



**Собрание депутатов Николаевского муниципального района  
Хабаровского края**

**РЕШЕНИЕ**

15.02.2022

№ 61-320

г. Николаевск-на-Амуре

Об отчете председателя Собрания депутатов Николаевского муниципального района Хабаровского края о работе Собрания депутатов Николаевского муниципального района Хабаровского края за 2021 год

Заслушав отчет председателя Собрания депутатов Николаевского муниципального района Хлупиной О.В. о работе Собрания депутатов Николаевского муниципального района Хабаровского края за 2021 г., Собрание депутатов Николаевского муниципального района Хабаровского края.

**РЕШИЛО:**

1. Принять к сведению прилагаемый отчет о работе Собрания депутатов Николаевского муниципального района Хабаровского края за период 2021 года.

2. Опубликовать отчет о работе Собрания депутатов Николаевского муниципального района в 2021 году в "Вестнике Николаевского муниципального района Хабаровского края" и разместить на официальном сайте администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края.

Председатель Собрания депутатов  
Николаевского муниципального района

О.В. Хлупина

## ОТЧЁТ

о работе Собрания депутатов Николаевского муниципального района  
за 2021 год

В отчетный период Собрание депутатов Николаевского муниципального района (далее Собрание) осуществляло свою деятельность в соответствии с действующим федеральным и краевым законодательством, Уставом Николаевского муниципального района и по утвержденному плану работы. Но новая коронавирусная инфекция внесла коррективы в работу Собрания депутатов.

Несмотря на пандемию, за отчетный период проведено 18 заседаний (в прошлом году было 17) Собрания, из них 8 внеочередных заседаний, принято 86 решений, из них 17 решений внесено председателем Собрания, председателем КСП – 4 решения и 65 главой района (приложение 1). Кроме того, по предметам своего ведения и в соответствии с планами работы осуществляли свою деятельность постоянные депутатские комиссии Собрания.

Большое внимание депутатского корпуса было уделено внесению изменений в Устав Николаевского муниципального района. Работа по принятию Устава, внесение в него дополнений и изменений относится к исключительной компетенции представительного органа согласно Федеральному закону от 06 октября 2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с изменениями федерального и краевого законодательства за отчетный период изменения и дополнения в Устав Николаевского муниципального района вносились девять раз.

Также к исключительной компетенции Собрания относится утверждение бюджета и контроль за его исполнением. По вопросам утверждения, уточнения и исполнения местного бюджета принято 11 решений. Данная работа была одним из приоритетных направлений, особенно в условиях недостаточного финансового обеспечения бюджета района. По вопросам исполнения и утверждения бюджета района в отчетный период были дважды проведены публичные слушания.

В рассмотрении вопросов бюджета участвовала контрольно-счетная палата Николаевского муниципального района (председатель КСП Е.А. Радько, Е.И. Лебедева). Председателем КСП подготавливались заключения на проекты решений Собрания. Также КСП проведена внешняя проверка исполнения бюджета за отчетный год. По результатам работы КСП за 2020 год в марте 2020 года был заслушан отчет председателя Радько Е.А.

Еще одной исключительной компетенцией Собрания является определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящегося в муниципальной собственности Николаевского муниципального района. По данному вопросу Собранием депутатов принято 17 решений. Работа по принятию решений в данных вопросах осуществлялась совместно с комитетом по управлению имуществом администрации Николаевского муниципального района.

В связи с тем, что утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки в поселениях отнесено к полномочиям района, было принято четыре решения Собрания депутатов, изменяющих Правила землепользования и застройки поселений района.

Согласно п.11.1 ст. 35 федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и п.8 ст.32 Устава Николаевского муниципального района на заседании Собрания депутатов в июне 2021 года заслушивался отчет главы Николаевского муниципального района о ре-

ривался на совместном заседании комиссий. По результатам отчета главы района работа признана удовлетворительной.

В соответствии с законом «О полиции» в марте 2021 года на заседании Собрания депутатов заслушивался отчет начальника межмуниципального отдела МВД РФ по Николаевскому району о работе за 2020 год.

В целях контрольных функций на заседаниях Собрания депутатов и постоянных комиссий рассматривались вопросы исполнения муниципальных программ:

- «Развитие пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры в Николаевском муниципальном районе»;

- «Развитие основных направлений молодежной политики в Николаевском муниципальном районе»;

- «О создании условий для развития туризма на территории Николаевского муниципального района»;

На заседании постоянной комиссии по социально-экономическому развитию и местному самоуправлению (председатель Н.В. Дельнова) в феврале 2021 года был рассмотрен вопрос о работе управляющих компаний по содержанию многоквартирных домов в Николаевском районе. На заседание присутствовали руководители управляющих компаний, члены общественного совета при главе района, городской прокурор. Изучив вопрос, депутаты рекомендовали активизировать работу по осуществлению жилищного муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства в отношении организаций, оказывающих услуги по содержанию многоквартирных домов.

Также в феврале депутатами рассматривался вопрос о состоянии заболеваемости новой коронавирусной инфекцией в Николаевском районе. На заседание были приглашены городские депутаты. Были рассмотрены вопросы о принимаемых мерах ЦРБ по снижению заболеваемости в районе.

В июне проведен круглый стол по вопросу реализации муниципальной программы «Развитие основных направлений молодежной политики в Николаевском муниципальном районе». Заседание проводилось в отделении Дома молодежи «Зеленое место». На данном мероприятии депутаты ознакомились с формами и методами работы Дома молодежи и отдела по молодежной политике, физической культуре и спорту администрации района.

В августе 2021 г. проводилась комиссия по организации пассажирских перевозок в районе (возникли проблемы по осуществлению пассажирских перевозок в п. Маго).

В октябре депутаты рассмотрели вопрос о создании условий для развития туризма в Николаевском муниципальном районе. Заседание проходило в краеведческом музее им. Розова.

20 апреля 2021 году удалось провести депутатские слушания на тему: «О ходе отопительного сезона 2020-2021 гг. и подготовке к следующему». Вопрос очень важный и созрел благодаря многочисленным жалобам жителей поселка Маго. На слушания был приглашен представитель министерства ЖКХ Правительства Хабаровского края. Предварительно был организован сход в п. Маго по проблемам отопления жилых домов с участием представителя министерства ЖКХ края, заместителя главы района Н.С. Зорина, руководителя управления ЖКХ Михайлова Д.Г. и председателя Собрания депутатов. На депутатских слушаниях также присутствовали представители общественного совета при главе района, городской прокурор, главы поселений района, руководители предприятий ЖКХ, общественность. На заседании были подняты вопросы плохой подготовки к отопительному сезону МУП «Мастер»,

о недостаточном количестве завозимого топлива (угля) в п. Маго и ряд других вопросов. Результатом работы стали рекомендации депутатских слушаний, принятые на следующем заседании Собрания депутатов района. Участники депутатских слушаний отметили, что отопительный сезон 2020-2021 г. проходил в районе с нарушением теплового режима в некоторых поселениях района. Так, в Магинском сельском поселении сложилась катастрофическая ситуация, вызвавшая социальный взрыв среди населения. Одной из причин сложившейся ситуации является нехватка угля, который закончился в марте 2021 года

В результате анализа видно, что количество завозимого социального угля уменьшается и заканчивать отопительный сезон приходится с помощью дров и запасов старого угля (оставшегося в других поселениях).

На следующий отопительный сезон в п.Маго будет завезено 1901 т. социального и 500 т. коммерческого угля.

Одной из причин ухудшения качества теплоснабжения в Магинском сельском поселении является состояние тепловых сетей: предельный износ и недостаточная изоляция трубопроводов, выход из строя двух котельных установок в котельной № 2, а также недостаточный контроль со стороны руководства МУП «Мастер».

Также не хватает завозимого угля в котельной, обслуживающей п. Чныррах Красносельского сельского поселения.

По мнению участников депутатских слушаний, нет достаточного контроля за работой МУП со стороны управления ЖКХ администрации Николаевского муниципального района при подготовке к отопительному сезону.

В г. Николаевске-на-Амуре трубопровод в плохом техническом состоянии, на ремонт в МУП «Николаевские тепловые сети» финансовых средств на проведение ремонтных работ недостаточно (реконструкция одного головного участка составляет 70 млн. руб.). Поэтому инициировано обращение к Врио. Губернатора Хабаровского края с целью принятия имущественного комплекса тепловых сетей г. Николаевска-на-Амуре в казну Хабаровского края для последующей передачи инвестору для управления и содержания городских тепловых сетей (концессию).

Депутаты признали работу управления ЖКХ администрации района по контролю за деятельностью предприятий ЖКХ неудовлетворительной.

Рекомендовали управлению ЖКХ администрации района (Михайлов Д.Г.):

- Обеспечить готовность предприятий жилищно-коммунального комплекса к сезонной эксплуатации и бесперебойной деятельности в отопительный сезон, предупреждение и ликвидацию последствий аварийных и чрезвычайных ситуаций.

- Произвести расчет реальной потребности объема топливных ресурсов в разрезе получателей топлива на 2021-2022 годы.

- Учитывая требования жителей Магинского сельского поселения, провести проверку деятельности МУП «Мастер».

- Предоставить комплексный план мероприятий МУП «Мастер» по подготовке к отопительному сезону 2021-2022 годов в срок до 15.06.2021 года.

План мероприятий по подготовке к отопительному сезону 2021-2022 гг. управлением ЖКХ администрации района был предоставлен. А также был произведен расчет потребности завозимого топлива п. Маго. Со следующего года объем значительно увеличится.

26 мая 2021 г. были проведены депутатские слушания на тему: «О состоянии и перспективах развития здравоохранения в Николаевском районе». В заседании приняли участие заместитель председателя правительства края по социальным вопросам Е.Л. Никонов, министр здравоохранения Хабаровского края Ю.Я. Бойченко, городской прокурор В.С. Шевелев, представители правительства Хабаровского края,

члены общественного совета при главе Николаевского муниципального района, главы поселений, общественность.

В Собрание депутатов и администрацию Николаевского муниципального района поступают жалобы и обращения на оказание медицинской помощи. Жители района жалуются на запись к специалистам, качество проведенной диспансеризации, качество лечения, обеспечение лекарственными средствами и другое.

Результатом слушаний стали рекомендации депутатского корпуса министерству здравоохранения Хабаровского края о рассмотрении возможности изменения Порядка направления больных в краевые медицинские организации (приказ № 1 от 30.01.2015 г.) в сторону увеличения количества поездок больных и сопровождающих их лиц; о командировании узких специалистов в Николаевский район с учетом выезда в поселения района; о компенсации медицинским работникам, работающим в сельской местности, фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг из средств краевого бюджета; о начале строительства ФАП в с. Иннокентьевка и п. Пуир в более ранние сроки.

Также депутаты настаивали на рассмотрении возможности увеличения заработной платы (дополнительных выплат) медицинским работникам, проживающим в северных территориях

Главному врачу КГБУЗ "Николаевская-на-Амуре центральная районная больница" Кондаковой А.П. рекомендовали обеспечить доступность медицинской помощи для сельских жителей, организовав предварительную запись к специалистам; создать комфортные условия для жителей при посещении поликлиники; обратить особое внимание на систему оказания медицинской помощи коренным малочисленным народам Севера (обследование детского и взрослого населения, выписку льготных рецептов); взять под особый контроль качество проведения диспансеризации.

Формой депутатской деятельности является участие в заседаниях Собрания депутатов, участие в работе постоянных комиссий Собрания депутатов. В основном, депутаты активно принимали участие в заседаниях Собрания депутатов, чуть ниже показатель участия в работе постоянных комиссий (приложение 2).

За отчетный период в Собрание депутатов поступило всего 43 обращения, из них пять письменных (приложение 3). Большинство обращений касается вопросов оказания медицинской помощи, пассажирских перевозок (в п. Маго длительное время не было автобусного движения внутри поселка, районные перевозки и движение автобусов в г. Николаевске-на-Амуре). Но львиная доля жалоб касалась проблем ЖКХ (нарушение теплового режима, вывоз мусора, плохая работа управляющих компаний). В связи с нарушением теплового режима в п. Маго пришлось даже проводить депутатские слушания.

Важная роль отводится работе с избирателями. В соответствии с графиком проводятся приемы граждан, встречи с избирателями. Особенное значение приобретают встречи с населением в период выборных кампаний. В 2021 году состоялись выборы депутатов Государственной Думы РФ, Губернатора Хабаровского края. Большинство депутатов проводили встречи с избирателями в своих коллективах. Только председателем было проведено 27 встреч с коллективами совместно с депутатом Государственной Думы РФ Гладких Б.М.

Председатель Собрания Хлупина О.В. входит в состав Совета председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательной Думе Хабаровского края. Работа Совета способствует совершенствова-

нию взаимодействия представительных органов муниципальных образований края с Законодательной Думой Хабаровского края, повышает их роль в решении вопросов социально-экономического развития территорий. В данный орган подготовлена информация по двенадцати вопросам, по двум вопросам выступила на Совете.

В сентябре 2022 года подготовила доклад и выступила по вопросу «Об организации в Хабаровском крае питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях».

В Николаевском районе и Хабаровском крае созданы условия для улучшения питания детей, но есть много проблем.

Изучив и обобщив информацию, было предложено министерству образования и науки края рассмотреть возможность включения в государственную программу края «Развитие образования в Хабаровском крае», утвержденную постановлением Правительства края от 05.06.2012 № 177-пр, мероприятий по модернизации материально-технической базы пищеблоков муниципальных общеобразовательных организаций; разработки примерных меню, соответствующих новым санитарным нормам, для дальнейшего использования в районах, проработку вопроса с министерством социальной защиты по заключению соглашения о предоставлении центрами социальной поддержки справок о нуждаемости.

В настоящее время решен вопрос с министерством социальной защиты о предоставлении справок для определения нуждаемости, разработаны несколько примерных меню на уровне края в соответствии с требованиями Санитарных правил.

В декабре 2021 года мной был подготовлен выступление на тему: «О мерах по привлечению специалистов в сферах образования и здравоохранения для работы в отдаленных территориях края».

Вопрос привлечения специалистов в сферах образования и здравоохранения для работы в отдаленных территориях края стоит остро, особенно в северных районах.

Уровень качества системы здравоохранения зависит от многих факторов: состояния материально-технической базы, финансово-экономических условий функционирования учреждений здравоохранения района, однако, в первую очередь, определяется уровнем укомплектованности, профессиональной подготовки и квалификации специалистов.

Общее число врачей предпенсионного и пенсионного возраста возросло. Сохраняется отрицательный баланс динамики численности врачебного состава. Это связано с тем, что количество выбывших по причине прекращения трудовой деятельности в учреждениях здравоохранения в связи с достижением пенсионного возраста не восполняется приходом молодых специалистов, в том числе выпускников медицинских учреждений высшего и профессионального образования, механизма распределения выпускников медицинских образовательных учреждений;

Кроме того, низкая укомплектованность учреждений здравоохранения обусловлена отсутствием жилья и невысокой заработной платой. Таким образом, главными причинами низкого притока, текучести и нарастающего дефицита врачебного персонала остаются:

- жилищная проблема;
- невысокая заработная плата;
- отсутствие
- снижение престижа медицинской профессии.

В муниципальный район края большинство жителей недовольны качеством обслуживания в медицинских организациях.

В Николаевской ЦРБ численность составляет на 01 декабря 2021: врачей – 48, среднего медицинского персонала – 281.

За последние пять лет снизилось количество врачей на 14 человек, среднего медицинского персонала – на 42 чел.

Укомплектованность врачебных должностей составляет 42%, коэффициент совместительства -1,6.

Средний возраст врачей - 58 лет.

В ближайшие годы потребность в медицинских кадрах будет нарастать из-за естественного старения населения и миграционных процессов. Для достижения намеченных целей требуется комплекс мероприятий, направленных на привлечение и закрепление медицинских работников в учреждениях здравоохранения - рассмотреть возможность создания краевой программы поддержки специалистов в северных районах и отдаленных поселениях края.

В сфере образования в отдаленных поселениях края также наблюдается острая кадровая потребность специалистов.

Так, в Николаевском муниципальном районе в сфере образования трудятся 478 человек. Из них: учителей – 232 чел., воспитателей – 162 чел., педагогов доп. образования – 40 чел.

Острая кадровая потребность – 33 педагога (математика, физика, англ. и нем языки, русского язык и литература, биология и химия, учителя логопеды). В г. Николаевске-на-Амуре требуется 12 педагогов, в районе – 21. За последние пять лет прибыло 30 молодых специалиста. На сегодня педагогов моложе 25 лет всего 15 чел., до 30 – 21. до 35- 29. Это 28 % от всего педагогического состава. Учатся по целевой подготовке 17 человек (высшее образование и средне-специальное). Всего в настоящее время работают в районе под сбер. капитал – 50 чел.

Средняя нагрузка на педагога –1,41.

На заседании Совета председателей было принято решение рекомендовать Правительству Хабаровского края:

- рассмотреть возможность создания краевой программы поддержки специалистов в северных районах и отдаленных поселениях края;
- рассмотреть возможность выплаты компенсации фактических расходов на оплату жилого помещения, отопления жилого помещения и обеспечения его электрической энергией в полном объеме для медицинских работников в сельской местности;
- пересмотреть методику расчета средней заработной платы в образовании (без учета компенсаций за ЖКУ педагогических работников в сельской местности).

Уверена, что вопросы, поднимаемые на Совете председателей, будут проработаны и повлияют на улучшение качества жизни людей Николаевского района.

- Я благодарю депутатов Собрания за то, что они ответственно выполняют депутатские обязанности, несмотря на занятость на работе и ситуацию с коронавирусной инфекцией в районе.

# Приложение 1

к отчету о работе Собрания  
депутатов Николаевского муни-  
ципального района Хабаровского  
края

|     |                                                                                                       |    |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.  | Внесение изменений и дополнений в Устав муниципального района                                         | 9  |
| 2.  | Утверждение бюджета муниципального района и отчета об его исполнении. Внесение изменений и дополнений | 11 |
| 3.  | Принятие планов и программ развития муниципального района, утверждение отчетов об их исполнении       | 4  |
| 4.  | Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности                       | 17 |
| 5.  | Внесение изменений в правила землепользования поселений                                               | 4  |
| 6.  | Утверждение структуры администрации муниципального района                                             | 1  |
| 7.  | Утверждение положений об отделах, о реализации их полномочий.                                         | 0  |
| 8.  | Внесение изменений в Положении об администрации муниципального района                                 | 6  |
| 9.  | Создание и реорганизация муниципальных учреждений                                                     | 3  |
| 10. | Рассмотрение представлений, протестов прокурора                                                       | 0  |
| 11. | Принятие и внесение изменений в законопроекты                                                         | 0  |
| 12. | Другие вопросы                                                                                        | 32 |

# Приложение 2

к отчету о работе Собрания депутатов Николаевского муниципального района

| № пп | ФИО                              | Заседания Собрания депутатов (всего 18) | депутатские слушания (всего 2) | Совместные комиссии (всего 10) |
|------|----------------------------------|-----------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| 1.   | Банных Ольга Анатольевна         | 15                                      | 2                              | 6                              |
| 2.   | Божина Юлия Андреевна            | 11                                      | 2                              | 3                              |
| 3.   | Дельнова Наталья Викторовна      | 16                                      | 1                              | 9                              |
| 4.   | Дружина Светлана Константиновна  | 18                                      | 2                              | 8                              |
| 5.   | Косицын Сергей Александрович     | 2                                       | 2                              | 3                              |
| 6.   | Кулишова Светлана Владимировна   | 16                                      | 1                              | 8                              |
| 7.   | Киреева Елена Вячеславовна       | 17                                      | 2                              | 9                              |
| 8.   | Марков Андрей Вениаминович       | 2                                       | 2                              | 4                              |
| 9.   | Павлюкова Ирина Александровна    | 4                                       | 0                              | 2                              |
| 10.  | Скрипальщикова Марина Дмитриевна | 16                                      | 2                              | 3                              |
| 11.  | Толмачева Елена Дмитриевна       | 10                                      | 2                              | 5                              |
| 12.  | Улаханов Рустам Вячеславович     | 1                                       | 2                              | 1                              |
| 13.  | Хлупина Ольга Владимировна       | 18                                      | 2                              | 10                             |
| 14.  | Чиквинцев Владимир Владимирович  | 3                                       | 0                              | 1                              |
| 15.  | Шалупенко Ольга Анатольевна      | 17                                      | 2                              | 8                              |

## Приложение 3

к отчету о работе Собрания депутатов Николаевского муниципального района

| № пп | ФИО                              | Всего обращений | Письменные обращения | Устные обращения |
|------|----------------------------------|-----------------|----------------------|------------------|
| 1.   | Баных Ольга Анатольевна          |                 |                      |                  |
| 2.   | Божина Юлия Андреевна            | 2               | 0                    | 2                |
| 3.   | Дельнова Наталья Викторовна      | 5               | 0                    | 5                |
| 4.   | Дружкина Светлана Константиновна |                 |                      |                  |
| 5.   | Косицын Сергей Александрович     |                 |                      |                  |
| 6.   | Кулишова Светлана Владимировна   | 2               | 1                    | 1                |
| 7.   | Киреева Елена Вячеславовна       | 8               | 1                    | 7                |
| 8.   | Марков Андрей Вениаминович       |                 |                      |                  |
| 9.   | Павлюкова Ирина Александровна    | 10              |                      | 10               |
| 10.  | Скрипальщикова Марина Дмитриевна |                 |                      |                  |
| 11.  | Толмачева Елена Дмитриевна       |                 |                      |                  |
| 12.  | Улаханов Рустам Вячеславович     |                 |                      |                  |
| 13.  | Хлупина Ольга Владимировна       | 21              | 3                    | 18               |
| 14.  | Чиквинцев Владимир Владимирович  |                 |                      |                  |
| 15.  | Шалуленко Ольга Анатольевна      |                 |                      |                  |
|      | итого                            | 48              | 5                    | 43               |