



Администрация Николаевского муниципального района
Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.12.2022

№ 1596-нр

г. Николаевск-на-Амуре

О Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2023 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями" администрация Николаевского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2023 год.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края от 20 декабря 2021 г. № 1341-па "О программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2022 год".

3. Опубликовать настоящее постановление в "Вестнике Николаевского муниципального района Хабаровского края".

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края по экономике и инвестиционной политике Коржова О. Г., заместителя главы администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края по вопросам топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и строительства Михайлова Д.Г.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2023 года.

Глава Николаевского
муниципального района

А.М. Леонов

7783

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Николаевского муниципального
района Хабаровского края

от 19.12.2022 № 1596-122

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2023 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее - Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее - муниципальный контроль).

Муниципальный контроль осуществляется администрацией Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее - контрольный орган, администрация района) в лице:

- управления жилищно-коммунального хозяйства администрации района;
- отдела архитектуры и градостроительства администрации района;
- отдела инвестиционного развития, транспорта, дорожного хозяйства и потребительского рынка администрации района.

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа профилактики разработана в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон о контроле) и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 (далее - постановление Правительства РФ № 990).

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренных Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края, утвержденным реше-

нием Совета депутатов городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края от 21 декабря 2021 г. № 60-163 "О муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края" (далее - Положение о муниципальном контроле) и направлена на предупреждение нарушений соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами при осуществлении своей деятельности. Объектами муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемых к гражданам и организациям, осуществляющих деятельность, действия (бездействия), связанные с соблюдением правил благоустройства на территории городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края;
- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории (включая водные), земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, и к которым правилами благоустройства предъявляются обязательные требования.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, деятельность, действия или результат деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю (далее - контролируемые лица).

Главной задачей контролирующего органа при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2022 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте администрации муниципального района обеспечено размещение и поддержание в актуальном состоянии информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе:

- перечня нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;
- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;
- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- доклада о муниципальном контроле;
- программы профилактики;
- нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля.

Обращений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, не поступало.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний), данные мероприятия не проводились.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2022 год не утверждался. В 2022 году внеплановые проверки индивидуальных предпринимателей, юридических лиц не проводились.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями реализации Программы являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
 - 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
 - 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) объектам, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края, утвержденным решением Совета депутатов городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края от 21 декабря 2021 г. № 60-163 "О муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края" (далее - Положение о муниципальном контроле), проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование.

3.2. Информирование осуществляется должностными лицами контрольного органа посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46, статьей 21 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" на официальном сайте администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал государственных и муниципальных услуг) и (или) через региональный портал государственных и муниципальных услуг, и в иных формах.

Для целей информирования контролируемого лица контрольным органом может использоваться адрес электронной почты, сведения о котором были представлены, либо путем направления ему документов на бумажном носителе в случае направления им в адрес контрольного органа уведомления о необходимости получения документов на бумажном носителе либо отсутствия у контрольного органа сведений об адресе электронной почты контролируемого лица и возможности направить ему документы в электронном виде через единый портал государственных и муниципальных услуг (в случае, если лицо не имеет учетной записи в единой системе идентификации и аутентификации либо если оно не завершило прохождение процедуры регистрации в единой системе идентификации и аутентификации).

Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее пяти рабочих дней с момента их изменения.

Должностные лица, ответственные за размещение информации, предусмотренной настоящим положением, определяются распоряжением контрольного органа.

3.3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу инспектором в случае получения им сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа.

Объявленное предостережение размещается в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (далее - ЕРКНМ) и направляется в адрес контролируемого лица через единый портал государственных и муниципальных услуг) и (или) через региональный портал государственных и муниципальных услуг, а также на ад-

рес электронной почты или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе), в течение трех рабочих дней с момента объявления.

Инспектор регистрирует предостережение в журнале учета объявленных им предостережений с присвоением регистрационного номера.

В случае объявления контрольным органом предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение направляется инспектору, объявившему предостережение, не позднее 15 календарных дней с момента получения предостережения через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Возражения составляются контролируемым лицом в произвольной форме, при этом должны содержать следующую информацию:

- а) наименование контролируемого лица;
- б) сведения об объекте контроля;
- в) дату и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- г) обоснование позиции, доводы в отношении указанных в предостережении действий (бездействий) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
- д) желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;
- е) фамилию, имя, отчество направившего возражение;
- ж) дату направления возражения.

Возражение рассматривается инспектором, объявившим предостережение, не позднее 30 дней с момента получения такого возражения.

В случае принятия представленных контролируемым лицом в возражениях доводов инспектор аннулирует направленное предостережение с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений.

3.4. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспектором, по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится руководителем или заместителями руководителя контрольного органа.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте в сети "Интернет".

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального контроля;
- 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим положением;
- 3) обязательные требования;
- 4) требования, содержащиеся в разрешительных документах;
- 5) требования документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в сроки, установленные Федеральным законом от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от иных органов власти или лиц.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к осуществляемому виду муниципального контроля даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления или к соответствующим должностным лицам.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного органа, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Контрольный орган осуществляет учет консультирований, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования.

В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного органа письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

3.5. Муниципальный контроль вправе осуществлять следующие должностные лица:

- 1) руководитель контрольного органа;
- 2) должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого в соответствии с настоящим Положением, должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий (далее - должностное лицо).

ПЕРЕЧЕНЬ профилактических мероприятий на 2023 год

№ пп	Вид мероприятия/ форма его проведения	Ответ- ственный за реали- зацию ме- роприя- тия	Сроки (перио- дичность) их прове- дения
1	2	3	4
1.	Информирование Размещения и актуализация сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона	долж- ностное лицо	в течение года (по мере об-

1	2	3	4
	№ 248-ФЗ на официальном сайте администрации района в сети "Интернет", в средствах массовой информации		новления)
2.	Консультирование Предоставление консультации по обращениям контролируемых лиц и их представителей, по вопросам связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, а именно: - о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства; - о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства; - о порядке проведения контрольных мероприятий; - о применении мер ответственности; - о порядке обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц, проводящих контрольные мероприятия. Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического, контрольного мероприятия, а также в письменной форме	-//-	в течение года (по мере обращения)
3.	Объявление предостережения Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований (при наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	-//-	в течение года (по мере необходимости)

4. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации района в сети "Интернет" в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ - 100%;

б) количество проведенных профилактических мероприятий - по факту;

в) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - не менее 50% (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий);

4.2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрацией муниципального района в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ.