

Отчет
о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Николаевского муниципального района за 2021 год

С целью осуществления комплекса мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних утвержден Межведомственный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений, защите прав и законных интересов несовершеннолетних в Николаевском муниципальном районе на 2021-2025 годы.

Координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Николаевского муниципального района (далее – муниципальная комиссия).

Для организации работы по своевременному выявлению и оказанию помощи семьям, находящимся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, в районе созданы и действуют 12 общественных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (в 12 поселениях района).

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю в Николаевском муниципальном районе на 01 января 2021 г. проживает 25 тыс. 093 человек (2020 год 25 тыс. 610 человек). Численность детского населения на 01 января 2021 г. составляет 6 тыс. 257 человек (2020 год 6 тыс. 271 человека).

На профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних ОМВД России по Николаевскому району на 01.01.2022 состоит 65 несовершеннолетних (на 01.01.2021 – 29 несовершеннолетних).

Постановлениями муниципальной комиссии признаны находящимися в социально опасном положении 57 семей, в которых проживает 124 ребенка (на 01.01.2021 – 63 семьи, в них 137 детей).

Вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и интересов находятся на постоянном контроле органов и учреждений системы профилактики района.

В районе сформирована система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики). Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних кроме прочего осуществляют 89 учреждений (41 – общеобразовательных организаций (18 школ, 19 дошкольных образовательных организаций, 4 учреждения дополнительного образования детей); 2 – учреждения профессионального образования; 4 – медицинские организации; 1 – организация, осуществляющие обучение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 3 – учреждения социальной защиты населения; 37 – учреждений культуры (16 библиотек, 17 клубных учреждений, 1 общественный музей, 1 киноцентр, 2 учреждения дополнительного образования в сфере культуры); 1 – учреждение по делам молодежи (МБУ «Районный дом молодежи»).

Муниципальная комиссия организует свою деятельность в соответствии с рабочим планом, в котором формируются вопросы, подлежащие рассмотрению на заседаниях комиссии.

В 2021 году проведено 30 заседаний муниципальной комиссии. За аналогичный период прошлого года 28 заседания.

На заседаниях рассмотрено 13 профилактических вопросов (2020 г. – 14).

По результатам рассмотрения дано 90 поручений органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в 2020 году – 82).

В течение 2021 года муниципальной комиссией рассмотрено 54 информации о фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (2020 – 90). По результатам рассмотрения приняты меры:

- оказана консультативная помощь – 5;
- социальная помощь – 26;
- медицинская помощь – 8;
- восстановлены жилищные и имущественные права – 5;
- иные виды помощи – 10.

На заседаниях комиссии рассмотрено 478 персональных дел (2020 – 495), в том числе:

- 55 дел в отношении несовершеннолетних;
- 407 дел в отношении законных представителей несовершеннолетних;
- 10 дел в отношении иных лиц.

Из общего числа рассмотренных дел – 418 составляют протоколы об административных правонарушениях (2020 – 450).

По результатам рассмотренных административных дел вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения – 151 (2020 – 191), в виде штрафа – 262 (2020 – 345), вынесено постановлений о прекращении административного производства – 5 (2020 – 14).

В 2021 году рассмотрено 13 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении уголовного дела в отношении 21 несовершеннолетнего в связи с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности (2020 – 16/26).

По результатам рассмотрения данных постановлений приняты меры воздействия к несовершеннолетним в соответствии со ст.13 Закона Хабаровского края от 01.10.2003 № 142 «О порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Хабаровском крае»: 20 несовершеннолетним объявлены замечания и они переданы под надзор законных представителей., в отношении одного принято решение ходатайствовать перед судом о направлении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Ходатайство удовлетворено.

На территории Николаевского муниципального района за 12 месяцев 2021 года окончены производством 10 уголовных дел с участием 9 несовершеннолетних (аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 14 преступлений с участием 13 несовершеннолетних). Снижение преступности составило 28,6 %, количество лиц, совершивших преступления, уменьшилось и составило 30,8 %.

Несовершеннолетние, совершившие преступления или административные правонарушения, рассматриваются на заседаниях муниципальной комиссии с участием законных представителей, решаются вопросы их досуговой занятости, учебы, трудоустройства.

В ноябре и декабре 2021 года заслушаны самоотчёты подростков, совершивших преступления в 2021 году (5 несовершеннолетних), а также информация органов и учреждений системы профилактики о проведенной работе с данными подростками. Приняты постановления, содержащие поручения органам и учреждениям системы профилактики.

В общеобразовательных организациях организованы и проведены тематические совещания по вопросам самовольных уходов несовершеннолетних. На совещании до педагогического состава были доведены порядок взаимодействия при самовольных уходах несовершеннолетних. Совещание проведено среди 100% педагогических работников.

В течение года классными руководителями данная тема освещена на 17 родительских собраниях, с общим охватом 1085 родителей (законных представителей). При участии социальных педагогов и педагогов психологов проведена индивидуальная работа по профилактике самовольных уходов с 37 семьями. Проведены следующие школьные мероприятия:

- Беседа «Побег в никуда...», «Самовольные уходы: мотивы, причины, поводы» (охват 803 обучающихся);

- Привлечение воспитанников, склонных к самовольным уходам, к занятиям в кружках, к участию в школьных мероприятиях (37 обучающихся);

- Групповые тренинги для детей, склонных к самовольным уходам (охват 102 обучающихся);

Также проводятся: индивидуальные собеседования с детьми «группы риска» при заместителях директора по учебно-воспитательной и воспитательной работе; вовлечение учащихся, склонных к самовольным уходам в коллективные творческие дела; проведение педагогических консилиумов по результатам наблюдений психолога, социального педагога, учителей, учителя-логопеда, для координации действий педагогов по отношению к воспитаннику, совершившему самовольный уход.

В летний период для 15 подростков, состоящих на различных видах профилактического учета, реализован социальный проект «Выбор есть». Цель проекта: организация досуга несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учета, и подростков из семей, находящихся в социально опасном положении, привлечение к общественно значимым мероприятиям, адаптация подростков в молодежной среде и вовлечение их в волонтерскую деятельность, профилактика правонарушений среди несовершеннолетних. Ребята занимались уборкой и благоустройством города, после работы каждый день по отдельному плану для них проводились тематические мероприятия, было организовано их питание и подарена брендированная продукция. После успешной реализации проекта в Доме молодежи пополнился список волонтеров из числа подростков «группы риска».

Используется практика направления подростков на социально-реабилитационные сборы в Краевой молодежный центр социального воспитания и здоровья. В 2021 году 5 подростков были направлены на сборы, в 2020 году – 3 подростка

Специалистами МБУ «Районный дом молодежи» организованы и проведены информационные лекции «Правонарушения», «Комендантский час» (КГКОУ Школа 5, КГКОУ ШИ 16, МБОУ СОШ №5), а также уличная акция «Засветись» с целью профилактики ПДД, акция «Внимание, ЗЕБРА»

Учреждениями культуры за отчетный период проводились следующие мероприятия по правовому просвещению и законопослушанию:

- МКМУ «Николаевская районная библиотека» провела информационный час «Человек. Государство. Закон», дискуссионный час «Буллинг в школе», интеллектуально-познавательная игра «Правовое колесо», информационный час «Экстремизм и терроризм» и другие.

- МБУ «Межпоселенческий районный Киноцентр» провел демонстрацию правоохранительных роликов «Убереги себя от мошенников», «Осторожно - мошенники», «Расскажи пожилым о мошенниках».

Всего учреждениями культуры проведено 17 мероприятий, их посетило 259 человек, количество просмотров составило 9931.

В 2021 году в образовательных учреждениях проведены мероприятия по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних с приглашением сотрудников правоохранительных органов (ОДН, ОГИБДД, ФСБ и др.) – более 3000 участников.

Количество проведенных массовых мероприятий по правовому просвещению – 91 с общим обхватом 2114 учащихся.

Информирование детей и родителей (законных представителей) по правовому просвещению производится по средствам школьных стендов, родительских собраний, с помощью работы с родителями классных руководителей, школьных сайтов, а также при помощи сайта управления образования администрации Николаевского муниципального района.

Работа с семьями, признанными в социально опасном положении, проводится в соответствии с Порядком признания семей с несовершеннолетними детьми находящимися в социально опасном положении, организации с ними межведомственной профилактической работы, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 20.07.2018 № 271-пр.

В 2021 году проведено 129 межведомственных рейда в семьи, находящиеся в социально опасном положении (2020 – 114).

В отношении каждой семьи, признанной находящейся в социально опасном положении (далее – СОП), разработаны планы межведомственной индивидуальной профилактической работы (57 планов).

Заключения о результатах выполнения межведомственных индивидуальных профилактических планов работы с семьями рассматриваются на заседаниях муниципальной комиссии. В 2021 году рассмотрено 94 заключения. По результатам рассмотрения приняты постановления, в соответствии с которыми:

- снят статус СОП в отношении 15 семей в связи с улучшением ситуации;
- снят статус СОП по иным причинам (переезд, смерть родителей) в отношении 4 семей;
- о невозможности сохранения семьи и сборе соответствующих документов на лишение (ограничение) в родительских правах в отношении 5 семей;
- о продолжении работы с семьей в отношении 70 семей (в 7 семьях имеется положительная динамика, способствующая выходу из СОП).

87,9% несовершеннолетних из семей СОП, нуждающихся в организации досуга и занятости, привлечены к занятиям в кружках, секциях, клубах, молодежных объединениях.

В 2021 году 55 родителей из семей СОП привлечены к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей (2020 – 56).

За 2021 год выявлено 18 семей, где дети находятся в СОП (2020 – 22).

За 2021 год выявлено 26 безнадзорных несовершеннолетних, в 2020 – 50. Выявленные безнадзорные дети помещаются в детское соматическое отделение КГБУЗ «Николаевская-на-Амуре центральная районная больница», либо в КГБУЗ «Николаевский-на-Амуре специализированный дом ребенка».

Ежемесячно на заседании муниципальной комиссии проводился анализ статистических данных о состоянии преступности в отношении несовершеннолетних. По итогам 12 месяцев 2021 года возросло на 27,9 % количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, с 61 до 78. Из 78 преступлений в семье совершено 58 преступлений или 74,4%, из них 50 преступлений или 86,2 % связаны с неуплатой алиментов на содержание детей.

На 10 % выросло количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних с 10 до 11, из них выявлено в 3 семьях 5 преступлений, одно из которых было совершено законным представителем несовершеннолетней в период времени с 01.02.2012 по 28.08.2015 (осужден), другие 3 преступления совершены отчимом несовершеннолетней в 2020 году (с декабря 2020 года семья находится на социальном сопровождении, отчим осужден) и одно преступление совершено в период с 29.05.2012 по 19.05.2020 матерью в отношении своей несовершеннолетней дочери (мать под стражей, дети в детском доме). В настоящее время три семьи признаны находящимися в СОП.

В целях профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних проведена следующая работа:

1. Руководителями общеобразовательных учреждений района проанализированы причины роста преступлений против половой неприкосновенности в отношении несовершеннолетних. Усилена работа психологов образовательных организаций по выявлению фактов жёсткого обращения с детьми, в том числе сексуального насилия в отношении детей, имеющих психологические отклонения.

2. Проведено анкетирование учащихся 1-11 классов, направленное на выявление фактов насилия и жестокости. Проведен анализ анкетирования, скорректирована профилактическая работа.

3. В общеобразовательных организациях вопросы половой неприкосновенности несовершеннолетних рассмотрены на педагогических советах в 16 общеобразовательных учреждениях. Всего проведено 204 родительских собрания в каждом классе общеобразовательных организаций.

4. При участии МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» г. Николаевска-на-Амуре Хабаровского края (далее – МБУ ЦППМСП) разработан курс для общеобразовательных организаций в 2021/2022 уч. году по половому и нравственному воспитанию несовершеннолетних (для 1-11 классов). Реализация курса планируется с января 2022 года.

5. В общеобразовательных учреждениях проведены мероприятия с привлечением специалистов комиссии по делам несовершеннолетних и работников Николаевской центральной районной больницы на темы профилактики преступного поведения и половой неприкосновенности несовершеннолетних под названием «Поговорим о важном!».

6. Специалистами МБУ ЦППМСП будет проведен районный семинар: «Половое и нравственное воспитание несовершеннолетних в образовательной организации с целью предотвращения преступлений против половой неприкосновенности в отношении обучающихся.», а также обеспечение индивидуальных консультаций по запросу пострадавших несовершеннолетних или их родителей (законных представителей)

7. В родительских группах в WhatsApp распространены памятки для родителей по предупреждению противоправных действий в отношении несовершеннолетних.

8. Обновлено информационные стенды и сайты образовательных организаций для детей и родителей, содержащие информацию «Телефонов доверия».

В 2021 году в адрес муниципальной комиссии поступило 3 сообщения о чрезвычайных происшествиях с участием несовершеннолетних: это 2 попытки суицида и один суицид. Каждый случай рассмотрен на заседании муниципальной комиссии, информация направлена в адрес ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве края.

За 2021 год информация о проживании в семьях с несовершеннолетними детьми граждан, находящихся на административном надзоре за совершение преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних, в адрес муниципальной комиссии не поступала.

Организация межведомственной работы по раннему выявлению семейного неблагополучия, оказанию своевременной помощи являются первоочередными задачами органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях координации работы в данном направлении на заседании муниципальной комиссии ежегодно рассматривается профилактический вопрос по раннему выявлению семейного неблагополучия, профилактике социального сиротства. По результатам рассмотрения принимается постановление, содержащее поручения органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В реализации межведомственных индивидуальных профилактических планов (далее – МИПП) работы с семьями, признанными в СОП, с 2019 года принимает участие Служба по профилактике социального сиротства КГКУ Детский дом 24 (являются исполнителями МИПП в отношении 7 семей).

В рамках проведения работы по профилактике социального сиротства образовательные организации, в том числе и детские дошкольные учреждения активно взаимодействуют с детской поликлиникой, инспекторами по делам несовершеннолетних, специалистами отдела опеки и попечительства, муниципальной комиссией, социальной участковой службой.

Выполнение задач по выявлению и учету семейного неблагополучия реализуется педагогическими составами образовательных учреждений (воспитатели дошкольного образования, классные руководители, социальные работники, педагоги-психологи, представителями администрации образовательных учреждений).

В части дошкольного образования, воспитателями осуществляется контроль за посещениями воспитанников, опозданиями воспитанников, внешним видом воспитанников, осуществляют рейдовые мероприятия в семьи, находящиеся в СОП. При обнаружении ненадлежащего выполнения родительских обязанностей руководством дошкольного образовательного учреждения делается предупреждение. При повторном нарушении руководство ДООУ сообщает о данном случае в управление образование и муниципальную комиссию.

Приняты следующие меры по совершенствованию организации взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по предупреждению правонарушений в семейно-бытовой сфере:

1. В втором полугодии 2020-2021 учебного года в образовательных организациях на педагогических советах рассмотрен вопрос по выявлению и предупреждению правонарушений в семейно-бытовой сфере в семьях, склонных к злоупотреблению спиртными напитками, в семьях, где наблюдаются конфликты между родителями, между родителями и детьми.

2. Проведены психологические тренинги для классных руководителей «Диагностика насилия в семье».

3. В образовательных организациях индивидуальная профилактическая работа с семьей, где наблюдаются конфликты между родителями, между родителями и детьми проводится в комплексе, применяются разнообразные формы и методы такие как диагностика, психолого-педагогическое консультирование родителей и педагогов с целью выработки единых подходов к воспитанию и обучению детей, индивидуальные и групповые профилактические беседы с детьми, коррекционно-развивающие занятия и другие. На семью составляется индивидуальная программа мер психолого-педагогического взаимодействия по реабилитации и адаптации несовершеннолетнего и его семьи. В разработке принимают участие социальные педагоги, психологи, классные руководители, педагоги школ. К профилактической работе с семьей привлекаются специалисты различных ведомств: участковой социальной службы, полиции, отдела опеки и попечительства, здравоохранения и другие.

В 2021 году проведено анкетирование по выявлению и защите обучающихся от всех форм дискриминации, физического или психического насилия. В анкетировании приняло участие 2611 обучающихся. В результате анкетирования были выявлено, что опрошенные знают о проблеме насилия и достаточно большая часть (38,5%) сталкивалось с данной проблемой. Одними из главных причин насилия, по мнению респондентов, - это отсутствие любви и взаимопонимания в семье, непонимания и ссоры, личностные проблемы, характер, отсутствие денег. Чаще опрошенные подвергаются эмоциональному насилию, на втором месте кибербуллинг и физическая агрессия (соответственно: 23,6%, 22,4% и 16,6%). Большинство респондентов сталкивались с насилием на улице. К сожалению, большое количество опрошенных, подвергались различным формам насилия, и считают, что в таких случаях необходимо обращаться за помощью. При этом среди мест, где жертвам насилия могла бы быть оказана помощь, чаще всего указывалась полиция, телефон доверия, родители и учителя. Из этого можно сделать вывод, что обучающиеся Николаевского муниципального района информированы о том, куда можно обратиться в случае наличия насилия. Рекомендовано продолжать осуществлять диагностическую и коррекционную работу с детьми и их родителями. Создать банк данных детей, подвергающихся насилию, после окончательного подтверждения данных по результатам проведенных дополнительных мероприятий.

Органами и учреждениями системы профилактики на постоянной основе организовано размещение на официальных сайтах, стендах, СМИ информации об ответственности в случае насилия над ребёнком; о специализированных службах, оказывающих экстренную психологическую помощь несовершеннолетним, пострадавшим от жестокого обращения; об ответственности родителей за воспитание детей в рамках законодательства Российской Федерации. Информирование родительской общественности происходит по средствам родительских чатов и информационных ресурсов управления образования и общеобразовательных организаций. Охват составил 1723 родителя (законных представителя).

Во всех учреждениях культуры на информационных стендах размещена информация о телефоне Доверия. На сайтах учреждений размещена информация - «Телефон доверия для детей, подростков и их родителей».

В МБУ «Межпоселенческий районный Киноцентр» прошла трансляция ролика Детского телефона доверия «Слова тоже ранят».

В Николаевском-на-Амуре комплексном центре социального обслуживания населения образована участковая социальная служба, которая является направлением работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении. Специалисты службы осуществляют социальное сопровождение семей.

За 2021 год количество услуг (всего), предоставленных гражданам из семей СОП – 2158. Количество граждан, из семей СОП, получивших услуги (всего) – 51. 29.06.2017 заключено соглашение между участковой социальной службой и КГБУЗ «Николаевская-на-Амуре центральная районная больница» о сотрудничестве по работе с семьями, имеющими детей до года. На учете в участковой социальной службе стоит 11 семей с детьми до года. Ежемесячно в данные семьи осуществляется социальный патронаж.

В районе действует муниципальная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории Николаевского муниципального района». В рамках данной программы в 2021 году оказана материальная помощь:

- малоимущим семьям, одиноким матерям на приобретение комплектов детского белья, предметов первой необходимости для детей в возрасте до одного года – 6 семьям на общую сумму 18,0 тыс. руб.;

- на оплату проезда в государственные учреждения социальной реабилитации подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации - 5 подросткам на общую сумму 107,21 тыс. руб.

- проведение акции «Помоги собраться в школу» - 56 детям из малообеспеченных семей оказана материальная помощь на приобретение одежды, обуви, канцелярских принадлежностей на общую сумму 168,0 тыс. рублей.

С целью организации досуга и занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, подростки привлекаются к занятиям в клубах, кружках и творческих объединениях.

В районе действуют 46 детских и молодежных общественных объединений.

Муниципальное бюджетное учреждение «Районный дом молодежи» (далее – Дом молодежи) является базовым учреждением молодежной политики в муниципальном районе, обеспечивающим системную поддержку в реализации программ и проектов, направленных на формирование активной гражданской позиции молодых граждан, укрепление нравственных ценностей, профилактику асоциального поведения. На базе учреждения действуют 12 молодежных объединений, общее количество участников 398, из них подростков «группы риска» - 36.

Одной из наиболее эффективных форм работы Дома молодежи с несовершеннолетними, в том числе состоящими на различных видах профилактического учета, является вовлечение их в волонтерскую деятельность. Дом молодежи ведет работу с более 150 волонтерами, которые привлекаются на различные молодежные мероприятия. Разработаны и действуют планы совместных мероприятий Дома молодежи и образовательных организаций района, направленные на вовлечение подростков в добровольческую и волонтерскую деятельность.

Также добровольческие (волонтерские) объединения организованы в общеобразовательных школах, их количество 26 (432 человека).

В 11 общеобразовательных учреждениях района реализуется проект «Российское движение школьников» (далее – РДШ). Численный актив составляет более 500 учащихся разных возрастов, из них 16 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета.

В МКМУ «Николаевская районная библиотека» продолжает работу медиа студия «Четкий кадр», клуб «Манга», объединение «Волонтеры библиотеки»

В МБУ «Межпоселенческий районный Дом культуры» ведется работа детских творческих коллективов на бесплатной основе.

Деятельность органов и учреждений системы профилактики района по предупреждению безнадзорности и правонарушений, защите прав и законных интересов несовершеннолетних в 2022 году будет продолжена.

Заведующий сектором по обеспечению
деятельности комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
администрации района

О.М. Лиситченко