



Администрация Николаевского муниципального района
Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.11.2022

№ 1482-12

г. Николаевск-на-Амуре

О программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2023 год

Руководствуясь частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" администрация Николаевского муниципального района Хабаровского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2023 год.

2. Опубликовать настоящее постановление в "Вестнике Николаевского муниципального района Хабаровского края".

3. Признать утратившим силу постановление администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края от 17 декабря 2021 г. № 1331-па "О программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2022 год".

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края по городскому хозяйству и правовым вопросам Костырина И.И.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания, но не ранее 01 января 2023 года.

Глава Николаевского
муниципального района

А.М. Леонов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края

от 25.11.2022 № 1422-12

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2023 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее – муниципальный контроль).

Муниципальный контроль осуществляет администрация Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее – контрольный орган, администрация муниципального района) в лице отдела охраны окружающей среды администрации муниципального района (далее – Отдел).

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.
описание текущего развития профилактической деятельности администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края. характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Объектами контроля при осуществлении муниципального контроля являются:

- деятельность, действия контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- особо охраняемые природные территории местного значения Николаевского муниципального района Хабаровского края.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю (далее – контролируемые лица).

На территории Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее – муниципальный район) расположены семь особо охраняемых природных территорий местного значения (далее – ООПТ МЗ). Для всех ООПТ МЗ утвержде-

ны индивидуальные положения, определяющие цели, задачи, особенности правового положения, режим охраны и использования каждой территории, которые размещены на официальном сайте администрации муниципального района. На всех ООПТ МЗ запрещена любая хозяйственная и иная деятельность, влекущая нарушение сохранности природных комплексов и объектов, в связи с чем на ООПТ МЗ отсутствуют контролируемые лица.

В рамках осуществления муниципального контроля 25 августа 2022 г. должностными лицами Отдела проведено выездное обследование ООПТ МЗ "Бассейн ручья Медвежий", основанием проведения которого является план работы Отдела. В связи с установленным режимом особой охраны для ООПТ МЗ "Бассейн ручья Медвежий" хозяйственная и иная деятельность в границах ООПТ МЗ запрещена, хозяйствующие субъекты отсутствуют. По результатам контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом установлено, что на данной ООПТ МЗ хозяйственная и иная деятельность не ведется, нарушений обязательных требований не выявлено.

Плановые контрольные мероприятия в соответствии с Положением о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения Николаевского муниципального района Хабаровского края, утвержденным решением Собрания депутатов Николаевского муниципального района Хабаровского края от 14 декабря 2021 г. № 59-294, не проводятся.

В целях предупреждения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля, администрацией муниципального района осуществлялись мероприятия в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2022 год, утвержденной постановлением администрации муниципального района от 17 декабря 2021 г. № 1331-па.

В частности, в 2022 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте администрации муниципального района обеспечено размещение и поддержание в актуальном состоянии информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе:

- перечня нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;
- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;
- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- доклада о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля "Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения";
- программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охра-

ны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения Николаевского муниципального района Хабаровского края;

- нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля.

Обращений по вопросам связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля не поступало.

Кроме того, в целях предупреждения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводилось информирование заинтересованных лиц о наличии ООПТ МЗ на участках, запрашиваемых для проектирования, проведения инженерных изысканий и геологического изучения недр. Всего за 2022 год подготовлено 22 информационных письма об отсутствии ООПТ МЗ и 5 – о наличии.

В связи с запретом хозяйственной и иной деятельности, влекущей нарушение сохранности природных комплексов и объектов на ООПТ МЗ, основным риском является нарушение установленного режима охраны ООПТ МЗ организациями, осуществляющими деятельность на прилегающих территориях и акваториях.

Сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований не поступало, предостережения не объявлялись.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями реализации Программы являются:

а) предупреждение нарушений обязательных требований в сфере охраны и использования ООПТ МЗ, касающихся режима ООПТ МЗ и особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ МЗ;

б) предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда объектам животного и растительного мира, природным объектам, компонентам природной среды (далее - объекты охраны) вследствие нарушений обязательных требований;

в) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения либо причинения вреда;

г) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

д) повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

2.2. Задачами реализации Программы являются:

а) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) объектам охраны, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

б) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

в) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

г) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

д) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

е) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

ж) снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с Положением о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее – Положение о муниципальном контроле), утвержденным решением Собрания депутатов Николаевского муниципального района Хабаровского края от 14 декабря 2021 г. № 59-294 "О муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения Николаевского муниципального района Хабаровского края", проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- консультирование;
- объявление предостережения.

3.2. Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации района в сети "Интернет", в средствах массовой информации и в иных формах сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Актуализация сведений, размещенных на официальном сайте администрации района в сети "Интернет", осуществляется должностными лицами контрольного органа, указанными в пункте 3.5 настоящей Программы, в течение года, по мере обновления.

3.3. Консультирование осуществляется должностными лицами контрольного органа, указанными в пункте 3.5 настоящей Программы, в течение года, по мере обращений контролируемых лиц и их представителей и может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

3.3.1. Консультирование осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ МЗ.

3.3.2. Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование в устной и письменной формах:

- о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ МЗ;

- о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ МЗ;

- о порядке проведения контрольных мероприятий;

- о применении мер ответственности;

- о порядке обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц, проводящих контрольные мероприятия.

3.3.3. Консультирование в письменной форме осуществляется должностными лицами контрольного органа в следующих случаях:

- контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

- за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

- ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

3.3.4. Порядок консультирования определен статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о муниципальном контроле.

3.4. В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок.

3.4.1. Порядок объявления предостережения и подачи возражения в отношении предостережения определен статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о муниципальном контроле.

3.4.2. Объявление предостережения осуществляется должностными лицами контрольного органа, указанными в пункте 3.5 настоящей Программы, в течение года, по мере необходимости.

3.5. Ответственными за реализацию профилактических мероприятия являются следующие должностные лица контрольного органа:

- начальник Отдела;

- главный специалист Отдела.

ПЕРЕЧЕНЬ профилактических мероприятий на 2023 год

№	Вид мероприятия/ форма его проведения	Ответственный за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	2	3	4
1.	<u>Информирование</u> Размещения и актуализация сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Фе-	начальник Отдела главный специа- лист Отдела	в течение года (по мере обновления)

1	2	3	4
	дерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте администрации района в сети "Интернет", в средствах массовой информации		
2.	<u>Консультирование</u> Предоставление консультации по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, а именно: - о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ МЗ; - о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ МЗ; - о порядке проведения контрольных мероприятий; - о применении мер ответственности; - о порядке обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц, проводящих контрольные мероприятия. Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического, контрольного мероприятия, а также в письменной форме.	-//-	в течение года (по мере обращения)
3.	<u>Объявление предостережения</u> Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований (при наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	-//-	в течение года (по мере необходимости)

4. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации района в сети "Интернет" в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ – 100%;

б) количество проведенных профилактических мероприятий – не менее 2;

в) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий – не менее 50% (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий)

г) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – по факту;

д) доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – 100% (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц).

4.2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрацией муниципального района в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ.