



Администрация Николаевского муниципального района
Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.09.2022

№ 1236-па

г. Николаевск-на-Амуре

О муниципальной программе "Кадровое обеспечение медицинских учреждений, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края"

На основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом Николаевского муниципального района, руководствуясь постановлением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края от 06 августа 2020 г. № 732-па "О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Николаевского муниципального района Хабаровского края и городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района Хабаровского края"; в целях стимулирования медицинских работников к трудоустройству в медицинские учреждения, расположенные на территории Николаевского муниципального района, администрация Николаевского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Муниципальную программу "Кадровое обеспечение медицинских учреждений, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края".
2. Исполнителям муниципальной программы обеспечить выполнение мероприятий программы.
3. Опубликовать настоящее постановление в "Вестнике Николаевского муниципального района Хабаровского края".
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края по социальным вопросам – руководителя управления образования администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края Еремину С.В.
5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 01 января 2023 года.

Глава Николаевского
муниципального района

А.М. Леонов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Николаевского муниципального
района Хабаровского края

от 30.09.2022 № 1236-119

ПАСПОРТ

муниципальной программы

"Кадровое обеспечение медицинских учреждений, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края" (далее – Программа)

Ответственный исполнитель Программы	- сектор по работе с общественными организациями и населением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края
Соисполнители, участники Программы	- краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Николаевская-на-Амуре центральная районная больница" Министерства здравоохранения Хабаровского края (КГБУЗ "Николаевская-на-Амуре ЦРБ") (по согласованию)
Цели Программы	- создание условий для оказания квалифицированной медицинской помощи населению на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края
Задачи Программы	- улучшение кадрового и квалифицированного потенциала учреждений здравоохранения, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края; - повышение качества и доступности медицинской помощи для населения
Основные мероприятия Программы	- стимулирование медицинских работников, имеющих высшее и среднее медицинское образование, к трудоустройству в медицинские учреждения, расположенные на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края; - информационное обеспечение реализации Программы
Основные показатели (индикаторы) Программы	- количество медицинских работников с высшим медицинским образованием, получивших выплату; - количество медицинских работников со средним медицинским образованием, получивших выплату; - количество материалов, опубликованных в средствах массовой информации в рамках реализации Программы
Сроки и этапы реализации Программы	- Программа реализуется в один этап с 2023 по 2027 годы
Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет средств районного бюджета и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального, краевого бюджета, бюджетов поселений района, внебюджет-	- общий объем финансирования реализации Программы составляет 21 900,000 тыс. руб., из них: 2023 г. – 1 900,0 тыс. руб.; 2024 г. – 3 200,0 тыс. руб.; 2025 г. – 4 600,0 тыс. руб.; 2026 г. – 5 700,0 тыс. руб.; 2027 г. – 6 500,0 тыс. рублей.

ных средств, по годам реализации

Конечные результаты реализации Программы

- укомплектование учреждений здравоохранения, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края, медицинскими работниками, имеющими высшее медицинское образование;
- укомплектование учреждения здравоохранения, расположенные на территории Николаевского муниципального района медицинскими работниками, имеющими среднее медицинское образование.

1. Характеристика текущего состояния обеспеченности медицинскими работниками с высшим и средним медицинским образованием медицинских учреждений, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края

В настоящее время государством вложены и вкладываются существенные инвестиции в отрасль здравоохранения Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее – здравоохранение района). Ведется строительство "Лечебного корпуса центральной районной больницы г. Николаевска-на-Амуре", который будет оснащен современным оборудованием. Однако завершение строительства, наличие современного оборудования не улучшат ситуацию с оказанием медицинской помощи населению Николаевского муниципального района Хабаровского края из-за отсутствия медицинского персонала, особенно врачей. Кадровый дефицит - это острейшая проблема Николаевского муниципального района Хабаровского края.

Поставленную цель невозможно достичь без укрепления кадрового потенциала, повышения его качества, в показатели которого входят квалификационные и возрастные критерии.

Требуют решения ряд проблем в области кадровой политики и управления трудовыми ресурсами:

- соотношение численности и структуры медицинских кадров объемам выполняемой деятельности, задачам и направлениям модернизации здравоохранения района;

- несбалансированность медицинского персонала по структуре между: врачами общего профиля и узкими специалистами; врачами и сестринским персоналом; различными муниципальными образованиями, городской и сельской местностью; медицинскими организациями первичного звена и специализированных видов помощи;

- невысокий, в сравнении со средними показателями производственной деятельности в районе, уровень заработной платы;

- отток специалистов из системы здравоохранения района.

На 01 января 2022 г. численность медицинских работников в медицинских учреждениях здравоохранения, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края, составила 329 человек, из них врачей всех специальностей 48 человек, средних медицинских работников - 281 человек. В среднем возраст медицинских работников достигает 65 лет.

Укомплектованность по штатному расписанию составляет: врачами – 62,6% с учетом всех совместительств;

- средним медицинским персоналом – 83,7%.

На сегодняшний день потребность в кадрах выглядит следующим образом:

- 1) врач-акушер-гинеколог – 2;

- 2) участковый врач-педиатр детской поликлиники – 3;
- 3) участковый врач-терапевт – 4;
- 4) врач-терапевт – 2;
- 5) врач-рентгенолог – 1;
- 6) врач-офтальмолог – 1;
- 7) врач-отоларинголог – 1;
- 8) врач клинической лабораторной диагностики – 1;
- 9) врач-хирург – 2;
- 10) заведующий ФАПом с. Чля (фельдшер) – 1;
- 11) заведующий ФАПом с. Оремиф (фельдшер) – 1;
- 12) заведующий ФАПом с. Константиновка (фельдшер) – 1;
- 13) заведующий ФАПом с. Нигирь (фельдшер) – 1;
- 14) заведующий ФАПом с. Пуир (фельдшер) – 1;
- 15) медицинская сестра п. Озерпах – 1.

Остается нерешенным до конца вопрос предоставления в полном объеме медицинской помощи жителям отдаленных населённых пунктов Николаевского муниципального района Хабаровского края по месту их постоянного проживания. Динамика уменьшения медицинских работников высшего и среднего звена в данных населенных пунктах прослеживается практически во всех муниципальных образованиях Хабаровского края.

Состояние и перспективное развитие здравоохранения в значительной степени зависит от подготовки, профессионального уровня и обеспеченности системы медицинскими кадрами как главным ресурсом здравоохранения.

Одним из направлений политики системы здравоохранения края является подготовка и переподготовка специалистов, обладающих современными знаниями и способных обеспечить экономическую и клиническую эффективность применяемых высоких медицинских технологий и новых методов профилактики, диагностики и лечения.

Подготовку медицинских кадров в Хабаровском крае осуществляют два медицинских образовательных учреждения: государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Дальневосточный государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ДВГМУ) и краевое государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение "Хабаровский медицинский колледж" Министерства здравоохранения Хабаровского края (далее – ХГМК).

Отмена обязательного государственного распределения после окончания образовательных учреждений высшего профессионального образования ведет к оттоку специалистов-выпускников в коммерческие, в том числе немедицинские структуры, что ведет к кадровому дефициту в отрасли здравоохранения.

2. Цели и задачи Программы

Основной целью Программы является создание условий для оказания квалифицированной медицинской помощи населению на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- улучшение кадрового и квалификационного потенциала учреждений здравоохранения района;

- повышение качества и доступности медицинской помощи для населения.

3. Прогноз конечных результатов реализации Программы

Реализация Программы в части предоставления выплат медицинским работникам позволит закрепить специалистов за учреждениями здравоохранения и их подразделениями, расположенными на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края, снизить дефицит медицинских кадров, повысить уровень доходов и качество жизни специалистов, работающих в учреждениях здравоохранения района.

В ходе реализации Программы запланировано достижение следующих результатов:

- укомплектование учреждений здравоохранения, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края, медицинскими работниками, имеющими высшее медицинское образование;
- укомплектование учреждений здравоохранения, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края и их подразделений, медицинскими работниками, имеющими среднее медицинское образование

4. Сроки и этапы реализации Программы

Реализация программы будет осуществляться в один этап: с 2023 по 2027 годы.

5. Сведения о показателях (индикаторах)

Сведения о показателях (индикаторах) приведены в приложении 1.

6. Основные мероприятия Программы

В ходе реализации Программы предполагается выполнение мероприятий, направленных на создание условий для оказания квалифицированной медицинской помощи населению на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края.

Основными мероприятиями Программы являются:

- 1) стимулирование медицинских работников, имеющих высшее и среднее медицинское образование, к трудоустройству в медицинские учреждения, расположенные на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края;
- 2) информационное обеспечение реализации Программы - информационное обеспечение реализации Программы осуществляется путем опубликования материалов в средствах массовой информации (аккаунты администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края, официальный сайт администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края, газета "Амурский Ламан").

7. Основные меры правового регулирования

Выплата предоставляется на основании договора, заключенного между медицинским работником и администрацией Николаевского муниципального района Хабаровского края.

8. Ресурсное обеспечение мероприятий Программы

Общий объем финансирования реализации Программы 21 900,00 тыс. руб., из них:

- объем средств бюджета Николаевского муниципального района Хабаровского края – 21 900,000 тыс. руб., из них:

в 2023 году – 1 900,000 тыс. руб.;

в 2024 году – 3 200,000 тыс. руб.;

в 2025 году – 4 600,000 тыс. руб.;

в 2026 году – 5 700,000 тыс. руб.;

в 2027 году – 6 500,000 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий Программы приведено в приложении 3 к настоящей Программе.

Основными источниками финансирования Программы являются - средства бюджета Николаевского муниципального района Хабаровского края, предусмотренные на финансирование мероприятий Программы.

9. Анализ рисков реализации Программы

Для успешной реализации Программы необходимо определить возможность управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Программы. На минимизацию рисков невыполнения мероприятий Программы в связи с возникшими техническими и организационными сложностями нацелен мониторинг.

Важным экономическим и финансовым риском является возможное уменьшение объема средств местного бюджета, направляемых на реализацию мероприятий Программы, в связи с экономической ситуацией, оптимизацией расходов при формировании бюджета. Для уменьшения данного риска бюджет Программы сформирован, исходя из "пессимистического" прогноза развития экономической ситуации. Гарантеей исполнения мероприятий Программы является бюджетная обеспеченность основных мероприятий Программы.

Способом ограничения рисков будет являться мониторинг эффективности проводимых мероприятий, ежегодная корректировка целевых показателей в зависимости от достигнутых результатов.

10. Механизм реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в соответствии с действующими муниципальными нормативными правовыми актами Николаевского муниципального района Хабаровского края и Уставом Николаевского муниципального района Хабаровского края.

В ходе реализации Программы ответственный исполнитель – сектор по работе с общественными организациями и населением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края координирует деятельность соисполнителей и участников Программы.

К участию в Программе привлекаются медицинские работники, желающие получить выплату. Исполнители и соисполнители отвечают за подготовку и представление отчетов о ходе реализации Программы, осуществляют подготовку предложений о внесении изменений в Программу, продление сроков завершения или прекращения ее действия.

Порядок ведения мониторинга и отчетности: сведения о ходе реализации Программы по итогам каждого полугодия и года предоставляются в сектор по ра-

боте с общественными организациями и населением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края.

Способом улучшения кадрового и квалифицированного потенциала на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края служит предоставление выплаты медицинским работникам на основании заключенного договора между администрацией Николаевского муниципального района Хабаровского края и медицинским работником, трудоустраиваемым в медицинские учреждения, расположенные на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края.

Размер и условия предоставления выплаты специалистам с высшим (медицинским) и средним (медицинским) образованием, трудоустроенным в учреждения здравоохранения, расположенные на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края, устанавливаются постановлением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края.

Освещение реализации Программы осуществляется через средства массовой информации и информационные ресурсы в сети Интернет.

Ответственный исполнитель Программы:

- организует реализацию Программы;
 - несет ответственность за достижение показателей (индикаторов Программы), а также конечных результатов ее реализации;
 - готовит предложения о внесении изменений в Программу по согласованию с соисполнителями и участниками;
 - проводит оценку эффективности Программы;
 - запрашивает у соисполнителей и участников сведения, необходимые для подготовки годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности Программы (далее - годовой отчет);
 - готовит годовой отчет и представляет его в отдел инвестиционного развития, транспорта, дорожного хозяйства и потребительского рынка администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края.
-

Приложение 1

к муниципальной программе "Кадровое обеспечение медицинских учреждений, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края"

СВЕДЕНИЯ
о показателях (индикаторах) Программы

№ пп	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения.	Источник информации	Значение показателя (индикатора)									
				2023 год		2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
				план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
1.	Удельный вес медицинских работников с высшим медицинским образованием, получившим выплату	процент	краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Николаевская-на-Амуре центральная районная больница" Министерства здравоохранения Хабаровского края	100		100		100		100		100	
2.	Удельный вес медицинских работников с средним медицинским образованием, получившим выплату	процент	краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Николаевская-на-Амуре центральная районная больница" Министерства здравоохранения Хабаровского края	100		100		100		100		100	
3.	Количество материалов, опубликованных в средствах массовой информации	единиц	сектор по работе с общественными организациями и населением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края	2		2		2		2		2	

Приложение 2

к муниципальной программе "Кадровое обеспечение медицинских учреждений, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края"

ПЕРЕЧЕНЬ основных мероприятий Программы

№ пп	Наименование подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник	Срок реализации	Непосредственный результат реализации подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия (краткое описание)	Последствия не реализации подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия
1	2	3	4	5	6
1. Стимулирование медицинских работников, имеющих высшее и среднее медицинское образование, к трудоустройству в медицинские учреждения, расположенные на территории Николаевского муниципального района					
1.1.	Предоставление выплаты медицинским работникам с высшим медицинским образованием, трудоустроившимся в медицинские учреждения, расположенные на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края	сектор по работе с общественными организациями и населением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края, краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Николаевская-на-Амуре центральная районная больница" Министерства здравоохранения Хабаровского края	2023-2027	укомплектование учреждений здравоохранения, расположенных на территории Николаевского муниципального района, медицинскими работниками, имеющими высшее и среднее медицинское образование	дефицит квалифицированных кадров в учреждениях здравоохранения, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края
1.2	Предоставление выплаты	сектор по работе с	2023-2027	укомплектование	дефицит

1	2	3	4	5	6
	медицинским работникам с средним медицинским образованием, трудоустроившимся в медицинские учреждения, расположенные на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края	общественными организациями и населением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края		учреждений здравоохранения, расположенных на территории Николаевского муниципального района, медицинскими работниками, имеющими высшее и среднее медицинское образование	квалифицированных кадров в учреждениях здравоохранения, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края
2. Информационно-просветительская деятельность, направленная на привлечение медицинских кадров					
	Опубликование материалов в средствах массовой информации	сектор по работе с общественными организациями и населением	2023-2027	повышение информирования медицинских работников – потенциальных участников об условиях участия в Программе	снижение информирования медицинских работников – потенциальных участников об условиях участия в Программе.

Приложение 3

к муниципальной программе "Кадровое обеспечение медицинских учреждений, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края"

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ реализации Программы за счет средств районного бюджета

№ пп	Наименование под- программы, основ- ного мероприятия, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполни- тель	Всего (тыс.руб.)	Расходы по годам (тыс. руб.)				
				2023	2024	2025	2026	2027
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		Всего	21 900,0	1 900,0	3 200,0	4 600,0	5 700,0	6 500,0
		сектор по работе с обще- ственными организациями и населением администра- ции Николаевского муни- ципального района Хаба- ровского края	21 900,0	1 900,0	3 200,0	4 600,0	5 700,0	6 500,0
		юридический отдела адми- нистрации Николаевского муниципального района Хабаровского края	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
		сектор по учету и отчетно- сти администрации Никола- евского муниципального района Хабаровского края	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
1. Стимулирование медицинских работников, имеющих высшее и среднее медицинское образование, к трудоустройству в медицин- ские учреждения, расположенные на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края								
1.1.	Выплата медицин- ским работникам с высшим медицин- ским образованием, трудоустроивав- шимся в медицин- ские учреждения, расположенные на	всего	17 100,0	1 500,0	2 400,0	3 600,0	4 500,0	5 100,0
		сектор по работе с обще- ственными организациями и населением администра- ции Николаевского муни- ципального района Хаба- ровского края	17 100,0	1 500,0	2 400,0	3 600,0	4 500,0	5 100,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	территории Николаевского муниципального района Хабаровского края							
1.2.	Выплата медицинским работникам с средним медицинским образованием, трудоустроившимся в медицинские учреждения, расположенные на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края	всего	4 800,0	400,0	800,0	1 000,0	1 200,0	1 400,0
		сектор по работе с общественными организациями и населением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края	4 800,0	400,0	800,0	1 000,0	1 200,0	1 400,0
2. Информационно-просветительская деятельность, направленная на привлечение медицинских кадров								
	Опубликование материалов в средствах массовой информации	всего	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
		сектор по работе с общественными организациями и населением администрации николаевского муниципального района Хабаровского края	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Приложение 4

к муниципальной программе "Кадровое обеспечение медицинских учреждений, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края"

СВЕДЕНИЯ об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Программы

Вид проекта нормативного правового акта	Основные положения проекта нормативного правового акта	Ответственный исполнитель, соисполнитель	Ожидаемые сроки принятия	Основание и цель разработки нормативного правового акта
Договор о предоставлении стимулирующей выплаты медицинскому работнику с высшим медицинским образованием и заключившим трудовой договор с учреждениями здравоохранения расположенными на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края	предоставление компенсационной выплаты медицинским работникам с высшим (медицинским) образованием, привлеченным в медицинские учреждения расположенные на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края	сектор по работе с общественными организациями и населением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края	в течение 1 месяца после утверждения муниципальной программы	укомплектование учреждений здравоохранения, расположенных на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края, медицинскими работниками, имеющими высшее медицинское образование
Договор о предоставлении стимулирующей выплаты медицинскому работнику с средним медицинским образованием и заключившим трудовой договор с учреждениями здравоохранения расположенными на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края	предоставление компенсационной выплаты медицинским работникам с средним (медицинским) образованием, привлеченным в медицинские учреждения расположенные на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края	сектор по работе с общественными организациями и населением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края	в течение 1 месяца после утверждения муниципальной программы	укомплектование учреждений здравоохранения, расположенных на территории Николаевского муниципального района, медицинскими работниками, имеющими среднее медицинское образование