

Организация и обеспечение транспортного (автомобильного) обслуживания населения между поселениями в границах Николаевского муниципального района Хабаровского края в 2022-2023 гг.

Проверка проведена на основании пункта 2.1. плана работы контрольно-счетной палаты Николаевского муниципального района на 2024 год (приказ контрольно-счетной палаты от 26.12.2023 № 15п, в редакции от 01 февраля 2024 № 5п) в форме контрольного мероприятия.

Проверка проводилась в Отделе инвестиционного развития, транспорта, дорожного хозяйства и потребительского рынка администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края.

По вопросам проверки установлено:

1. Анализ нормативных документов, регламентирующих организацию транспортного (автомобильного) обслуживания населения между поселениями в границах Николаевского муниципального района.

1.1. Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 220-ФЗ).

1.2. Пунктом 6 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района является вопросом местного значения муниципального района. Аналогичное положение также закреплено пунктом 6 части 1 статьи 5 Устава Николаевского муниципального района (решение Собрании депутатов Николаевского муниципального района Хабаровского края от 10.06.2005 № 39, с изменениями).

Согласно пункту 16 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ регулярные перевозки делятся на два вида - по регулируемым тарифам и по нерегулируемым тарифам.

Для каждого из этих видов перевозок предусмотрены различные процедуры для получения права на осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок: так, для перевозок по регулируемым тарифам это заключение государственного или муниципального контракта в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Закона № 220-ФЗ, а по нерегулируемым тарифам - выдача свидетельства по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок или без проведения такого конкурса в установленных законом случаях.

1.3. За проверяемый период организация транспортного (автомобильного) обслуживания населения между поселениями в границах Николаевского муниципального района обеспечивалось по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

1.4. В соответствии со статьей 12 Закона № 220-ФЗ администрацией Николаевского муниципального района постановлением от 8 декабря 2015 № 415-па утвержден Порядок открытия, изменения и закрытия муниципальных маршрутов (маршрута) регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом между поселениями Николаевского муниципального района и в границах сельских поселений.

1.5. Из положений статьи 25 Закона № 220-ФЗ следует, что ведение реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок осуществляется органом местного самоуправления, установившим данные маршруты. Постановлением администрации Николаевского муниципального района от 10.02.2022 № 101-па «О реестре муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом между поселениями в границах Николаевского муниципального района Хабаровского края и в городском поселении «Город Николаевск-на-Амуре» Николаевского муниципального района Хабаровского края утвержден реестр муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок (далее реестр муниципальных маршрутов). При этом, в реестр муниципальных маршрутов не в полной мере включены сведения, установленные статьей 26 Закона № 220-ФЗ.

1.6. Администрацией района разработана и реализована программа развития транспортной сферы муниципального района. Постановлением от 16 ноября 2016 года №382-па утверждена муниципальная программа «Развитие пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры в Николаевском муниципальном районе».

Одним из основных мероприятий программы является организация регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым тарифам между поселениями в границах Николаевского муниципального района Хабаровского края.

Расходование бюджетных средств при выполнении муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам осуществлялось в рамках муниципальной программы.

2. Расходование бюджетных средств, связанных с обеспечением транспортного (автомобильного) обслуживания населения между поселениями в границах Николаевского муниципального района.

2.1. Согласно положениям статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом местного самоуправления муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2.2. По результатам электронных аукционов администрацией Николаевского муниципального района в проверяемом периоде заключено три муниципальных контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам

по муниципальным маршрутам Николаевского муниципального района Хабаровского края. Заказчиком являлась Администрация муниципального района, ответственным исполнителем по заключению муниципальных контрактов был определен специалист Отдела инвестиционного развития, транспорта, дорожного хозяйства и потребительского рынка администрации Николаевского муниципального района.

Расчет обоснования начальной (максимальной) цены контрактов по двум контрактам, заключенных 24.03.2022 и 10.05.2023 гг. выполнен в соответствии с приказом Министерства транспорта РФ от 30 мая 2019 г. № 158 который утратил силу с 21.12.2021 года в связи с изданием приказа Минтранса России от 20.10.2021 № 351 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

2.3. Приказом Минтранса России от 29.12.2018 № 482 утверждены типовые контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам (далее Приказ № 482). Заключенные контракты в декабре 2021 года в марте 2022 года не в полной мере соответствовали требованиям приказа № 482.

Приказ № 482 утратил силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 19 августа 2022 № 1445 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок указанных работ для обеспечения государственных или муниципальных нужд» (далее Типовые условия). Контракт заключенный в 2023 году соответствовал положениям Типовых условий.

2.4. Плата за проезд пассажиров и провоз багажа по маршрутам, поступала в распоряжение Подрядчика, указанная норма не противоречила положениям Федерального Закона № 220-ФЗ.

2.5. Предельные максимальные тарифы на услуги по регулярным перевозкам пассажиров и багажа, осуществляемым автомобильным транспортом в междугородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Хабаровского края установлены Постановлением Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 04.10.2013 № 21-Ц «Об установлении предельных максимальных тарифов на услуги по регулярным перевозкам пассажиров и багажа, осуществляемым автомобильным транспортом в междугородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Хабаровского края» (с изменениями).

В ходе проверки установлено, что предельный тариф по маршруту № 202 «Николаевск-на - Амуре – Многовершинный» этим постановлением не определен.

Таким образом, маршрут № 202 «Николаевск-на-Амуре – Многовершинный» не соответствовал виду регулярных перевозок «регулируемый».

Следует отметить, что в период исполнения контракта Подрядчиком не исполнялись рейсы по маршруту № 202 «Николаевск-на-Амуре –

Многовершинный». Главной причиной, согласно письменным пояснениям Подрядчика, являлось отсутствие пассажиров.

2.6. При расчете планового количества рейсов на 2022 год по маршрутам № 101, 102, 103, 201, 203, на 2023 год по маршрутам № 102, 103, 201, 203 Заказчиком неверно был определен общий пробег транспортных средств на 2022 и 2023 год. Этот показатель необходим для установления цены единицы работы, так как по условиям контрактов оплата Подрядчику осуществляется за фактический объем выполненных работ по цене единицы работы. За единицу работы принят 1 км пробега.

2.7. При исполнении контрактов контрольно-счетной палатой выделены следующие недостатки и нарушения:

- Заключенные контракты не содержали этапы исполнения работ.
- Заказчиком не проводилась экспертиза выполненных работ. Работы принимались Заказчиком на основании отчета об осуществлении регулярных перевозок без подтверждающих документов.
- Заказчиком принимались ежемесячные отчеты об осуществлении регулярных перевозок, содержащие неверное плановое количество рейсов в месяц, что приводило к излишне уплаченным суммам.
- В нарушение требований, установленных частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пунктом 3 Правил № 1042, а также условий заключенных контрактов, заказчиком не начислялись и не взыскивались с подрядчика штрафы за ненадлежащее исполнение ими обязательств, предусмотренных контрактом. Заказчиком не применялись штрафные санкции к Подрядчику при регулярности рейсов менее 95 процентов от общего планового количества рейсов, не заполнялся журнал регистрации нарушений Подрядчиком условий контракта.
- С нарушением пункта 1.2 и пункт 12 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ заключались дополнительные соглашения на уменьшения цены контракта и объема работ.
- Заказчиком принимались к оплате документы, оформленные Подрядчиком до окончания отчетного месяца.
- Заказчиком не соблюдались условия контрактов по контролю за наличием у Подрядчика транспортных средств, а именно Заказчиком не согласовывался акт наличия транспортных средств.

3. По результатам контрольного мероприятия акт проверки подписан главой Николаевского муниципального района без разногласий, при этом в адрес контрольно-счетной палатой направлены пояснения от Отдела инвестиционного развития, транспорта, дорожного хозяйства и потребительского рынка администрации Николаевского муниципального района, в которых содержались возражения на акт проверки. Направляемая информация рассмотрена, на выводы контрольно-счетной палаты не повлияла.

В адрес Администрации Николаевского муниципального района направлено представление.