

Анализ отдельных вопросов планирования и использования ассигнований при реализации муниципальной программы «Развитие культуры в Николаевском муниципальном районе» в 2021 году и первом полугодии 2022 года

Проверка проводилась на основании приказа председателя контрольно-счётной палаты от 05.12.2022 № 20п, плана работы контрольно-счётной палаты Николаевского муниципального района на 2022 год (пункт 2.4 приказа от 29.12.2021 № 13п в редакции от 30.09.2022 № 15п), в форме контрольного мероприятия.

Предметом проверки были определены нормативные правовые акты, учредительные, распорядительные, бухгалтерские, отчётные и иные первичные документы, подтверждающие планирование и исполнение ассигнований на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Николаевском муниципальном районе» в 2021 году и первом полугодии 2022 года.

Проверка проводилась в отделе культуры администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края.

Вопросы проверки:

1. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей формирование и расходование средств на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Николаевском муниципальном районе».

2. Планирование, фактическое и кассовое исполнение ассигнований на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Николаевском муниципальном районе» по основному мероприятию «Развитие музейной деятельности», мероприятию «Укрепление материально-технической базы» в 2021 году и первом полугодии 2022 года.

3. Отчёт о расходовании средств на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Николаевском муниципальном районе» за 2021 год.

По вопросам проверки установлено:

Анализ нормативной правовой базы, регламентирующий формирование и расходование средств на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Николаевском муниципальном районе».

Отдел культуры администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее – отдел культуры, ГРБС 903) является ответственным исполнителем муниципальной программы «Развитие культуры в Николаевском муниципальном районе» (далее – муниципальная программа).

Программа утверждена постановлением администрации Николаевского муниципального района (далее – администрация района) от 12.11.2019 № 1241-па, в которую неоднократно вносились изменения.

Муниципальная программа разрабатывалась на основании Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Николаевского муниципального района, их формирования и реализации принятым постановлением администрации района от 30.05.2018 № 259-па (далее – Порядок № 259-па).

Порядок № 259-па утратил силу в связи с принятием Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Николаевского муниципального района Хабаровского края и городского поселения «Город Николаевск-на-Амуре» Николаевского муниципального района Хабаровского края, их формирования и реализации принятым постановлением администрации района от 06.08.2020 № 732-па (далее – Порядок № 732-па)

Муниципальная программа подлежала реализации с 2020 года.

Бюджетные ассигнования районного бюджета на 2021 год и 2022 год предусматривали расходы на основные мероприятия «Развитие музейной

деятельности», «Развитие библиотечной деятельности», «Развитие культурно-досуговой деятельности и кинообслуживания населения», «Развитие системы дополнительного образования детей в сфере культуры» по мероприятию «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» в рамках муниципальной программы. В то же время указанные мероприятия отсутствовали в Перечне мероприятий согласно Приложению 2 к муниципальной программе, то есть в составе решения о бюджете утверждены ассигнования на реализацию мероприятий, отсутствующих в программе, что может быть признано необоснованным расходом бюджетных средств. В результате возникают риски невыполнения поставленной цели и задач муниципальной программы.

В ходе проверки установлено нарушение требований Порядка № 259-па и Порядка 732-па при разработке муниципальной программы «Развитие культуры в Николаевском муниципальном районе Хабаровского края».

В нарушение ст. 12 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования» муниципальная программа не размещена в государственной автоматизированной информационной системе «Управление».

В районе создано и работает одно учреждение, основной деятельностью которого является музейная – МБУ «Межпоселенческий краеведческий музей им. В.Е. Розова» (далее – учреждение), финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется на основании плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД).

В плане ФХД от 30.12.2021 учтены субсидии на иные цели в объеме 1818,477 тыс. рублей на расходы, не связанные с выполнением муниципального задания.

Постановлением администрации района от 30.12.2011 № 700-па утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из районного бюджета муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (далее – Порядок № 700-па). Приказом финансового управления администрации района от 27.06.2017 № 48-п (далее – Приказ № 48-п) утверждена форма соглашения о предоставлении субсидии из районного бюджета муниципальному бюджетному или автономному учреждению на иные цели. Порядок № 700-па утратил силу в связи с изданием постановления администрации района от 11.03.2021 № 181-па «О Порядке определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Николаевского муниципального района Хабаровского края на иные цели» (далее – Порядок № 181-па). Согласно п. 4 Порядка № 181-па постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на отношения, возникшие с 01 января 2021 года.

В Соглашении на 2021 год:

1) Не определены цели предоставления субсидии, что не позволяло определить конкретное направление расходов, на которые могут быть израсходованы учреждением средства субсидии на иные цели, что создает риски использования учреждением выделенных средств субсидии не по целевому назначению;

2) Не определены документы, необходимые для предоставления субсидии;

3) Не определен срок предоставления отчетности об использовании субсидии;

4) Не определен срок возврата предоставленной субсидии;

5) Отсутствует приложение 1 «Перечень субсидий»;

б) Отсутствует приложение 3 «Отчет о расходах, источникам финансового обеспечения которых является Субсидия».

В пункт 4.1.4. Соглашения на 2021 включена ссылка на недействующий Приказ Минфина России от 28.07.2010 № 81н.

Предоставленный отчет об использовании субсидии за 2021 год не соответствовал форме Приложения 3 Приказа № 48-п.

Решение о предоставлении субсидии принималось на основании заявки по форме приложения к Порядку № 181-па, при этом к заявке не приложены необходимые документы, указанные в п. 2.1 этого Порядка.

Мероприятие «Укрепление материально-технической базы» в 2021 году не финансировалось.

В 2021 году за счет субсидии на иные цели, на основании соглашения о предоставлении субсидии из районного бюджета учреждению на иные цели в 2021 году от 30.12.2020 и с учетом дополнительного соглашения к нему от 29.12.2021 № 4 выполнялось мероприятие по КБК 903 0801 0800202662 612 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений (музей)».

По отчету об использовании субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного (муниципального) задания за 2021 год учреждением по КБК 903 0801 0800202662 612 отнесенному на выполнение мероприятий в рамках муниципальной программы оплачены расходы в сумме 1187758,00 рублей.

В ходе анализа расходования субсидии сумма расходов составила 1187757,99 рублей. Таким образом, Отчет об использовании субсидии содержит искаженные сведения, искажение в сумме 0,01 рублей является незначительным.

Мероприятие «Укрепление материально-технической базы» в первом полугодии 2022 г. не финансировалось.

Учреждением заключено Соглашение о предоставлении субсидий из районного бюджета учреждению на иные цели в 2022 году от 28.02.2022 по форме Соглашения 2021 года, что повлекло за собой те же самые нарушения, что и при заключении Соглашения на 2021 год.

Отчёт о расходовании средств на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Николаевском муниципальном районе» за 2021 год размещен на официальном сайте администрации района с соблюдением срока установленного п. 2.8 Порядка проведения оценки. В нарушение п. 2.6 Порядка проведения оценки титульный лист к отчету не подписан руководителем отдела культуры администрации района.

В ходе проверки выявлена недостоверная информация при составлении отчета об оценке эффективности реализации муниципальной программы. Несоответствие форм отчета формам регламентированным Порядком проведения оценки.

Кроме этого установлено неправомерное начисление страховых взносов обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере в размере 512,28 рублей, взносов по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 35,50 рублей по договору, заключенному с физическим лицом на оказание услуг.

В договорах, контрактах, заключенных учреждением с единственным поставщиком не указан идентификационный код закупки. По общему правилу в контракте необходимо указать идентификационный код закупки (ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ).

Акт по результатам проверки подписан объектом контроля без разногласий, один экземпляр возвращен в контрольно-счетную палату.

В адрес отдела культуры администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края, МБУ «Межпоселенческий краеведческий музей им. В.Е. Розова» направлено представление.