

Проверка проводилась на основании пункта 2.1. плана работы контрольно-счетной палаты Николаевского муниципального района на 2021 год, в форме контрольного мероприятия.

Проверка проводилась в секторе по работе с общественными организациями и населением администрации Николаевского муниципального района, секторе по учету и отчетности администрации Николаевского муниципального района.

Проверялись нормативные, учредительные, распорядительные, бухгалтерские, отчетные и другие документы, подтверждающие планирование и исполнение расходов на реализацию муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории Николаевского муниципального района» за 2020 год.

В ходе проверки установлено:

1. В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств местного бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан.

Муниципальная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории Николаевского муниципального района» утверждена постановлением администрации Николаевского муниципального района от 31.12.2019 № 1525-па, изменения вносились постановлениями от 29.04.2020 № 351-па и от 30.12.2020 № 1278-па.

Программа разрабатывалась и корректировалась в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Николаевского муниципального района, их формирования и реализации и Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Николаевского муниципального района, принятым постановлением администрации района от 30.05.2018 № 259-па, а с августа 2020 года в соответствии с Порядком в редакции постановления Николаевского муниципального района от 06.08.2020 № 732-па.

2. Основной целью муниципальной программы является адресная поддержка отдельных категорий граждан в дополнение к мерам, предусмотренным федеральным и краевым законодательством, повышение качества жизни отдельных категорий граждан путем оказания им адресной социальной поддержки и материальной помощи, обеспечение адресного и рационального использования бюджетных средств.

Основные программные мероприятия определены паспортом муниципальной программы, это:

- меры по улучшению положения граждан старшего поколения, повышению степени их социальной защищенности;
- оказание адресной социальной и материальной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций;
- проведение социокультурных мероприятий, акций;
- предоставление льгот гражданам, удостоенным звания «Почетный гражданин Николаевского муниципального района».

Средства на реализацию муниципальной программы в 2020 году предусмотрено по всем основным мероприятиям, уточненный план расходов составил 867,090 тыс. рублей, исполнен на 100 процентов.

3. Анализ исполнения программы по мероприятиям

3.1. Меры по улучшению положения граждан старшего поколения, повышению степени их социальной защищенности включают:

- единовременное пособие ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов;
- единовременное пособие участникам ВОВ по случаю дня рождения;
- приобретение и вручение подарков участникам ВОВ, проживающих на территории Николаевского муниципального района, ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов;
- единовременное пособие долгожителям к юбилейной дате со дня рождения 90, 95 и 100 лет и ко дню рождения более 100 лет ежегодно.

По этим направлениям средства, согласно Порядку реализации программы выделяются на основании распоряжения администрации района. Размер пособий на одного получателя за проверяемый период не превышен и соответствует размерам, установленным Порядком.

Списки участников ВОВ, а также долгожителей утверждались КГКУ «Центр социальной поддержки населения по Николаевскому району» и предоставлялись по запросу администрации района. Также согласно п. 1.4 Порядка реализации программы они являются основанием для выплаты, при этом за проверяемый период списки получателей уточнялись и, соответственно, сумма по этому мероприятию корректировалась. Указанные списки содержат информацию о потенциальных получателях социальной выплаты, и как следствие, не могут являться основанием для выплат. Таким образом, в тексте Порядка присутствует разночтение в части документов, являющихся основанием для выплат.

Кассовый расход составил 123,000 тыс. рублей, или 100 процентов к уточненному плану по этому мероприятию.

3.2. Оказание адресной социальной и материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Мероприятие программы включает в себя следующие направления по предоставлению социальных выплат:

3.2.1. Единовременное пособие и социальная помощь семьям (гражданам), оказавшимся в трудной жизненной ситуации:

3.2.1.1. Единовременная помощь для восстановления документов малоимущим гражданам, лицам без определенного места жительства, лицам условно осужденным, осужденным к исправительным работам с ограничением свободы без лишения свободы, лицам, прошедшим лечение от алкогольной и наркотической зависимости предоставлялась по личным заявлениям граждан в размере не более 2,500 тыс. рублей.

В 2020 году была оплачена госпошлина за восстановление документов в общей сумме 11,485 тыс. рублей, из них:

- 1,500 тыс. рублей гражданину по личному заявлению без определенного места жительства, фактически проживающему на территории Николаевского муниципального района;
- 2,850 тыс. рублей на оформления гражданства Российской Федерации, протоколом заседания комиссии по реализации мероприятий муниципальной программы было принято решение о выдаче денежных средств для оплаты услуг нотариуса. Указанная сумма превышает размер допустимой единовременной материальной помощи, требующая восстановления документов на 0,350 тыс. рублей, вследствие чего эта сумма будет являться неправомерной;

- 1,500 тыс. рублей оплата госпошлины за восстановление документов в связи с утерей паспорта гражданином, условно осужденным с испытательным сроком.

Кроме того единовременная помощь предоставлялась гражданам, восстанавливающим документы после пожара. Размер указанной помощи составил 5,635 тыс. рублей. Данная категория лиц не попадает в перечень лиц, которым оказывается единовременная материальная помощь, требующая восстановления документов, поэтому согласно порядку реализации программы необходим протокол комиссии, подтверждающий трудную жизненную ситуацию. Протоколы приложены и оформлены в установленном порядке.

3.2.1.2. Материальная помощь для прохождения медицинской комиссии малоимущим гражданам, лицам условно осужденным, лицам, осужденным к исправительным работам к ограничению свободы без лишения свободы или освободившимся из мест лишения свободы, лицам, прошедшим лечение от алкогольной и наркотической зависимости или освободившимся из мест заключения в 2020 году не назначалась и не выплачивалась.

3.2.1.3. Единовременное пособие гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и остро нуждающимся в социальной поддержке и материальной помощи разового характера на приобретение предметов первой необходимости, а также на приобретение лекарственных препаратов по рецептам врачей.

Категория получателей: малоимущие, лица без определенного места жительства, лица, освободившиеся из лишения свободы, лицам прошедшим лечение от алкогольной зависимости. Размер пособия составляет 2,000 тыс. рублей.

Всего за 2020 год по заявлениям граждан было выплачено единовременного пособия на сумму 25,000 тыс. рублей, при этом документов, подтверждающих категорию малоимущего гражданина (п. 2.1.3 Порядка реализации программы) в предоставленных к проверке пакетах документов на заявленную выплату не приложены, за исключением одной выплаты в декабре 2020 года в размере 2,000 тыс. рублей гражданке, находящейся в трудной жизненной ситуации, по этой выплате справки и иные документы, предусмотренные Порядком реализации программы, приложены в полном объеме. В ходе проверки необходимые документы скомплектованы и предъявлены.

Также одному заявителю в соответствии с протоколом заседания комиссии по реализации муниципальной программы от 16.09.2020 № 3 была оказана помощь в размере 5,000 тыс. рублей, что на 3,000 тыс. рублей превышает установленного размера. Указанная разница является неправомерным расходованием бюджетных средств.

3.2.2 Единовременное пособие семьям (гражданам), утратившим имущество во время пожара жилого помещения.

К заявлениям о предоставлении указанной выплаты приложены документы, установленные пунктом 2.2 Порядка реализации муниципальной программы. Кассовое исполнение составило 110 тыс. рублей. Нарушений при назначении данной выплаты и её оплаты в ходе проверки не выявлено.

3.2.3. Единовременное пособие гражданам, на иждивении которых находятся несовершеннолетние, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

Размер единовременного пособия составляет 3,000 тыс. рублей на одного несовершеннолетнего. За проверяемый период администрацией района было получено одно заявление от гражданина, на иждивении которого находятся несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей, на период оформления доку-

ментов на лишение родительских прав. Кассовый расход составил 6,000 тыс. рублей, нарушений при назначении данной выплаты не выявлено.

3.2.4. Единовременное пособие малоимущим семьям, одиноким матерям на приобретение комплектов детского белья, предметов первой необходимости для детей в возрасте до одного года назначается и выплачивается на каждого ребенка в размере 3 тыс. рублей. Всего было назначено одиннадцать выплат, при этом во всех пакетах документов отсутствовали сведения, подтверждающие доходы заявителя и размер иных выплачиваемых пособий, а также справка о доходах на каждого члена семьи, (или справка с КГКУ «Центр занятости населения города Николаевск-на-Амуре», подтверждающая статус безработного) и копия трудовой книжки. Наличие указанных документов необходимо, так как уполномоченное лицо по ним может определить сумму дохода на каждого члена семьи, который не должен превышать прожиточный минимум Хабаровского края.

В период проверки нарушение устранено, сектором по работе с общественными организациями и населением запрошены документы в КГКУ «Центр социальной поддержки населения по Николаевскому району» и КГКУ «Центр занятости населения города Николаевск-на-Амуре», подтверждающие категорию малоимущего для этих получателей, и предоставлены к проверке.

3.2.5. Единовременное пособие гражданам (из числа близких родственников), взявшим на себя обязанность ухода, погребения гражданина, получившего тяжкие телесные повреждения, погибшего в результате чрезвычайной ситуации, пожара жилого помещения в проверяемом периоде не назначалось и не выплачивалось.

3.2.6. Единовременное пособие на оплату проезда в государственные учреждения социальной реабилитации подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Пакет документов в администрацию района представлялся Заявителем совместно со специалистом по работе с трудными подростками муниципального бюджетного учреждения «Районный дом молодежи». Перечень документов установлен п. 2.6. Порядка реализации программы. Нарушений по назначению и выплаты этого пособия в ходе проверки не выявлено. Кассовое исполнение составило 47,500 тыс. рублей или 100 процентов к уточненному годовому плану.

3.3. Проведение социокультурных мероприятий, акций.

Данное мероприятие программы реализовывалось по следующим направлениям:

3.3.1. Чествование семей, проживающих совместно в браке 25 и более лет, приуроченное к празднованию 8 июля Дня семьи, любви и верности. На основании распоряжения администрации района от 07.07.2020 № 180-ра выделено 12,000 тыс. рублей на приобретение сувенирно-подарочной продукции и фоторамок. Общественной наградой награждены двенадцать семей. Кассовый расход составил 12,000 тыс. рублей.

3.3.2. Проведение акции «Помоги собраться в школу».

Акция является ежегодной, в ходе её проведения детям из малоимущих семей оказывается материальная помощь на приобретение школьной формы, канцелярских принадлежностей.

Порядок реализации акции установлен пунктом 3.4 Порядка реализации программы. Помощь оказывалась исходя из объема утвержденных лимитов. Контроль за целевым использованием денежных средств осуществляли образовательные

учреждения. Кассовое исполнение составило 165,000 тыс. рублей. Нарушений в бухгалтерских документах, предъявленных к проверке по данному мероприятию, не выявлено.

3.4. Предоставление льгот гражданам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Николаевского муниципального района».

Порядок реализации льгот определяется в соответствии с постановлением администрации Николаевского района от 31.12.2019 № 1529-па «О Положении о порядке предоставления льгот и выплат гражданам, удостоенным звания «Почетный гражданин Николаевского муниципального района Хабаровского края»

Средства выделяются на основании распоряжений администрации района.

Гражданам, удостоенным звания Почетный гражданин, производится денежная выплата, независимо от места их проживания.

Размеры денежных вознаграждений и возмещений расходов на погребения определены в постановлении № 1529-па.

Кассовый расход за 2020 год по данному мероприятию программы составил 334,105 тыс. рублей. Нарушений по этим выплатам не выявлено.

4. По результатам контрольного мероприятия предложено провести анализ текста Порядка реализации муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края» с учетом выявленных нарушений, а также обеспечить внесение изменения в порядок для исключения в тексте разночтений и неопределенных формулировок, которые могут привести к неправомерному или необоснованному расходованию бюджетных средств.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации изменения в порядок реализации муниципальной программы внесены постановлением администрации района от 18.03.2021 № 191-па.

Отчёт направлен в Собрание депутатов Николаевского муниципального района и главе района для сведения.