

Основание для проведения проверки: пункт 2.1 плана работы контрольно-счётной палаты Николаевского муниципального района на 2022 год, решение о проведении Контрольно-счётной палатой Хабаровского края и контрольно-счётной палатой Николаевского муниципального района Хабаровского края совместного контрольного мероприятия от 31 января 2022 года.

Предметом проверки определены деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию средств краевого бюджета в рамках реализации государственной программы Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае в 2020 – 2021 годах». Также проверке подлежат средства районного бюджета, выделенные на реализацию мероприятий муниципальной программы «Содействие и развитие малого и среднего предпринимательства» в указанный период.

В ходе проверки установлено:

1.1. В целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления, постановлением администрации муниципального района от 06.08.2015 № 283-па утверждена муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Николаевском муниципальном районе (далее – муниципальная программа, программа, постановление № 283-па).

Согласно паспорту муниципальной программы, ответственным исполнителем является отдел инвестиционного развития, транспорта, дорожного хозяйства и потребительского рынка администрации Николаевского муниципального района. Реализуется программа с 2016 года по 2023 годы.

1.3. Основной целью муниципальной программы является создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы за проверяемый период предусмотрено на одно основное мероприятие программы, а именно на содействие расширению доступа объектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, (в редакции от 21.06.2021 № 553-па - содействие расширению доступа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее СМСП) и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - самозанятые граждане) по направлению: субсидирование части затрат СМСП и самозанятых граждан, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в приоритетных отраслях экономики.

1.4. Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы в 2020 году в решении Собрании депутатов Николаевского муниципального района (далее также Собрание депутатов) от 12 декабря 2019 г. № 24-127 «О районном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» (далее решение № 24-127) утверждены в объеме 85,000 тыс. рублей, вся сумма за счет районного бюджета. В течение 2020 года сумма корректировалась единожды решением от 15.09.2020 № 36-188 о внесении изменений в решение № 24-127 и составляла 425,000 тыс. рублей, где 340,000 тыс. рублей софинансирование за счет средств краевого бюджета.

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы в 2021 году в решении Собрании депутатов от 10 декабря 2020 г. № 40-213 «О районном

бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы» (далее решение № 40-213) определены в объеме 85,000 тыс. рублей, вся сумма за счет районного бюджета. В течение 2021 года сумма корректировалась единожды решением от 13.05.2021 № 47-241 о внесении изменений в решение № 40-213 и составляла 283,330 тыс. рублей, где 198,330 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета. Ресурсное обеспечение программы в части прогнозной (справочной) оценки расходов краевого бюджета приводилось в соответствие с бюджетными ассигнованиями с нарушением срока, установленного п. 4.5 Порядка о разработке муниципальных программ Николаевского муниципального района.

1.5. Финансирование мероприятия по муниципальной программе за проверяемый период осуществлялось по коду раздела, подраздела классификации расходов бюджетов 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», кассовое исполнение составило 100 процентов от уточненного годового плана.

2. Администрацией Николаевского муниципального района постановлением от 29.05.2018 № 251-па утверждено Положение о порядке и условиях предоставления поддержки в виде субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства Николаевского муниципального района. (далее Положение). Этот документ определяет цели, основные условия предоставления и порядок предоставления поддержки в виде субсидий СМСП в рамках реализации муниципальной программы, а также категории и критерии отбора СМСП и порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении. Финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства в виде субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в приоритетных отраслях экономики в 2020 году осуществлялась согласно этому документу.

2.1. Расчет субсидии осуществлялся комиссией по каждому заявителю, по итогам рассмотрения и оценки заявок оформлялся протокол, который являлся основанием для подготовки правового акта администрации района. В 2020 году в соответствии с постановлением администрации Николаевского района от 25.11.2020 №1106-па «О предоставлении финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в приоритетных отраслях экономики» были заключены соглашения о предоставлении субсидии с тремя СМСП. Доля районного бюджета в общей сумме предоставленной субсидии составила 20 процентов. Средства районного и краевого бюджета составили в общей сумме 425,0 тыс. рублей

2.2. В ходе анализа муниципального правового акта выявлены расхождения в п. 2.1 Положения и пункте 3 Справки (приложение 4 к Положению), прилагаемой к анкете заявителя в части определения средней заработной платы, в п. 2.1 условия по её размеру устанавливаются на 01 число месяца, в котором заявка подана, а в пункте 3 Справки - за предшествующий календарный год. Так как в рассматриваемом случае Положение является документом, определяющим условия предоставления субсидии, то все документы, входящие в состав заявки, должны соответствовать требованиям Положения.

2.3. Расчет субсидии согласно пункту 3.10.1 Положения осуществляла комиссия по каждому заявителю с учетом удельного веса понесенных затрат. Размер

субсидии по представленным документам не превышал предельного размера субсидии, установленного действующим Положением.

2.4. В 2021 году порядок предоставления поддержки в виде субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход», осуществляющим приоритетные виды деятельности в Николаевском муниципальном районе Хабаровского края, на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнение работ, оказанием услуг (далее Порядок) утвержден постановлением администрации Николаевского района от 26.08.2021 № 819-па. Предоставление субсидии производилось администрацией муниципального района также, как и в 2020 году, по результатам отбора.

2.5. Всего в 2021 году в мероприятия программы приняло участие четыре субъекта СМСП, из них по результатам рассмотрения заявок двоим оказана поддержка, заключены соглашения о предоставлении из бюджета Николаевского муниципального района Хабаровского края субсидии.

В нарушении пункта 3.2 Приложения № 9 «Правила предоставления и распределения субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Хабаровского края по реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития и поддержки малого и среднего предпринимательства» к Государственной программе Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае» администрацией района не исполнено обязательство об освоении средств субсидии в срок до 01 ноября года предоставления субсидии.

Причины нарушения срока освоения субсидии раскрыты в протоколе заседания комиссии по рассмотрению и оценке заявок на предоставление субсидий СМСП от 30.11.2021 № 1.

2.6. Доля районного бюджета в общей сумме предоставленной субсидии составила 30 процентов. Средства районного и краевого бюджета в общей сумме 283,330 тыс. рублей.

2.7. В ходе проверки выявлены расхождения в п. 2.3 Порядка и пункте 3 Справки (приложение 4 к Порядку), прилагаемой к анкете заявителя в части определения средней заработной платы, в п. 2.3 условия по её размеру устанавливаются на 01 число месяца, в котором заявка подана, а в пункте 3 Справки - за предшествующий календарный год. Так как в рассматриваемом случае Порядок является документом, определяющим условия предоставления субсидии, то все документы, входящие в состав заявки, должны соответствовать требованиям Порядка.

2.8. Расчет субсидии согласно пункту 3.4 Порядка определялся с учетом удельного веса понесенных затрат конкретного получателя субсидии в общей сумме затрат, подлежащих субсидированию. Размер субсидии не превышал предельного размера субсидии, установленного соответствующем Положением об оказании поддержки в рамках реализации мероприятия программы.

2.9. Таким образом, средства бюджета направленные на финансирование мероприятия, предусмотренного программой могут быть признаны произведёнными по целевому назначению.

3. Порядок осуществления контроля за использованием субсидии установлен пунктом 4 Положения, а также прописан в заключенных соглашениях о предоставлении субсидии за счет средств районного бюджета.

3.1. В 2020 году показателем результативности использования субсидии установлено сохранение рабочих мест: значение показателя результативности по состоянию на отчетную дату выполнено.

3.2. Порядок осуществления контроля в 2021 году за использованием субсидии установлен пунктом 4 Порядка, а также прописан в заключенных соглашениях о предоставлении субсидии за счет средств районного бюджета.

В 2021 году показателем результативности использования субсидии установлено сохранение рабочих мест. Сохранение рабочих мест определяется на основании отчетов о достижении результатов предоставления субсидии, предоставляемых получателем субсидии администрации Николаевского муниципального района на основании сравнения значений, установленных в соглашении и фактически достигнутых получателем субсидии по итогам года, в котором была предоставлена субсидия, а также последующих 12 месяцев после получения субсидии.

3.3. Годовой отчет о реализации муниципальной программы за 2020 год составлен 26 февраля 2021 года, и размещен на официальном интернет-портале администрации района. В разделе «Экономика» доступен в электронном виде реестр субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки, за 2020 и 2021 год.

В результате анализа достижения целевых показателей, определенных Соглашением, установлено, что по мероприятию «Субсидирование части затрат СМСП, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в приоритетных отраслях экономики» плановые показатели «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки (единиц)», «Количество сохраненных рабочих мест» выполнены в полном объеме.

Степень достижения целевых показателей (индикаторов) программы по четырем значениям достигнуто частично, один показатель перевыполнен. Все мероприятия программы, запланированные на 2020 год выполнены с соблюдением сроков. Показатель интегральной оценки программы составил 0,91, что свидетельствует о том, что эффективность программы снизилась. Снижение показателей программы являлось следствием снижения спроса населения из-за уменьшения численности населения района, а также наличия в 2020 году возросших рисков в условиях ограничительных мер.

4. По результатам контрольного мероприятия Ответственным исполнителем устранены расхождения в п. 2.3 Порядка и пункте 3 Справки, прилагаемой к анкете заявителя в части определения средней заработной платы.

Отчет направлен в Собрание депутатов Николаевского муниципального района.