд кассационной инстанции, Что установленные обстоятельства свидетельствуют о возникновении конфликта интересов, который влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление депутатом своих полномочий, однако в нарушение норм антикоррупционного законодательства о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, не сообщил, меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов не принял. По мнению судов, несоблюдение депутатом предписания пункта 1 части 1 статьи 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" влечет за собой безальтернативное последствие в виде досрочного прекращения полномочий депутата в связи с утратой доверия.

Начальник юридического отдела

Т.Г. Незванова

СПРАВКА

О работе с обращениями граждан, поступившими в администрацию
Николаевского муниципального района за 9 месяцев 2024 года

За 9 месяцев 2024 г. в администрацию Николаевского муниципального района обратилось 1015 граждан, что на 32% больше, чем за 9 месяцев 2023года (695). Письменных обращений 701 (2023—417), электронный 238 (2023-220). Руководителями администрации проведено 76 (2023 - 58) приемов.

24% (248) обращений поступило из вышестоящих органов: Правительства РФ, Правительства края, от Депутата Государственной Думы, от депутата Законодательной думы, от Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченного по правам человека в крае, Законодательной Думы, прокуратуры города.

Правительства РФ 42. Вопросы касались: улучшения жилищных условий, отсутствия топлива в п. Чныррах, бездомных собак, некачественного предоставления медицинских услуг. Граждане писали о проблеме с горячей и холодной водой, канализацией, перебоях связи, электроснабжения, отсутствии дорог, оказания содействия многодетной семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, просили признать жилое помещение безхозным, писали об отсутствии водоснабжения в поселении, об обрушении моста, строительстве асфальтного завода, писали о несогласии с закрытием детского сада.

Правительства края 135. Граждане писали об отсутствии электричества, предоставлении жилья, о расчистке от снега улиц города, о низком температурном режиме в жилых домах п. Чныррах, о несогласии с повышением на услуги ЖКХ, о не вывозе мусора с придомовой территории, о льготах семье участника СВО, отсутствии горячего водоснабжения, проблем с пассажирскими перевозками к садовым участкам, ежемесячной социальной выплате, отсутствия уличного освещения, ремонте балкона, дворовой территории, выдачи лицензии на вылов рыбы, задержки выплаты заработной платы, пассажирских перевозках, ненадлежащем воспитании детей, незаконной парковке, бродячих собак.

Уполномоченного по правам человека в РФ 2. Вопросы касались предоставления информации о начислении платы за отопление и водоснабжение, предоставления жилья по решению суда.

Уполномоченный по правам человека в крае 1. Просили предоставить информацию о многодетной семье – проведена проверка информация направлена Уполномоченному.

Законодательной Думы 1 Работники детского сада № 2 писали о передаче здания дополнительному образованию.

Прокуратура города 65. Граждане писали о несогласии с начислениями за услуги ЖКХ, длительном отключении электроэнергии, о переводе нежилого помещения в жилое, об обустройстве ледовой переправы,

несвоевременном вывозе мусора, о нарушении санитарных норм магазином "Гламурные булочки", о предоставлении жилья, перебоях в теплоснабжении, бездействии УК, загрязнении транспортными средствами придомовой территории, восстановлении дорожного полотна, отсутствие уличного освещения.

На интернет-портал "Открытый регион" поступило 20 обращения (2023-21). Гражданин писал о необходимости приобретения проходимого транспорта на СВО. Житель города писал о разбитых дорогах. Вопросы касались: выделения земельного участка под реконструкцию здания, не своевременного вывоза мусора, отлова безнадзорных собак, о перебоях с горячим водоснабжением, о подтоплении подвала дома.

На интерактивные формы поступило 36 (37-2023) обращений. Граждане писали об отлове безнадзорных собак, проблемах с электроснабжением, об отсыпке пешеходных дорожек шлаков, просили подтвердить место регистрации, статус сироты. Граждане просили предоставить информацию об официальном закрытии ледовой переправы, о графике подключения теплоснабжения, об ежемесячных выплатах.

На платформу обратной связи (гос.услуги) поступило 84 сообщения. Из них: 1 в администрацию городского поселения "Рабочий поселок Лазарев"; 9 в управление образования; 65 в администрацию района. Граждане писали о недостаточном финансировании, несвоевременном вывозе мусора, ремонте забора, писали об отсутствии уличного освещения. Жильцы дома "№ 55 по ул. Хабаровской писали об отсутствии УК, протекающей кровле. Граждане писали о ремонте моста, забора, дорог, тротуаров, уличного освещения, о спиле аварийных деревьев, скосе травы.

На электронную почту поступило 6 обращений. Вопросы касались: закрытия ледовой переправы, розыска родственников, ежемесячной социальной выплаты, муниципальной собственности, земляных работ у дома № 113 по ул. Советской. Заявитель просила подтвердить проживание в городе.

Из других городов поступало 46 обращений, в 2023 году 43. Увеличилось на 7%. Граждане писали о длительном ожидании в очереди на получение жилья, о наследстве, о содействии в розыске знакомых. Граждане обращались по вопросам: переселения в г. Хабаровск, низком температурном режиме в жилых помещениях, предоставлении благоустроенного жилья, отсутствии авиабилетов, взыскании денежных средств судебными приставами, взимании платы за проезд автомобилей по ледовой переправе, утрате права на жилье, подтверждении сведений о регистрации, стажа работы, подтверждение сведений о жилом помещении признанного аварийным, порядок вылов рыбы, предоставлении жилья, миграция касаток.

Всего в обращениях граждан было поставлено 1212 вопроса, в том числе: государства, общества, политики – 52;

социальной сферы – 122

экономики – 208;

жилищно-коммунальной сферы – 796;

оборона, безопасность, законность - 34.

На первом месте вопросы жилищно-коммунальной сферы – 66%. Вопросы касались: ремонта труб отопления, отсутствия холодного водоснабжения, электроэнергии, предоставления жилья, признания дома аварийным, несогласия с долгом за услуги ЖКХ, ремонта канализации, замены сантехнического оборудования в квартире, ремонта крыши дома, компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, выплаты выкупной стоимости за жилое помещение, ликвидации несанкционированной свалки.

В сравнении с 2023 годом количество таких вопросов увеличилось с 489 до 796, на 39%.

На втором месте вопросы экономики 17%. Вопросы касались: спила аварийных деревьев, проблем со связью в поселении, газификации поселения, бездомных собак, ремонта дорог, недостаточном финансировании, об обустройстве ледовой переправы, расчистке дорог от снега, отсутствии уличного освещения, оборудования перекрестка, установке дорожных знаков во въезде во двор дома, правил вылова рыбы, взимания платы за проезд через ледовую переправу, незаконной добыче песка, вырубке деревьев, розыска родственников, обязательных социальных выплатах, отсутствия уличного освещения, замены деревянных опор электропередач. Просили установить банкомат, предоставить детям путевки в летние лагеря, писали о строительстве дороги, о нарушении земельного законодательства, отсутствия водоснабжения, о строительстве рыбоперерабатывающего завода, об отсутствии рейсовых автобусов на дачные участки, о появлении медведей на дачных участках.

В сравнении с 2023 годом количество вопросов уменьшилось не на много, в 2023 – 210, в 2024 – 208.

Следующий блок вопросы социальной сферы 10%. Граждане писали: о нарушении трудовых прав, об установке пандуса для инвалида-колясочника, о проблемах с трудоустройством, отсутствии ФАП в поселении, писали о трудной жизненной ситуации многодетной семьи, об установлении надбавок педагогическим работникам, о проблемных соседях, качестве питания в школе, о предоставлении твердого топлива семье участника СВО, о ненадлежащем медицинском обслуживании жителей р.п. Лазарев. Граждане просили оказать помощь участнику СВО, писали о предоставлении здания для центра детского творчества. Писали о несогласии с закрытием детского сада, об индексации заработной платы работникам дома культуры.

В сравнении с 2023 г. количество обращений с данными вопросами увеличилось на 34% с 66 до 80.

Следующий блок вопросы государства, общества, политики - 4%. Вопросы касались: проблем в п. Виданово, о несогласии с отказом в отчислении денежных средств в фонд поддержки СВО, о статусе поселения, просьб о личном приеме руководителями Правительства края, о несогласии с решением о выселении из жилого помещения. Граждане писали о муниципальных контрактах, просили записать на прием к главе района, писали не получении ответа на обращение, не соглашались с результатами

рассмотрения обращения, жаловались на работу главы поселения, о социально - экономическом развитии района, о замене рекламы заведения, несогласии с решением органов исполнительной власти, просили прекратить рассмотрение обращения, в связи решением проблемы, просили записать на личный прием к ВРИО Губернатору.

В сравнении с 2023 годом количество таких вопросов увеличилось на 19% с 42 до 52.

Вопросы оборона, безопасность, законность 3%. Граждане писали о загрязнении владельцами транспорта земельного участка придомовой территории, несогласии с действиями судебных приставов, о подтверждении места регистрации, о содействии в решении вопроса наследства, неисполнение решений судов. Граждане писали о конфликтах с соседями, нарушении правил парковки автотранспорта, снятии с регистрационного учета.

В сравнении с 2023 годом количество таких вопросов увеличилось на 32% с 23 в 2023, до 34-2024.

В отчетном периоде поступило 55 коллективное обращение, в 2023 г. было 41 обращений. Количество обращений увеличилось на 25%. Вопросы касались: ремонта труб отопления, холодного водоснабжения, длительного отсутствия электроснабжения в поселении, несогласия с тарифами за услуги ЖКХ, низкого температурного режима в домах, предоставления жилья, установке дорожных знаков, ремонта дома, придомовой территории, обследования теплового узла, прекращения подачи холодной воды, пассажирских перевозок к садовым участкам, затопления подъезда, установления банкомата в поселении, ремонта кровли дома, двери подъезда, утепления труб холодного и горячего водоснабжения, индексации заработной платы.

Из сел и поселков района поступило 70 обращений, в 2023 г. - 53. В сравнении с 2023 годом количество обращений увеличилось на 24%. Из р.п. Лазарев – 6, р.п. Многовершинный – 27; с. Красное – 7; п. Озерпах – 3, с. Виданово 2, п. Маго – 9, с. Чля 2, с. Константиновка – 3, с. Власьево 2, п. Нижнее-Пронге 1, п. Чныррах 6, с. Алеевка 1, с. Иннокентьевка 1. . Селян волновали вопросы: отсутствие сотовой связи, перебоев с электроснабжением, отсутствии ФАП, доставки диз.топлива, , о признании дома непригодным для проживания, о несогласии со снятием денежных средств с карточки, писали об оказании медицинской помощи ребенку-инвалиду, низком температурном режиме, отсутствии электроэнергии, ненадлежащего медицинского обслуживания, предоставления жилья, добычи рыбы, длительном ожидании сертификата на жилье, нарушении температурного режима в квартире, несогласии с выставленными счетами за услуги жку, установления инвалидности, отсутствия уличного освещения, строительства дороги, роста тарифов на тепловую энергию, ремонта колодца, демонтаже аварийных опор.

Руководителями администрации муниципального района проведен 41 прием, обратилось 76 человек. 9 приемов провел глава района, принято 25 человек. 3 приема заместитель главы администрации района Еремина С.В.,

принято 3 человека. Заместитель главы администрации района Костырин И.И. провел 28 приемов, принято 45 человек. Михайлов Д.Г. провел 1 прием, обратился 1 человек. 93 вопроса было поставлено гражданами. Основная часть вопросов касалась предоставления жилья, также были вопросы ремонта канализации, восстановления уличного освещения, не выплаты компенсации за жилое помещение, признанного аварийным, заключения договора найма, оказания правовой помощи в части исполнения решения суда о предоставлении жилья, отсутствия горячей воды, оказания содействия в открытии малого бизнеса, самовольного захвата жителями земельного участка, газификации, ремонта придомовой территории, изъятия жилого дома.

В сравнении с 2023 годом число обратившихся увеличилось на 14% (2023 – 65, 2024-73)

Обратились на прием: 1 ветеран боевых действий, 20 инвалидов, 2 многодетные матери, 1 многодетная семья, 3 без определенного места жительства, 29 безработных, 1 военнослужащий, 4 осужденных, 178 пенсионеров, 5 предпринимателей, 93 работающих, 7 рабочих, 6 служащих, 2 учащихся, студентов.

Результаты рассмотрения обращений по вопросам: разъяснено 955, поддержано 255 в т.ч. меры приняты по 37. 35 обращений рассмотрено с выходом на место.

19 марта состоялось заседание коллегии при главе района по рассмотрению вопроса "О работе с обращениями граждан в администрации Николаевского муниципального района".

В отчетном периоде состоялись выездные встречи руководителей администрации района с жителями п. Пуир, п. Озерпах, с. Константиновка, Оремиф, Красное, Маго, Иннокентьевка. Вопросы касались: закрытия бани, ремонта ветхого муниципального жилья, обустройство летнего водопровода, строительства зимней автодороги.

Проведена "Прямая линия" министерством промышленности и торговли края с использованием универсальных автоматизированных рабочих мест по теме "О возможностях использования сервисов государственной информационной системы промышленности предприятиями края".

В отчетном периоде проведено совещание по вопросу "Об итогах работы в Хабаровском крае с обращениями граждан и организаций, сообщениями, контрольными документами в 2023 году и о задачах на 2024 год" в режиме видеоконференцсвязи.

В июне 2024 г. главным управлением Губернатора и Правительства края по работе с обращениями граждан, организаций и контролю поручений проведена проверка по результатам рассмотрения обращений с учетом мнения авторов жителей Николаевского района с выездом на место, а также посредством телефонных звонков.

14 августа проведен прием граждан руководителями Правительства края исполнительных органов края, в том числе режиме видеоконференцсвязи.