

Организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях Николаевского муниципального района в 2020-2021 годах

Проверка проводилась на основании приказа председателя контрольно-счётной палаты от 22.09.2022 № 13п, плана работы контрольно-счётной палаты Николаевского муниципального района на 2022 год.

Предметом проверки были определены учредительные, распорядительные, бухгалтерские, отчётные, информационные и другие документы, регламентирующие организацию питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях за период с 01 января 2020 года по 31 декабря 2021 года.

Проверка проводилась в управлении образования администрации Николаевского муниципального района и в муниципальном казенном учреждении централизованной бухгалтерии учреждений образования г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края, осуществляющем планирование и бюджетный (бухгалтерский) учёт в отношении муниципальных образовательных учреждений.

Вопросы проверки:

1. Анализ поступления средств и финансирование расходных обязательств на обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

2. Выборочная проверка нормативных и иных документов, регламентирующих организацию питания в муниципальных образовательных учреждениях на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации.

3. Выборочная проверка соблюдения норм питания детей в муниципальных образовательных учреждениях.

По вопросам проверки установлено:

1.1. Деятельность образовательных организаций регламентируется Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее также закон № 273-ФЗ).

В соответствии с п. 1 ст. 37 закона № 273-ФЗ на образовательные организации возложена обязанность по организации питания обучающихся. Порядок предоставления бесплатного питания, а также основания для получения бесплатного питания в иных случаях устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальных образований.

1.2. Учредителем муниципальных образовательных учреждений является Управление образования администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее – Управление образования).

1.3. В Николаевском муниципальном районе на 01.01.2021 функционировало 15 муниципальных (бюджетных) общеобразовательных школ и 1 начальная школа-детский сад п. Озерпах (далее также школа-сад), в которых организовано бесплатное горячее питание:

1) Питание в виде одного приема пищи (завтрак) предоставлялось детям из малоимущих и многодетных семей для детей (1-4 класс), получающих начальное образование в муниципальных общеобразовательных организациях Николаевского муниципального района Хабаровского края, одноразовое горячее питание за счет средств муниципального бюджета.

2) Питание в виде одного приема пищи (обед) предоставлялось всем детям (1-4 класс), получающим начальное образование в муниципальных

общеобразовательных организациях Николаевского муниципального района Хабаровского края, за счет средств федерального бюджета, краевой субсидии, муниципального бюджета.

3) Питание в виде двух приемов пищи (завтрак и обед) предоставлялось детям из малоимущих и многодетных семей (5-11 класс), обучающихся в общеобразовательных организациях Николаевского муниципального района Хабаровского края, завтрак за счет средств муниципального бюджета, обед за счет средств краевой субсидии и муниципального бюджета.

4) бесплатное двухразовое питание при нахождении обучающихся более 4 часов в день предоставлялось обучающимся с ОВЗ и финансировалось за счет средств бюджета муниципального образования

Для всех остальных категорий обучающихся, питание организовывалось на добровольной основе за счет средств родителей (законных представителей) обучающихся.

Стоимость питания в день на одного обучающегося по образовательным программам начального, среднего общего и среднего общего образования, рассчитывалось в соответствии с СанПиНом 2.4.5.2409-08, действующего в 2020 году и в соответствии СанПиНом 2.3./2.4.3590-20, действующего в 2021 году, при этом указанная стоимость должна устанавливаться муниципальным правовым актом.

К проверке представлены выписки из приказов Управления образования об организации питания. Указанные документы содержат категорию обучающихся, получающих горячее питание, а также устанавливают стоимость горячего питания. Следует отметить, что приказы Управления образования не являются муниципальными правовыми актами. Таким образом, стоимость питания в день на одного обучающегося устанавливалась приказом отраслевого органа администрации Николаевского района - Управлением образования.

2. Выборочно, по МБОУ СОШ № 1 имени Героя Советского Союза А.С. Александрова (далее – МБОУ СОШ № 1) и МБОУ СОШ с. Красное имени Героя Советского Союза Г.Ф. Байдукова (далее – МБОУ СОШ с. Красное) проверены нормативные документы регламентирующие организацию питания в муниципальных образовательных учреждениях.

2.1. В ходе проверки нормативных и иных документов регламентирующих организацию питания в МБОУ СОШ № 1 установлено:

В положении об организации питания учащихся не раскрыт порядок организации питания, предоставляемого на льготной основе. Не учтено требование к учреждениям, осуществляющим питание детей в организованных коллективах по информированию родителей. Не раскрыт вопрос по организации питания на платной основе. Не раскрыт порядок ознакомления родителей (их законных представителей) с положением.

Положение о родительском контроле утверждено приказом директора школы. В тоже время к проверке не предоставлен приказ на комиссию по контролю за организацией питания учащихся, что позволяет сделать вывод об его отсутствии.

В положение о питьевом режиме не учтено требование о разработке питьевого режима при проведении экзаменов независимо от продолжительности мероприятия (п. 3.4.18 СП 2.4.3648-20). Не учтено требование об обеспечении бутилированной питьевой (негазированной) водой промышленного производства. В

положении не раскрыта организация питьевого режима через пользование специальной емкости (чайник).

В нарушение п. 2.1 СанПиН 2.3./2.4.3590-20 у МБОУ СОШ № 1 не разработана и к проверке не предоставлена программа производственного контроля на основе принципов ХАССП (в английской транскрипции НАССР – Hazard analysis and critical control points (анализ рисков и критические контрольные точки)).

НАССР (ХАССП) – это система, предназначенная для выявления, анализа, контроля и управления рисками при изготовлении пищевой продукции.

В графике работы школьной столовой отпуск горячей продукции был организован по классам, время на прием пищи (обед) составляло менее 20 минут. Согласно п. 2.2 МР 2.4.0179-20 «Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации», утверждены Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации от 18 мая 2020 г. (далее – МР 2.4.0179-20) продолжительность перемены для приема пищи должна составлять не менее 20 минут.

В ведомости контроля за рационом питания МБОУ СОШ № 1 за период с 02.09.2020 по 21.12.2021 года не указана норма продукта в граммах, что не позволяло выяснить правильность подсчета процента отклонения от нормы в большую или меньшую сторону фактически выданных продуктов.

В журнале бракеража не проставлялась оценка качества блюд (органолептическая оценка).

Фактически установлено, что в технологических картах, на основании которых, осуществлялось производство блюд в 2021 году, с учетом изменений действующего законодательства не отражен витаминно-микроэлементный состав блюд и температура реализации горячих, жидких и иных горячих блюд, холодных супов и напитков. Также в ходе проверки выявлено, что отсутствуют технологические карты на некоторые рецептуры.

Выборочно были сверены документы, подтверждающие качество и безопасность продуктов находящихся в использовании. Нарушений не выявлено.

2.2. В ходе проверки нормативных и иных документов регламентирующих организацию питания в МБОУ СОШ с. Красное выявлено:

В 2020 году отсутствовало положение о родительском контроле.

Пунктом 1.1 положения о бракеражной комиссии МБОУ СОШ с. Красное установлено, что бракеражная комиссия создавалась приказом директора школы на начало учебного года до завершения учебного процесса. Срок полномочий бракеражной комиссии согласно приказам заканчивался 31 мая, а значит, не включал период летних каникул, во время которых организованы летние площадки. Указанное влечет за собой нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения.

В положении об организации питьевого режима не учтено требование о разработке питьевого режима при проведении экзаменов независимо от продолжительности мероприятия (п. 3.4.18 СП 2.4.3648-20).

У МБОУ СОШ с. Красное не разработана и к проверке не предоставлена программа производственного контроля на основе принципов ХАССП (в английской транскрипции НАССР – Hazard analysis and critical control points (анализ рисков и критические контрольные точки)).

График питания к проверке предоставлен в виде расписания звонков. Расписание звонков утверждено директором школы без указания документа основания (приказа об утверждении) или даты утверждения. Фактически установлено, что в расписании звонков отражено время приема пищи (обеда и завтрака) по классам и продолжительность времени для приёма пищи составляет не менее 20 минут.

В нарушение санитарных требований ведомости контроля за рационом питания в 2020 и 2021 гг. в МБОУ СОШ с. Красное не велись и к проверке не предоставлены.

Журнал бракеража готовой продукции в 2020-2021 годах в МБОУ СОШ с. Красное к проверке не предоставлен, что позволяет сделать вывод о его отсутствии.

Фактически установлено, что в технологических картах, на основании которых, осуществлялось производство блюд в 2021 году с учетом изменений действующего законодательства не отражены: расход сырья и полуфабрикатов на 1 порцию и 100 порций, химический состав, витамины и микроэлементы на 1 порцию и температура реализации горячих, жидких и иных горячих блюд, холодных супов и напитков.

Выборочно были проверены номера рецептуры с указанием наименования блюда указанных в основном меню горячего питания для возрастной категории от 7 до 11 лет на 2021-2022 учебный год и наличие технологических карт блюдам, заявленным в перспективном меню. Замечаний не выявлено.

Документы, подтверждающие качество и безопасность продуктов находящихся в использовании контрольно-счетной палатой были проверены выборочно. Замечаний не выявлено.

К проверке не предоставлено положение об организации питания в МБОУ СОШ с. Красное (для остальных категорий детей, где питание организовывалось на добровольной основе за счет средств родителей), что позволяет сделать вывод об его отсутствии. Согласно п. 4.2.1 Постановления Администрации района от 30.07.2019 № 834-па, от 07.04.2021 № 293-па муниципальные общеобразовательные организации разрабатывают и утверждают локальный акт, регулирующий порядок организации питания, в том числе бесплатного питания обучающихся общеобразовательного учреждения в соответствии с действующим законодательством, иными нормативными актами и СанПиН.

3. Выборочная проверка соблюдения норм питания детей в муниципальных образовательных учреждениях.

3.1. В Николаевском муниципальном районе горячее питание организовано во всех общеобразовательных учреждениях.

В проверяемых школах имеются оборудованные пищеблоки, хозяйственные и подсобные помещения, позволяющие осуществлять приготовление кулинарной продукции.

В МБОУ СОШ село Красное в 2020 году в соответствии с требованиями п. 6.4 СанПиН 2.4.5.2409-08 для обеспечения здоровым питанием в учреждении сотрудниками составлялось примерное (основное) двухнедельные меню.

В соответствии с действующими нормами СанПин в 2020 году основное меню разрабатывалось по возрастным группам обучающихся (7 - 11 и 12 - 18 лет). При этом к проверке не представлено основное меню для детей 7-11 лет на учебный год 2020-2021 МБОУ СОШ с. Красное.

Представленное к проверке основное меню на период учебного 2020/2021

для детей 12 лет и старше утверждалось директором школы. В нарушении требований п. 6.5 СанПиН 2.4.5.2409-08 основное меню не согласовывалось территориальным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

В нарушении п. 6.6 СанПиН 2.4.5.2409-08 меню разрабатывалось без учета сезонности. Также форма меню не соответствовала рекомендациям, а именно, отсутствовала информация о содержании витаминов и минеральных веществ в каждом блюде и не была указана неделя (первая/вторая) и день недели.

Рекомендуемая масса порций блюд в целом соответствовала требованиям санитарных правил.

В примерном меню в соответствии с п. 6.14 СанПиН 2.4.5.2409-08 должно учитываться рациональное распределение энергетической ценности по отдельным приемам пищи. При двухразовом питании распределение калорийности по приемам пищи в процентном отношении должно составлять: завтрак - 25 %, обед - 35 %. Допускается в течение дня отступления от норм калорийности по отдельным приемам пищи в пределах ± 5 %, при условии, что средний процент пищевой ценности за неделю будет соответствовать вышеперечисленным требованиям по каждому приему пищи.

Контрольно-счетной палатой произведен анализ на соответствие распределения калорийности по приемам пищи с установленными нормами. В ходе анализа установлено, что в течение дня отступления от норм калорийности по отдельным приемам пищи допускались ниже или выше установленного предела в ± 5 %. Средний процент пищевой ценности за неделю (5 рабочих дней) не соответствовал требованиям, установленным п. 6.14 СанПиН 2.4.5.2409-08.

Меню на 2021-2022 учебный год полностью дублирует меню на 2021-2022 учебный год.

Соотношение белков жиров и углеводов, распределение энергетической ценности рациона сбалансированно и практически соответствовало возрастным нормам.

В организованных детских коллективах общественное питание детей должно осуществляться посредством реализации основного (организованного) меню, исключение горячего питания из меню, а также замена его буфетной продукцией, не допускаются. Контрольно-счетной палатой выборочно произведен анализ соответствия ежедневного меню основному меню за 2021 год. Ежедневное меню представлено для льготного питания детей по всем возрастным группам (1-4 класс, 5-11 класс) с указанием наименования блюда, массы порции и калорийности. Также к проверке представлено меню за наличный расчет, которое существенно отличается наименованием блюд, указанных в меню для детей, питающихся по льготе.

В целом отмечен формальный подход к организации питания учащихся, не соблюдалось соответствие блюд в перспективном меню блюдам фактически изготовленным, а значит, не соблюдалось рациональное распределение энергетической ценности по отдельным приемам пищи и необходимое количество основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона.

В МБОУ СОШ № 1 в 2020 году перспективное меню согласовано с Управлением Роспотребнадзора по Хабаровскому краю в Николаевском и Охотском районах. Перспективное меню составлено на 12 дней в соответствии с рекомендуемой формой, но без указания недели (первая/вторая) и дня недели.

Меню разработано без учета сезонности. В перспективном меню МБОУ СОШ № 1 выявлены несоответствия в наименовании блюд с наименованиями используемых в сборниках рецептур.

Следует отметить, что в 2020 и 2021 году МБОУ СОШ № 1 осуществляла свою деятельность по пятидневной учебной неделе поэтому перспективное меню на 2019-2021 гг. по всем возрастным группам при переходе на пятидневную учебную неделю должно было быть пересмотрено и откорректировано с учетом продолжительности пребывания обучающихся в общеобразовательном учреждении.

Рекомендуемая масса порций блюд в целом соответствовала требованиям санитарных правил.

Контрольно-счетной палатой произведен анализ перспективного меню горячего питания (горячие завтраки, обеды) для организации питания учащихся от 7 до 11 лет и учащихся от 11 лет и старше на соответствие распределения калорийности по приемам пищи с установленными нормами.

В ходе анализа установлено, что в перспективном меню (на 2020 год) на возрастную группу учащихся от 7 до 11 лет и от 11 лет и старше допускались отступления от норм калорийности по отдельным приемам пищи ниже или выше установленного предела в $\pm 5\%$. Указанное нарушение также выявлено в перспективном меню на 2021-2022 год.

Перспективное меню на 2021-2022 год разработано по возрастной группе детей, на 10 дней. В соответствии с СанПиН 2.3/2.4.3590-20 и п. 11.2 МР 2.3.6.0233-21 меню содержит информацию о количественном составе блюд, энергетической и пищевой ценности, включая содержание витаминов и минеральных веществ в каждом блюде. В то же время в меню нет ссылки на рецептуры используемых блюд и кулинарных изделий в соответствии со сборниками рецептур. Форма перспективного меню для детей от 7 до 11 лет, и детей 12 лет и старше не в полной мере соответствовала рекомендуемому образцу (меню разработано без обозначения недели).

Согласно санитарным нормам фактический рацион питания должен соответствовать утвержденному примерному меню. В исключительных случаях допускается замена одних продуктов, блюд и кулинарных изделий на другие при условии их соответствия по пищевой ценности и в соответствии с таблицей замены пищевых продуктов, что должно подтверждаться необходимыми расчетами.

Контрольно-счетной палатой проведен сравнительный выборочный анализ фактического меню за февраль, март и сентябрь 2020 года примерному (основному) 12-дневному меню. Также проведен сравнительный выборочный анализ фактического меню за апрель, октябрь и декабрь 2021 года примерному (основному) 10-дневному меню.

В целом отмечен формальный подход к организации питания учащихся МБОУ СОШ № 1, не соблюдалось соответствие блюд в перспективном меню блюдам фактически изготовленным, а значит, не соблюдалось рациональное распределение энергетической ценности по отдельным приемам пищи и необходимое количество основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона.

4. В ходе проверки установлено:

- Организация горячего питания не в полной мере соответствовала действующему положению.

- В нарушении п. 3.2 положения об организации горячего питания стоимость питания в день на одного обучающегося устанавливалась приказом отраслевого органа администрации Николаевского района - Управлением образования, а не муниципальным правовым актом.

- Частично отсутствовали нормативные и иные документы регламентирующие организацию питания в проверяемых школах.

- Табель учета посещаемости детей ведется не по форме ОКУД 0504608.

- Нарушение требований СанПиН в 2020 году при составлении примерного меню, 2021 году при составлении основного (организованного) меню в МБОУ СОШ с. Красное и МБОУ СОШ № 1.

- В 2020 и 2021 году при организации питания обучающихся в проверяемых школах не соблюдались требования к массе порций по различным блюдам, суммарные объемы блюд по приемам пищи, фактический рацион питания не соответствовал рациону питания перспективного меню.

- Фактов нецелевого использования средств в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного Кодекса РФ в ходе проверки не выявлено.

- Акты по результатам проверки подписаны объектами контроля без разногласий, по одному экземпляру возвращено в контрольно-счетную палату.

На основании вышеизложенного контрольно-счетной палатой предложено устранить замечания, указанные в акте.