

Анализ формирования и использования средств дорожного фонда в 2020-2022 годах и истекшем периоде 2023 года

Проверка проводилась на основании пункта 2.3. плана работы контрольно-счетной палаты Николаевского муниципального района на 2023 год и решения о проведении Контрольно-счетной палатой Хабаровского края и контрольно-счетной палатой Николаевского муниципального района Хабаровского края совместного экспертно-аналитического мероприятия от 28 апреля 2023 года

Предметом проверки была определена деятельность муниципальных образований Николаевского района, направленная на формирование и использование бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов.

Объекты мероприятия: администрация Николаевского муниципального района, а также администрации городских и сельских поселений Николаевского муниципального района Хабаровского края.

Вопросы проверки согласно Единой программе проведения совместного экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ муниципальных нормативных правовых актов в части формирования и использования средств дорожного фонда.
2. Оценка плановых и фактических показателей поступлений средств в муниципальные дорожные фонды.
3. Оценка использования средств муниципальных дорожных фондов.

Результаты проверки:

1. Анализ муниципальных нормативных правовых актов в части формирования и использования средств дорожного фонда.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее также – Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ) установлены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В соответствии с пунктами 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – БК РФ) муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете). Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Николаевского муниципального района утвержден решением Собрании депутатов от 28.12.2011 № 58-307.

По состоянию на 1 января 2023 года дорожные фонды созданы в 14 муниципальных образованиях района (объектах совместного экспертно-аналитического мероприятия) отдельными решениями представительных органов городских и сельских поселений. Решениями представительных органов муниципальных образований района о создании дорожных фондов определены, в том числе источники их формирования и целевое назначение.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ к полномочиям муниципального образования в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения.

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ органами местного самоуправления (администрациями Красносельского сельского поселения, Члянского сельского поселения, сельского поселения "Село Орель-Чля") не утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Согласно статье 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ планирование дорожной деятельности осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления на основании документации по организации дорожного движения, документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных целевых программ.

Частью 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ полномочиями на утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения (далее также – нормативы финансовых затрат) и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели наделен орган местного самоуправления.

В нарушение требований пункта 11 части 1 статьи 13, части 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия органами местного самоуправления муниципальных образований района (объектами проверки) не утверждены нормативы финансовых затрат и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ в муниципальных образованиях Николаевского муниципального района формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществлялось в отсутствие утвержденных правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

2. Оценка плановых и фактических показателей поступлений средств в муниципальные дорожные фонды.

Решениями о местных бюджетах в первоначальной редакции бюджетные ассигнования дорожных фондов объектов экспертно-аналитического мероприятия на 2020-2022 годы утверждены в сумме 273611,15 тыс. рублей, (дорожный фонд Николаевского муниципального района – 102092,38 тыс. рублей, или 37,3 процента от общего объема бюджетных ассигнований, муниципальные дорожные фонды поселений – 171518,77 тыс. рублей, или 62,7 процента.

Сводными бюджетными росписями муниципальных образований в окончательной редакции бюджетные ассигнования дорожных фондов на 2020-2022 годы утверждены в сумме 546524,56 тыс. рублей, что больше на 272913,41 тыс. рублей, или практически в 2 раза первоначальных плановых назначений.

В анализируемом периоде объем поступлений в дорожные фонды объектов экспертно-аналитического мероприятия составил 530219,76 тыс. рублей (дорожный фонд района – 197 835,80 тыс. рублей или 37,3 процента от общего объема поступлений, муниципальные дорожные фонды поселений 332383,96 тыс. рублей или 62,7 процента от общего объема поступлений).

Согласно предоставленной информации объем бюджетных ассигнований дорожных фондов, не использованных в предыдущем финансовом году, составил по состоянию на 1 января:

2020 года в сумме 12378,26 тыс. рублей;

2021 года в сумме 38130,02 тыс. рублей;

2022 года в сумме 28672,85 тыс. рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований дорожного фонда, неиспользованных в предыдущем финансовом году, в общем объеме поступлений муниципального дорожного фонда городских и сельских поселений в проверяемом периоде приходился на дорожный фонд Магинского сельского поселения в связи с планируемым приобретением специализированной техники для содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения.

3. Оценка использования средств муниципальных дорожных фондов.

Объем бюджетных ассигнований дорожных фондов, утвержденных сводными бюджетными росписями, за анализируемый период составил 546524,56 тыс. рублей, кассовое исполнение – 425995,72 тыс. рублей, или 77,9 процента.

Свыше 95 процентов исполнения расходов дорожных фондов составили:

в 2020 году в городском поселение "Город Николаевск-на-Амуре".

в 2021 году в двух муниципальных образованиях района (городское поселение "Город Николаевск-на-Амуре, городское поселение "Рабочий поселок Многовершинное" (исполнение составило 94,8 процентов);

в 2022 году в сельском поселение "Село Орель-Чля".

Наименьший процент исполнения по расходам муниципальных дорожных фондов составили расходы:

в 2020 году – городское поселение "Рабочий поселок Многовершинное" (12,1 процент), Магинское сельское поселение (14,8 процентов);

в 2021 году - Городское поселение "Рабочий поселок Лазарев" (13 процентов), Члянское сельское поселение (17,7 процентов);

в 2022 году - Константиновское сельское поселение (17,9 процентов).

Согласно пояснениям, данным в ходе экспертно-аналитического мероприятия, низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований района за анализируемый период сложился ввиду:

- отсутствия потребности;

- отсутствия подрядных организаций;

- необходимости резервирования средств дорожных фондов на выполнение работ по содержанию дорог, предстоящих в январе-феврале следующих за отчетным периодом годов.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в проверяемом периоде объектами мероприятия заключено 520 контрактов на сумму 443491,41 тыс. рублей на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог.

Согласно представленным данным в проверяемом периоде:

содержание автомобильных дорог осуществлялось во всех муниципальных образованиях района.

ремонт автомобильных дорог осуществлялся Николаевском районе и в 3 муниципальных образованиях района;

капитальный ремонт осуществлялся в 1 муниципальном образовании района.

Дебиторская задолженность, числящаяся на счетах муниципальных образований района и муниципального района по средствам дорожных фондов увеличилась в анализируемом периоде на 629,25 тыс. рублей со 61,81 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2020) до 691,06 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2023).

Основная сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 приходится по Николаевскому муниципальному району и носит текущий характер и связана с авансовыми платежами.

В соответствии с утвержденными перечнями автомобильных дорог общего пользования общая протяженность автомобильных дорог объектов мероприятия по состоянию на 1 января 2023 года составила 471,8 км из которых протяженность автомобильных дорог приходилась на автодороги:

IV категории – 248,9 км (52,8 процента);

V категории – 222,9 км (47,2 процента), из них грунтовые 84,9 км.

По состоянию на 1 января 2023 года наибольшая протяженность автомобильных дорог приходится на автомобильные дороги в границах муниципального района – 222 км или 47,1 процент от общей протяженности автомобильных дорог.

Среди муниципальных образований района наиболее протяженная сеть автомобильных дорог приходится на городское поселение "Город Николаевск-на-Амуре – 93,5 км или 19,8 процентов от общей протяженности автомобильных дорог.

В соответствии с предоставленной информацией по состоянию на 1 января 2023 года 467,7 км автомобильных дорог, или 99,1 процента от общей протяженности дорог, учтенных в реестрах имущества, находятся в казне муниципальных образований.

В течение анализируемого периода общая протяженность автомобильных дорог увеличилась в целом на 1,7 км. Изменение протяженности автомобильных дорог в анализируемом периоде произошло в связи с проведением кадастровых работ и инвентаризаций, а также оформлением в собственность бесхозных дорог.

На основании пункта 4.2.2 ГОСТ 33388-2015 техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги независимо от принадлежности, состояния и вида покрытия.

В нарушение пункта 4.2.2 ГОСТ 33388-2015 не обеспечено наличие технических паспортов, составленных в соответствии с ГОСТ 33388-2015, на 131,9 км автомобильных дорог местного значения, или на 28 процентов от общей протяженности автомобильных дорог в соответствии с утвержденными перечнями.

По результатам проведенного мероприятия в адрес муниципальных образований направлены информационные письма по недостаткам и нарушениям. Письма получены всеми объектами проверки, разногласия по выводам и предложениям контрольно-счетной палаты района в установленном порядке не представлены.