



Собрание депутатов Николаевского муниципального района
Хабаровского края

РЕШЕНИЕ

14.04.2015

№ 38-222

г. Николаевск-на-Амуре

О рекомендациях депутатских слушаний на тему «О выполнении рекомендаций депутатских слушаний «О состоянии и перспективах развития здравоохранения в Николаевском муниципальном районе»

Собрание депутатов Николаевского муниципального района Хабаровского края

РЕШИЛО:

1. Одобрить рекомендации депутатских слушаний на тему «О выполнении рекомендаций депутатских слушаний «О состоянии и перспективах развития здравоохранения в Николаевском муниципальном районе» согласно приложению.

2. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по социально-экономическому развитию и местному самоуправлению Собрания депутатов Николаевского муниципального района (Войцеховский В.С.).

3. Направить настоящее решение главе Николаевского муниципального района для официального опубликования.

Председатель Собрания депутатов
Николаевского муниципального района

О.В. Хлупина

Приложение

к решению Собрания депутатов
Николаевского муниципального
района

от 14.04.2015 № 38-222

РЕКОМЕНДАЦИИ

депутатских слушаний на тему «О выполнении рекомендаций депутатских слушаний «О состоянии и перспективах развития здравоохранения в Николаевском муниципальном районе»

20 марта 2015 г. Собранием депутатов Николаевского муниципального района проведены депутатские слушания на тему «О выполнении рекомендаций депутатских слушаний «О состоянии и перспективах развития здравоохранения в Николаевском муниципальном районе».

Участники депутатских слушаний, обсудив вопросы состояния и перспективы развития здравоохранения, отмечают следующее.

На 01 января в районе 3 городских поселения, 10 сельских поселений, 1 населенный пункт, находящийся на межселенной территории (с Власьево). Постоянная, круглогодичная транспортная доступность – отсутствует с р.п. Лазарев, с. Нигирь, с. Пуир, с. Нижнее Пронги, с. Орель-Чля.

На территории Николаевского муниципального района на 01.01.2015 года проживает 30139 человека, из них взрослое население – 22918 человек (76,1%); подростков – 1177 человек (3,9 %); детей – 6044 человек (20 %). Из числа коренных малочисленных народностей Севера на территории Николаевского муниципального района проживает - 1536 человек (5%).

Среди районов Северной зоны Хабаровского края Николаевский муниципальный район имеет наиболее развитую лечебно-диагностическую базу учреждений здравоохранения.

Первичную медико-санитарную помощь в Николаевском муниципальном районе оказывают следующие лечебные учреждения:

1. КГБУЗ «Николаевская-на-Амуре центральная районная больница» министерства здравоохранения Хабаровского края.

Специализированную первичную медико-санитарную помощь оказывают:

2. КГБУЗ «Николаевская психоневрологическая больница» министерства здравоохранения Хабаровского края;

3. Филиал КГБУЗ «Николаевский кожно-венерологический диспансер» министерства здравоохранения Хабаровского края;

4. КГБУЗ «Николаевский противотуберкулезный диспансер» министерства здравоохранения Хабаровского края;

5. КГБУЗ «Дом ребенка специализированный № 4» министерства здравоохранения Хабаровского края

Следует отметить, что с 01 января 2014 года все лечебно-профилактические учреждения, находящиеся на территории Николаевского муниципального района, переданы в краевую собственность (кроме Федерального учреждения здравоохранения: Николаевская больница ФГУ «ДВОМЦ Фе-

дерального медико-биологического агентства России») и стали работать в системе ОМС (обязательного медицинского страхования). А это означает, что основные полномочия по оказанию медицинской помощи населению района переданы в Министерство здравоохранения Хабаровского края.

Основной системой оказания первичной медико-санитарной помощи населению Николаевского района является первичная медико-санитарная помощь, которая включает в себя: мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдением за беременностью, формирование здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

Первичная медико-санитарная помощь застрахованным лицам оказывается бесплатно в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, в плановой и неотложной форме, включая профилактическую помощь.

Демографические показатели здоровья населения

п/п	Наименование показателя	Хаб. край 2013 г.	2014	2013	2012	2011	2010
	Рождаемость	13,8	12,91	12,2	11,7	11,7	11,9
	Смертность	13,6	19,1	20,6	19,1	20,0	18,3
	Естественный прирост	+0,2	-6,19	-8,39	-7,3	-8,3	-6,4
	Младенческая смертность	11,5	5,76	23,4	18,5	14,7	

В структуре общей смертности за 2014 год первое ранговое место занимают заболевания сердечно-сосудистой системы, доля которых составляет 55%, из них наибольшее количество смертей приходится на острый инфаркт миокарда, причем относительно 2013 года этот показатель вырос с 0,44 до 0,51 на 1000 населения и является самым высоким показателем смертности от данной патологии за период 2004-2014 годы. Показатель заболеваемости острым инфарктом миокарда по обращаемости среди взрослого населения, прикрепленного к КГБУЗ «Николаевская-на-Амуре центральная районная больница» в 2014 году составил 215,16 на 100 тыс. населения. Относительно 2013 года, отмечен рост показателя на +42,85%.

На втором месте в структуре смертности группа прочих заболеваний – 18%, третье место: травмы и отравления и онкологические заболевания по 11,5%, болезни органов дыхания, в том числе и туберкулез – 4%.

Профилактическое направление в лечении больных должно стать приоритетным как для организаций здравоохранения, расположенных в районе, так и для органов местного самоуправления. Особое значение должно быть уделено организации диспансеризации и флюорографическому обследованию населения.

КГБУЗ «Николаевская-на-Амуре центральная районная больница» министерства здравоохранения Хабаровского края. Это самое крупное лечебное учреждение в Николаевском районе. На 1 января 2015 года в КГБУЗ «НЦРБ» развернуто 142 койки круглосуточных, 33 койки дневного стационара, 50 коек

дневного стационара при амбулаторно-поликлинических учреждениях, всего 225 коек различного профиля (на 1 января 2014 – 227; на 1 января 2013 г. - 259; на 1 января 2012 г. - 295 коек, на 1 января 2011 г. - 307 коек).

По штатному расписанию на 01.01.2015 года в КГБУЗ «Николаевская центральная районная больница» из 141 должности врачебного персонала занято 121. Процент укомплектованности врачебными кадрами в КГБУЗ «Николаевская центральная районная больница» в 2014 году без учета совместительства составил 46% (2013 - 40,8%, 2012 г. – 39,7%, 2011 г. – 42,5%), с учетом совмещения – 85,8% (2013 - 84,5 %, 2012 г. – 100%, 2011 г. – 100%). В подразделениях, оказывающих помощь в амбулаторных условиях, из 71 врачебной ставки заняты 63, укомплектованность с учетом совместительства 88,7%, физических лиц – 44 чел., укомплектованность без учета совместительства 62%. В подразделениях, оказывающих помощь в стационарных условиях, из 66 врачебных ставок заняты 58, укомплектованность с учетом совместительства 87,9%, физических лиц – 21 чел., укомплектованность без учета совместительства 31,8%. В амбулаторно-поликлинических учреждениях наиболее дефицитны должности врачей-педиатров, хирургов, травматологов-ортопедов, неврологов, оториноларингологов, офтальмологов, рентгенологов, врачей общей практики.

На 01.01.2015 года в КГБУЗ «Николаевская центральная районная больница» на 50% укомплектован штат врачей анестезиологов-реаниматологов (2013 – 30,7%, 2012 – 20,5%, 2011 – 30%), отсутствует врач офтальмолог, врач клинической лабораторной диагностики, из 3 врачебных ставок врача невропатолога работает 1 чел. плюс 1 врач совместитель. Врачами хирургами с учетом совместительства больница укомплектована на 69,2%, без учета совместительства на 38,5% (2013 – 32,6%, 2012 – 42,3%, 2011 – 51%), в том числе в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях на 100%, в стационарных условиях на 42,9%. Врачами акушер-гинекологами больница с учетом совместительства укомплектована на 92,3%, без учета совместительства на 30,8% (2013 – 40%, 2012 – 57,1%, 2011 – 51,8%), в структуре врачей хирургических специальностей (хирурги, акушер-гинекологи, отоларингологи) 77,8% составляют врачи, возрастной ценз которых превышает более 60 лет.

Наблюдается отрицательная динамика движения врачебного персонала. В 2011 года в больнице числилось 76 врачей, в 2015 году - 65 врачей. За 2014 год из больницы уволилось 10 врачей - специалистов, причем это высококвалифицированные кадры. Врачи уволились из ЦРБ, но остались работать на территории Николаевского района в лечебных и не лечебных учреждениях района. Причина такой текучести врачебных кадров - управленческие решения главного врача больницы Е.В. Стороженко. Нехватка врачебных кадров наиболее остро сказывается на доступности медицинской помощи, особенно в сельских поселениях района.

Сложная ситуация складывается в районе и с фармацевтическими кадрами. Средний возраст специалистов в аптеках 65 лет. В аптеке № 185 п. Многовершинный заведующей работает медицинская сестра, что значительно снижает качество лекарственного обеспечения.

На основании запроса о потребности в специалистах с фармацевтическим образованием требуется в ХКГУП «Фармация» в северных районах 23 человека и в лечебные учреждения г. Николаевска-на-Амуре 12 человек.

Администрацией Николаевского муниципального района делается всё, чтобы закрепить врачебные кадры. В настоящее время администрацией района предоставлены 22 служебные квартиры для врачей и пять комнат в общежитии для среднего медицинского персонала.

В последнее время возросло количество жалоб и обращений на оказание медицинской помощи. Жители сел, особенно отдаленных, жалуются на:

- запись к специалистам;
- качество проведенной диспансеризации (жители района, особенно поселений, не заполняют анкеты, не получают паспорта здоровья, не знают результатов анализов);
- диспансеризация ветеранов войны;
- есть проблемы с госпитализацией больных преклонного возраста;
- медицинское обслуживание КМНС;
- система выписки лекарств (не выписываются в сельских поселениях рецепты по дополнительному льготному лекарственному обеспечению);
- закрытие ФАПов в с. Алеевке (место компактного проживания коренных малочисленных народов Севера) и с. Виданово;
- обслуживание жителей отдаленных населенных пунктов (в т.ч. сокращение лаборанта в п. Лазарев).

Остается нерешенной проблема взаимодействия министерства социальной защиты населения Хабаровского края – это в их полномочия входит оказание помощи гражданам, оказавшимся в «трудной» жизненной ситуации, и министерством здравоохранения Хабаровского края, куда помещаются выявленные граждане такой категории.

На территории района нет учреждений с круглосуточным пребыванием для граждан попавших в трудную жизненную ситуацию. Остается проблемой помещение таких граждан в лечебные учреждения. В учреждениях здравоохранения района на сегодняшний день находится 4 человека по социальным показаниям в ЦРБ, 19 – в психоневрологической больнице, 1 – в кожновенерологическом диспансере, 20 детей помещались в соматическое отделение ЦРБ в 2014 году от 3-х до 7 дней, путевок в интернатные учреждения оформлено на 8 детей.

На основании анкетирования Николаевским представительством краевого фонда ОМС коэффициент удовлетворенности доступностью, качеством и условиями оказания медицинской помощи (средний балл по всем случаям анкетирования) в Николаевском районе имеет следующие показания:

	I полугодие						II полугодие					
	2014		2013		2012		2014		2013		2012	
	край	рн	край	рн	край	рн	край	рн	край	рн	край	рн

стационар	0,75	0,45	0,75	0,74	0,77	0,72	0,61	0,45	0,58	0,39	0,54	0,41
поликлиника	0,66	0,51	0,65	0,59	0,69	0,64	0,51	0,39	0,52	0,37	0,52	0,38

Из приведённой таблицы и проведённого анализа Фондом ОМС следует, что удовлетворённость доступностью, качеством и условиями оказания медицинской помощи в Николаевском районе снижается.

На основании вышеизложенного участники депутатских слушаний рекомендуют:

1. Правительству Хабаровского края:

1.1. Рассмотреть возможность возмещения расходов на содержание больных, находящихся в учреждениях здравоохранения района, попавших в трудную жизненную ситуацию на период оформления их в учреждения стационарного обслуживания Министерства социальной защиты Хабаровского края.

2. Министерству здравоохранения Хабаровского края (Витько А.В.):

2.1. В связи с нарастанием неудовлетворённости оказанием медицинской помощи жителям района, увеличением количества жалоб на качество предоставления медицинских услуг населению рассмотреть вопрос об отстранении главного врача КГБУЗ «Николаевская-на-Амуре центральная районная больница» Министерства здравоохранения Хабаровского края от занимаемой должности;

2.2. Учитывая транспортную доступность п. Лазарев, сёл Нигирь и Виданово разработать маршрутизацию пациентов при оказании медицинской помощи, оказать содействие в заключении договоров на обслуживание с лечебными учреждениями Ульчского района в п. Де-Кастри и с. Богородское;

2.3. Проработать вопрос об открытии фармацевтического отделения в медицинском училище коренных народов Севера – филиале ГОУ среднего специального образования «Хабаровского государственного медицинского колледжа»;

2.4. Рассмотреть возможность увеличения финансирования на зубопротезирование для льготной категории граждан;

2.5. Рассмотреть возможность учёта мнения главы Николаевского муниципального района при назначении на должность главного врача ЦРБ, при осуществлении мероприятий, связанных с изменением структуры медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Хабаровского края, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, при оценке качества работы главных врачей медицинских организаций, расположенных в районе.

3. Хабаровскому краевому Фонду обязательного медицинского страхования (Пузаковой Е.В.), руководителям страховых медицинских организаций (Зима Е.В., Матвеева И.П., Абубекирова А.А., Шептур Ю.В.)

3.1. В целях обеспечения бесплатного предоставления застрахованному лицу медицинской помощи в объёме и на условиях, установленных территориальной программой ОМС, продолжить осуществление мероприятий по защите интересов застрахованных лиц, в том числе путём проведения контроля объёмов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи;

3.2. Информировать министерство здравоохранения Хабаровского края (Витько А.В.), заместителя главы по социальным вопросам и Собрание депута-

тов Николаевского муниципального района о выявленных проблемах и системных дефектах в оказании медицинской помощи.

4. КГБУЗ «Николаевская-на-Амуре центральная районная больница» Министерства здравоохранения Хабаровского края (Стороженко Е.В.):

4.1. Обеспечить доступность медицинской помощи для сельских жителей, организовав предварительную запись к специалистам;

4.2. Создать комфортные условия для жителей при обращении в регистратуру (обеспечить достаточное количество стульев (скамеек), обеспечить предварительную запись)

4.3. Обратить особое внимание на систему оказания медицинской помощи коренным малочисленным народам Севера (обследование детского и взрослого населения, выписку льготных рецептов);

5. КГБУЗ «Николаевская-на-Амуре центральная районная больница» Министерства здравоохранения Хабаровского края (Стороженко Е.В.) и администрации Николаевского муниципального района активизировать работу по профессиональной ориентации в общеобразовательных учреждениях, продолжить целевой набор в Хабаровский государственный медицинский университет и медицинское училище коренных народов Севера – филиале ГОУ среднего специального образования «Хабаровского государственного медицинского колледжа».

6. Главе Николаевского муниципального района Леонову А.М. и главам городских и сельских поселений оказывать содействие работникам краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Николаевская-на-Амуре центральная районная больница» Министерства здравоохранения Хабаровского края по максимальному охвату диспансеризацией, флюорографическим обследованием жителей.

7. Депутату Законодательной Думы Хабаровского края Пудовкиной Н.А. оказать содействие в решении вопросов обеспечения доступности медицинской помощи, оказываемые медицинскими организациями, расположенными в г. Хабаровске.

8. Собранию депутатов Николаевского муниципального района (Хлупина О.В.) направить рекомендации депутатских слушаний заместителю председателя Правительства края по вопросам социального развития Чаюк В.Т., министру здравоохранения Хабаровского края Витько А.В., главному врачу краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Николаевская-на-Амуре центральная районная больница» министерства здравоохранения Хабаровского края Стороженко Е.В.