

Анализ формирования и расходования средств резервного фонда администрации Николаевского муниципального района в 2022 и за истекший период 2023 года

Проверка проводилась на основании плана работы контрольно-счетной палаты Николаевского муниципального района на 2023 год.

Проверка проводилась в администрации Николаевского муниципального района далее (администрация района), управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации Николаевского муниципального района (далее также управление ЖКХ).

По вопросам проверки установлено:

1. Анализ нормативных и правовых актов регламентирующих порядок формирования и расходования резервного фонда администрации Николаевского муниципального района.

1.1. Создание резервных фондов исполнительных органов местных администраций в расходной части местных бюджетов предусмотрено статьёй 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), в размере, установленном в решении о бюджете.

1.2. Постановлением администрации Николаевского муниципального района (далее – администрация района) от 30.08.2019 № 964-па (в редакции постановления от 02.10.2023 № 1240-па) утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Николаевского муниципального района (далее – Порядок).

Согласно пункту 4 Порядка средства резервного фонда могут быть направлены на проведение поисковых, аварийно-спасательных, неотложных аварийно-восстановительных, ремонтных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, жилых объектах, находящихся в муниципальной собственности Николаевского муниципального района Хабаровского края и поселений Николаевского муниципального района Хабаровского края пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и (или) аварий техногенного характера, на осуществление мероприятий, направленных на предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.3. Объем расходов резервного фонда на текущий финансовый год, выделяемый в распоряжение главного распорядителя бюджетных средств, устанавливается в составе решения Собрании депутатов Николаевского муниципального района о районном бюджете.

В соответствии с пунктом 2 Порядка размер резервного фонда администрации района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден решением Собрании депутатов Николаевского муниципального района от 14.12.2021 № 59-290 «О бюджете Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в размере 500,000 тыс. рублей.

1.4. В течение 2022 года размер резервного фонда неоднократно корректировался. Решением от 14.12.2022 № 75-377 ассигнования резервного фонда уточнены в сумме 1 887,158 тыс. рублей, в том числе в распоряжение главному распорядителю администрации района (ГРБС 901):

по КБК 90101139990000206240 предусмотрено 639,000 тыс. рублей,

по КБК 90103109990000206240 в размере 85,000 тыс. рублей.
в распоряжение управлению ЖКХ (ГРБС 955):

по КБК 95503109990000206240 - 1163,158 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 18.2.3 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – приказ № 85н), обеспечение деятельности органов местного самоуправления, учреждений, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций подлежат отражению по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

Расходы за счет резервного фонда в 2022 году администрацией района в сумме 639,000 тыс. рублей исполнены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», что является нарушением положений пункта 18.2.3 приказа № 85н.

1.5. На 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов размер резервного фонда утвержден решением Собрании депутатов Николаевского муниципального района от 14.12.2022 № 75-373 «О бюджете Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в размере 500,000 тыс. рублей (в редакции решения Собрании депутатов от 11.05.2023 № 81-412.1). Статьей 217 БК РФ предусмотрено распределение средств резервного фонда без внесения изменений в решение о бюджете, путём изменения показателей сводной бюджетной росписи. В составе сводной бюджетной росписи на 30.06.2023 управлению ЖКХ уточнено 116,684 тыс. рублей, не распределено 383,316 тыс. рублей.

2. Проверка обоснованности выделения и целевого использования средств резервного фонда администрации Николаевского муниципального района.

2.1. Согласно пункту 4 Порядка средства резервного фонда выделяются на основании распоряжения администрации района. Распоряжения подготавливались с учетом требований, установленных пунктом 6.1 Порядка, также к распоряжениям о выделении средств, прилагалась смета расходов резервного фонда на проведение мероприятий.

2.2. Согласно пункту 5 Порядка основанием для подготовки проекта распоряжения о выделении средств резервного фонда являлось решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее – комиссия). Решения комиссии оформлялись протоколами, которые подписывались председателем комиссии и секретарем комиссии.

2.3. В 2022 году администрацией района на основании решений комиссии было подготовлено одиннадцать распоряжений о выделении денежных средств.

В первом полугодии 2023 года подготовлено одно распоряжение о выделении финансовых средств.

2.4. В 2022 году расходование средств резервного фонда администрацией района составило 724,000 тыс. рублей, управлением ЖКХ - 1163,158 тыс. рублей, в истекшем периоде 2023 года в размере 116,684 тыс. рублей.

2.5. Согласно пункту 9 Порядка главные распорядители бюджетных средств по соответствующим направлениям расходования средств резервного фонда, в месячный срок после проведения соответствующих мероприятий предоставляют в финансовое управление администрации Николаевского муниципального района отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда (далее – отчет), согласно приложению 2 к Порядку, с приложением копий документов, подтверждающих произведенные расходы.

Организация заключения контракта, контроль его исполнения, а также подготовка отчета, возложена на управление ЖКХ на основании протоколов комиссии.

Отчеты за проверяемый период представлены управлением ЖКХ в финансовое управление администрации Николаевского муниципального района. При этом, установлено, что практически все отчеты заполнялись в рублях, при форме отчета с заполнением в тыс. рублей, и без указания наименования главного распорядителя бюджетных средств. Сопроводительные письма практически ко всем отчетам отсутствовали.

2.6. Средства резервного фонда подлежали использованию по целевому назначению, определенному распоряжением администрации района об их выделении.

3. Проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при обосновании закупок, исполнении контрактов с использованием средств резервного фонда администрации Николаевского муниципального района.

3.1. Объектами проверки на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru сформированы и утверждены план-графики закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – план-график), а также план-графики на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Внесение изменений в план-графики вносились не позднее дня заключения контракта в соответствии с пунктом 23 Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Положение № 1279).

3.2. Расходы за счёт средств резервного фонда объектами проверки в проверяемом периоде производились на основании контрактов заключенных

по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). Расходы за счет резервного фонда составили 2003,842 тыс. рублей.

3.3. В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления самостоятельно вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.4. Пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального Закона № 44-ФЗ установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется заказчиком при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом, заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно.

То есть, заказчик вправе осуществить закупку товаров, работ, услуг на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ без ограничения по цене контракта и годовому объему таких закупок при соблюдении условий и ограничений осуществления закупок по указанному пункту, а также при наличии соответствующих лимитов бюджетных обязательств при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Причинно-следственная связь между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы должна устанавливаться в каждом конкретном случае и обосновываться заказчиком надлежащим образом при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Основания для заключения контракта без проведения конкурентной процедуры должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости, то есть работы должны выполняться в условиях, при которых всякое промедление могло бы причинить существенный вред.

Анализ представленных документов показал, что контракты по п. 9 части 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключались через длительный

промежуток времени после введения режима ЧС или режима повышенной готовности, то есть заказчик располагал временем, чтоб провести закупку конкурентным способом. Наличие возможности контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени позволяет сделать вывод об отсутствии внезапности и чрезвычайности.

Также было выявлено, что Заказчиком (Управлением ЖКХ):

- контракт от 30 сентября 2022 года № 11ЧС/2022 на сумму 57,600 тыс. рублей на оказание услуг по транспортировке одной единицы техники с использованием полуприцепа заключен после отмены режима «Чрезвычайная ситуация». Таким образом, основания для заключения контракта по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ у Управления ЖКХ отсутствовали;

- контракты от 15 декабря 2022 года № 4ЧС/2022, от 11 февраля 2022 № 2ЧС/2022 на выполнение работ по очистке места (площадки) накопления отходов на земельном участке, имеющий адресный ориентир: Хабаровский край, г. Николаевский район, 2,8 км на северо-восток от жилого дома №228 по ул. Советской на общую сумму 389,998 тыс. рублей заключались по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ без введения в установленном порядке режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации. Основанием при заключении этих контрактов являлись протоколы комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС, а это противоречит требованиям, установленным пунктом 9 части 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ.

Несоблюдение положений Федерального закона № 44-ФЗ, при принятии решений о способе и об условиях определения поставщика, в том числе решения о закупке товаров и услуг у единственного поставщика влечет административную ответственность, предусмотренную ст. 7.29 КоАП.

3.5. Контрольно-счетной палатой Николаевского муниципального района также были выявлены случаи нарушения сроков направления информации в Единую информационную систему в сфере закупок для включения в реестр контрактов.

Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов влечет административную ответственность на должностных лиц, предусмотренную ст. 7.31 КоАП РФ.

4. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выносилось в связи с заключением и исполнением контрактов.

Контрольно-счетная палата Николаевского муниципального района не вправе составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях за нарушение законодательства «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Материалы контрольного мероприятия переданы в Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в отдел контроля закупок.